



BESZERZÉSI TESTÜLET ELNÖKÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/311-281, fax: 92/311-474

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. április 12-i ülésére

Tárgy: Tájékoztató a Beszerzési Testület 2017. évi munkájáról

Előterjesztő: Bali Zoltán Beszerzési Testület elnöke

Készítette: Önkormányzati Osztály
dr. Sente Klaudia jogi és testületi szakreferens

Tárgyalta: Valamennyi Bizottság
Beszerzési Testület

Közgyűlésre meghívást kap: dr. Orsós Ferenc (8900 Zalaegerszeg, Rózsás u. 4.)
dr. Balog Tímea Provital Fejlesztési Tanácsadó Zrt.
(1123 Budapest, Alkotás u. 53. E épület III. emelet)

Tisztelt Közgyűlés!

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 80. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés a közbeszerzési eljárások előkészítése, lefolytatása és ellenőrzése érdekében 5 tagú Beszerzési Testületet hozott létre önkormányzati képviselők, külső szakértőkből és a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőiből. A jelenleg hatályos SZMSZ 80. § (2) bekezdése a Beszerzési Testület tagjainak jogállását a következőképpen szabályozza: „A Beszerzési Testület tagjait a közgyűlés a megbízatásának időtartamára választja meg azzal, hogy a Beszerzési Testület az új közgyűlés alakuló üléséig ellátja feladatait. A Beszerzési Testület új tagjait a közgyűlés alakuló ülésén meg kell választani.” A (3) bekezdés alapján a Beszerzési Testület működési szabályait maga állapítja meg.

A Beszerzési Testület hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatának 3. pontja a tagsági viszonytal kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

„3. Tagsági viszony:

A Testület elnökét és tagjait a Közgyűlés választja meg az SZMSZ 80. § (2) bekezdése alapján a közgyűlés megbízatásának időtartamára, azzal, hogy a Testület az új képviselő-testület alakuló üléséig látja el a feladatait. A Testület az elnök helyettesítésére, az elnök javaslatára a tagok közül egyszerű szótöbbséggel elnökhelyettestet választ.

A közgyűlés megbízatásának időtartama alatt a tagság megszűnik:

- a megbízás visszavonásával
- lemondással
- a tag halálával.”

A Beszerzési Testület 2016. március 4. napjától Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése 41/2016. (III.3.) számú határozata 2.b. pontja alapján a következő személyi összetételben működik:

A Testület elnöke:	Bali Zoltán	Zalaegerszeg, Gyár u. 1.
A Testület tagjai:	Bognár Ákos	Zalaegerszeg, Lépcsősor u. 31.
	Dr. Kovács Éva	Zalaegerszeg, Püspöki G. u. 24.
	Dr. Sándor Erzsébet	Zalaegerszeg, Liszt Ferenc u. 24.
	Dr. Orsós Ferenc	Zalaegerszeg, Rózsás u. 4.

A Beszerzési Testület 2016. március 10. napján alkotta meg a működési szabályait (a továbbiakban: BT SZMSZ). A BT SZMSZ-ének 6. pontja az elnök feladatai között nevesíti, hogy a Testület tevékenységéről évente beszámol a közgyűlésnek. Az SZMSZ 67. §-a is előírja, hogy a tanácsnok (Beszerzési Testület elnöke) évente beszámol a közgyűlésnek a munkájáról.

Ezen előírásoknak eleget téve ezúton tájékoztatom a tisztelt Közgyűlést a Beszerzési Testület 2017. évi munkájáról. A tájékoztató 3 részre tagozódik. Elsőként a Beszerzési Testület működési rendjéről (az ülések, határozatok száma, döntéshozatal menete), azt követően a lebonyolított eljárásokról kívánok tájékoztatást adni, végül összegezem az elmúlt év munkáját.

A 2017. évben folytatott eljárások kimutatása az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi, amely tartalmazza a Pénzügyi Bizottság 1/2010. számú határozatának megfelelően az egyes eredményes közbeszerzési eljárásokban beérkezett legmagasabb és a nyertes ajánlat ajánlati összegét.

I. rész: A Beszerzési Testület működési rendje

A Beszerzési Testület 2017. évben tartott üléseire vonatkozó adatok:

Megnevezés	2007. év /db/	2008. év /db/	2009. év /db/	2010. év /db/	2011. év /db/	2012. év /db/	2013. év /db/	2014. év /db/	2015. év /db/	2016. év /db/	2017. év /db/
<i>//db/Beszerzési Testület</i>											
• ülések száma	37	42	48	53	31	27	36	28	14	27	31
• elektronikus szavazás alkalom	--	--	--	11	28	10	13	14	14	15	14
• napirendi pontok száma összesen	176	167	239	201	139	79	123	101	100	157	153
- ebből elektronikusán megszavazott napirendi pontok száma				17	34	13	25	17	25	27	23
• hozott határozatok száma	144	170	192	203	168	100	159	130	85	130	122
ebből elektronikus szavazással hozott határozatok száma				17	34	10	13	17	25	27	23

A Beszerzési Testület a közbeszerzési eljárások forgatókönyvében, az eljárás megindításának időpontjához igazodva ülésezett, így biztosítva az eljárások gördülékeny lefolytatását. A Beszerzési Testület tagjai megfelelő szakértelemmel rendelkeznek, az üléseket megelőzően kiküldött iratanyagot áttanulmányozva felkészülten érkeztek, így a napirendi pontok megbeszélése során a munkavégzés hatékony volt. Ennek köszönhető, hogy az eljárásokhoz tartozó dokumentumok megbeszélése, jóváhagyása, szükség esetén módosítása, kiegészítése akadálytalanul történt.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a ZMJVK 5/2016. (II.04.) határozat 2. pontjában döntött arról, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérők részére a közbeszerzési eljárások közbeszerzési szakértelmet igénylő feladatait 2017. április 1-jétől 2020. március 31-ig terjedő határozott időtartamra megbízás alapján külső szervezet lássa el.

A lefolytatott pályázat nyerteseként a közbeszerzési eljárások közbeszerzési szakértelmet igénylő feladatait a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. (1123 Budapest, Alkotás u. 53., E épület III. emelet) látta el. A közbeszerzések szakmai felelőse a Polgármesteri Hivatalban a beruházással érintett szakosztály, amely osztály biztosította a közbeszerzési eljárásokban a tárgy szerinti szakértelmet. A Közgazdasági Osztály biztosította a pénzügyi szakembert, az Önkormányzati Osztály Jogi Csoportjának feladata pedig a szervezési-koordinációs feladatok ellátása és a jogi szakértelm biztosítása volt az eljárásokban. A Beszerzési Testület elé anyagok a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. előterjesztése alapján kerültek.

A Beszerzési Testület tárgyalt olyan eljárásokat is, amelyeknél a közbeszerzést lefolytató cégeket külön eljárás keretében szerezte be az Önkormányzat, tekintettel arra, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata közbeszerzési tervében feltüntetett TOP-os, valamint a Modern Városok

Program keretében lefolytatásra került eljárások nem tartoztak a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. által ellátandó feladatok közé.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 5. számú mellékletének 3.12.1. pontjában a közbeszerzési eljárások lefolytatásának költsége a projektek vonatkozásában elszámolható költségként került szabályozásra.

Fentiek alapján a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt-n kívül a TOP-os és az MVP-s projektek keretében megvalósuló közbeszerzési eljárásokban a CEU Tender Consulting Kft., a CEU TENDER Kft., a Quality For You Kft., a BMSK Beruházási, Műszaki Fejlesztési, Sportüzemeltetési és Közbeszerzési Zrt. és a Tender Innováció Zrt. látták el közbeszerzési szakértelmet kívánó feladatokat az elmúlt esztendőben.

II. rész: Közbeszerzési eljárások

A Beszerzési Testület közreműködésével - ZMJV Önkormányzata és ZMJV Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérők részére - lebonyolított közbeszerzési eljárások száma a 2004. és 2017. közötti időszakban az alábbiak szerint alakult:

A közbeszerzési eljárások számának alakulása 2004-2016.	2004. (8 hó)	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017
A lefolytatott közbeszerzési eljárások száma	32	57	57	35	39	43	52	43	24	44	42	23	35	37

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala

A 2017. évben ZMJV Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérő közbeszerzési eljárást nem bonyolított le.

A 2017. évre áthúzódó eljárások:

- Vállalkozási szerződés szennyvíztisztító-telep felújítási munkák elvégzésére Zalaegerszegen (építési beruházás)
- Szennyvízlevesztmények rekonstrukciója Zalaegerszegen (építési beruházás)
- Zrínyi Miklós Gimnázium Energetikai korszerűsítése (TOP-6.5.1) tervezés (szolgáltatás)
- Művészettörténész szakértő beszerzése Zalaegerszeg Mindszenty József Emlékközpont és Múzeum I. rész Mindszenty József bíboros-érsek, hercegprímás életútja és kultusza, valamint II. rész Egyházüldözés a kommunista diktatúrában című kiállításokhoz (szolgáltatás)
- Üzleti Marketing, PR és kommunikációs szolgáltatások beszerzése a Zalaegerszegi Mindszenty József Emlékközpont és Múzeum projekt keretében (szolgáltatás)
- Adásvételi szerződés keretében szennyvízszivattyúk beszerzése Zalaegerszegen (árubeszerzés)

A 2017. évre áthúzódó (6 db) és a 2017. évben **megindított** eljárások száma összesen **37 db**, melyből 29 db építési beruházás, 3 db árubeszerzés, 5 db szolgáltatás megrendelésre irányult.

A megindított 37 db eljárásból:

eredményesen lezárt eljárások száma:	25 darab
eredménytelen eljárások száma:	9 darab
2018. évre áthúzódó eljárások száma:	3 darab

Az egyes eljárások részletes bemutatása az előterjesztés 1. számú mellékletében megtalálható.

A közbeszerzési eljárások a megindítás napján hatályos Kbt. alapján kerültek lefolytatásra.

Az **építési beruházásra** irányuló közbeszerzési eljárás eredményeképpen került sor többek között

- a TOP-6.2.1-15 felhívás alapján az Andrászhidai Óvoda megépítésére, a Mikes Kelemen utcai és a Petőfi utcai tagóvodák, valamint a Napsugár utcai bölcsőde fejlesztésére, továbbá
- a TOP-6.6.1-15 és TOP-6.6.2-15 felhívások alapján az egészségügyi alapellátási intézmények (orvosi rendelők) és szociális alapszolgáltatások (pl. időskori ellátás) fejlesztésére.

Az „Infrastrukturális fejlesztések Zalaegerszegen” című, 1,5 Mrd Ft összegű, 2017. január 27-én létrejött támogatási szerződésben foglalt feladatok hatékony és eredményes megvalósítása érdekében a Kbt. 105. § szerinti keretmegállapodásos eljárás lefolytatására is sor került.

Árubeszerzés keretében többek között földgáz, szennyvízszivattyúk és az Andrászhidai Óvoda és tornaterem belső eszközeinek, udvari játszóeszközeinek és konyhatechnológiai eszközeinek a beszerzése történt meg.

Szolgáltatás megrendelésére a Mindszenty József Zarándokközpont és Múzeum építésének és a kapcsolódó projekteknek (Göcseji Múzeum felújítása, Botfai Hüvös Kastély felújítása stb.) az előkészítési munkái, valamint az Északi Ipari Park feltárása és közműekkel való ellátása című projekt továbbá a „Zöld Zala part turisztikai célú kerékpárút fejlesztése a Zala mentén és a Gébárton” és a „Gyalogos- és kerékpáros-barát belváros közlekedési feltételeinek megteremtése Zalaegerszegen hivatásforgalmi kerékpárutak fejlesztésével és a Kosztolányi Dezső út kétirányúsításával” című projekt megvalósításához szükséges tervek elkészítése kapcsán került sor.

A 2018. évre áthúzódó közbeszerzések:

- Vállalkozási szerződés a botfai Erdődy-Hüvös Kastély, mint zarándokszállás fejlesztésének építési munkáinak ellátása tekintetében megismételt eljárás (építési beruházás)
- Zalaegerszeg, Ebergényi u. 45. hrsz 4581/5 alatti lőtér rekonstrukciós munkái (építési beruházás)
- Zalaegerszeg, Arany János u. szennyvízcsatorna rekonstrukció illetve ezzel kapcsolatos kivitelezési munkák megismételt eljárás (építési beruházás).

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet alapján a Magyar Államkincstár, mint az illetékes Közreműködő Szervezet az elmúlt évben lefolytatott közbeszerzési eljárásokból:

- **13 eredményes eljárást utóellenőrzés** (dokumentum alapú) során vizsgált meg. (Az 1. sz. mellékletben ezen eljárások jelölése: *). A vizsgált eljárások mindegyikét a K SZ **támogathatósági és közbeszerzési-jogi szempontból megfelelőnek találta**, és kiadta a rendelet 98. § szerinti támogató tartalmú közbeszerzési utóellenőrzési jelentését; továbbá
- **5 eredménytelen eljárás** (az 1. sz. mellékletben ezen eljárások jelölése: **) dokumentumait is megvizsgálta, és azok tartalmát – hiba, hiányosság megállapítása nélkül – elfogadta.

Szabálytalansági eljárás megindítására, illetve szabálytalanság megállapítására a támogatott projektek keretében ellenőrzött közbeszerzési eljárás egyikénél sem került sor.

A közbeszerzéseinkkel kapcsolatban az elmúlt évben jogorvoslati eljárást nem kezdeményeztek.

Az összes eljárást figyelembe véve a 2017. év folyamán eredményesen lezárult eljárások száma 25 db volt.

Az egyes eljárások részajánlat-tételi lehetőségét is figyelembe véve 45 feladat ellátására kötöttünk szerződést, amelyből 34 feladat ellátását (75,5 %) nyerték meg a zalaegerszegi kötődésű vállalkozások. A zalaegerszegi és zalai vállalkozások több esetben alvállalkozóként is megjelennek a tenderekben, így a helyben maradó munkák aránya magasabb.

III. rész: Összegezés

Összességében a közbeszerzési eljárások lebonyolításával kapcsolatban megállapítható, hogy azok lefolytatása szakszerű és zökkenőmentes volt, amely egyrészt a Beszerzési Testület felelősségtudatos munkájának, másrészt a Testület tagjai, a Polgármesteri Hivatal eljárásokban részt vevő köztisztviselői és a közbeszerzést lebonyolító cégek hatékony együttműködésének köszönhető.

A munkánk során szerzett közbeszerzési tapasztalatok és eredmények között mindenképpen ki kell emelni, hogy a 2017. évben lefolytatott eljárások többségében is zalaegerszegi, vagy zalai vállalkozók nyerték el a különböző munkákat.

Mindemellett a nagyprojektek – különösen a *Mindszenty József Múzeum és Zarándokközpont* létrehozása előkészítését biztosító szolgáltatás megrendelések speciális szakmai referenciák igazolását) és különleges szakképzettségű szakemberek (pl. muzeológus, művészettörténész) részvételét követelték meg.

A 2016. évhez képest a klasszikus ajánlatkérők tekintetében változtak az értékhatárok az árubeszerzés, építési beruházás, szolgáltatás megrendelés és a szolgáltatási koncesszió vonatkozásában.

A klasszikus ajánlatkérők esetében a nemzeti értékhatárok:

- árubeszerzés esetében 15 000 000 forint;
- építési beruházás esetében 25 000 000 forint;
- szolgáltatás megrendelése esetében 15 000 000 forint;
- szolgáltatási koncesszió esetében 30 000 000 forint.

2017. január 1. napjától átalakultak a legkisebb értékű beszerzések szabályai is. A korábban legalább négy ajánlattevő közvetlen felhívásával induló eljárás a közbeszerzési értékhatárok emelkedésével árubeszerzés és szolgáltatás megrendelés esetén megszűnt. Ezzel 15 millió forintra csökkent az az értékhatár, amely felett az áru- és szolgáltatás megrendeléseket nyilvánosan meg kell hirdetni. Építési beruházások esetén a törvény 300 millió forintban határozta meg azt az értékhatárt, amely felett az ajánlatkérőnek beszerzését összefoglaló tájékoztatással meg kell hirdetnie, egyidejűleg ugyanakkor a verseny kiterjesztése érdekében az eljárásban ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők számát ötre felemelte.

2017. évben a közbeszerzési eljárások lebonyolításában való közreműködésünket összességében jónak értékelem.

2018. évben is számos feladat vár a Beszerzési Testületre. Így például:

2018-ban Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata a **Terület- és Településfejlesztési Operatív Program** (továbbiakban: TOP) 6. intézkedésén belül **34 db** támogatási szerződéssel rendelkezik, melyek összesen **~15,4 milliárd Ft** elnyert támogatásra vonatkoznak.

További EU-s támogatási konstrukciókban (pl. EFOP és TOP 7. intézkedés) az önkormányzat 2017. december 31-ig mintegy ~0,5 milliárd Ft összegű támogatási szerződést kötött meg.

A hivatkozott EU-s projekt megvalósítása érdekében 2018. évben tervezetten 42 közbeszerzési eljárás lebonyolítására kerül sor.

A **Modern Városok Program** projektjei - így különösen a *Mindszenty József Múzeum és Zarándokközpont* létrehozása, a *Zalaegerszegi Városi Uszoda fejlesztési* beruházás, valamint az *Alsóerdei Sport- és Rekreációs Központ fejlesztése* - ugyancsak számos közbeszerzési eljárás lefolytatását teszik szükségessé.

A **Beszerzési Testület** 29/2018. (III.26.) számú határozatával elfogadta a „Tájékoztató a Beszerzési Testület 2017. évi munkájáról” című előterjesztést.

Az **Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság** 27/2018. számú határozatával 7 igen szavazattal, 2 tartózkodás mellett a tájékoztatót tudomásul vette.

A **Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság** 36/2018. számú határozatával 11 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A **Műszaki Bizottság** a tájékoztatót a 34/2018. számú határozatával 8 igen szavazattal, 2 tartózkodással elfogadásra javasolja a közgyűlésnek.

A **Gazdasági Bizottság** az előterjesztést a 40/2018. számú határozat 11 igen egyhangú szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A **Pénzügyi Bizottság** az előterjesztést a 15/2018. számú határozatával 6 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Az **Ügyrendi, Jogi és Vagyonylatkozatot Ellenőrző Bizottság** 49/2018. számú határozatával 7 igen, egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a tájékoztató elfogadására.

Bali Zoltán
Beszerzési Testület elnöke

