



**ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS
ALPOLGÁRMESTERÉTŐL,
BESZERZÉSI TESTÜLET ELNÖKÉTŐL**

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/311-281, fax: 92/311-474

... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2024. március 21-i ülésére**

Tárgy: Tájékoztató a Beszerzési Testület 2023. évi működéséről

Előterjesztő: Bali Zoltán alpolgármester, a Beszerzési Testület elnöke

Tárgyalta: Valamennyi Bizottság
Beszerzési Testület

Készítette: Önkormányzati Osztály
dr. Sente Klaudia jogi és testületi szakreferens

Tisztelt Közgyűlés!

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 80. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés a közbeszerzési eljárások előkészítése, lefolytatása és ellenőrzése érdekében 5 tagú Beszerzési Testületet hozott létre önkormányzati képviselők, külső szakértőkből és a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőiből. A jelenleg hatályos SZMSZ 80. § (2) bekezdése a Beszerzési Testület tagjainak jogállását a következőképpen szabályozza: „A Beszerzési Testület tagjait a közgyűlés a megbízásának időtartamára választja meg azzal, hogy a Beszerzési Testület az új közgyűlés alakuló üléséig ellátja feladatait. A Beszerzési Testület új tagjait a közgyűlés alakuló ülésén meg kell választani.” A (3) bekezdés alapján a Beszerzési Testület működési szabályait maga állapítja meg.

A Beszerzési Testület hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatának 3. pontja a tagsági viszonytal kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

„3. Tagsági viszony:

A Testület elnökét és tagjait a Közgyűlés választja meg az SZMSZ 80. § (2) bekezdése alapján a közgyűlés megbízásának időtartamára, azzal, hogy a Testület az új képviselő-testület alakuló üléséig látja el a feladatait. A Testület az elnök helyettesítésére, az elnök javaslatára a tagok közül egyszerű szótöbbséggel elnökhelyettest választ.

A közgyűlés megbízásának időtartama alatt a tagság megszűnik:

- a megbízás visszavonásával
- lemondással
- a tag halálával.”

A Beszerzési Testület 2022. november 1. napjától Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata 2022. szeptember 15-i ülésén hozott ZMJVÖK 123/2022. (IX.15.) határozata alapján a következő személyi összetételben működik:

A Testület elnöke:	Bali Zoltán	Zalaegerszeg, Gyár u. 1.
A Testület tagjai:	Dr. Sándor Erzsébet	Zalaegerszeg, Liszt Ferenc u. 24.
	Takácsé Simon Anita	Zalaegerszeg, Köztársaság útja 28.
	Bognár Ákos	Zalaegerszeg, Rákóczi Ferenc u. 48.
	Keresztes Csaba	Zalaegerszeg, Mártírok útja 12-14. 2/15.

A Beszerzési Testület 2019. december 2. napján alkotta meg a működési szabályait (a továbbiakban: BT SZMSZ), melyet a 2022. évben kétféle alkalommal módosított (első módosítás indokolása: személyi összetételben történt változás; második módosítás indokolása: testületi tag lakcímének változása).

A BT SZMSZ-ének 6. pontja az elnök feladatai között nevesíti, hogy a Testület tevékenységéről évente beszámol a közgyűlésnek.

A Beszerzési Testület 2023. évi munkájáról szóló tájékoztató 3 részre tagozódik. Elsőként a Beszerzési Testület működési rendjéről (az ülések, határozatok száma, döntéshozatal menete), azt követően a lebonyolított eljárásokról kívánok tájékoztatást adni, végül összegezem az elmúlt év munkáját.

A 2023. évben folytatott eljárások kimutatása az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi, amely tartalmazza a Pénzügyi Bizottság 1/2010. számú határozatának megfelelően az egyes eredményes közbeszerzési eljárásokban beérkezett legmagasabb és a nyertes ajánlat ajánlati összegét.

I. rész: A Beszerzési Testület működési rendje

A Beszerzési Testület 2013-2023. években tartott üléseire vonatkozó adatok:

Megnevezés	2013 /db/	2014 /db/	2015 /db/	2016 /db/	2017 /db/	2018 /db/	2019 /db/	2020 /db/	2021 /db/	2022 /db/	2023 /db/
<i>/db/Beszerzési Testület</i>											
• ülések száma	36	28	14	27	31	37	41	9	0	0	0
• elektronikus szavazás alkalom	13	14	14	15	14	10	14	26	58	52	65
• napirendi pontok száma összesen - ebből elektronikusan megszavazott napirendi pontok száma	123	101	100	157	153	170	162	77	95	68	92
• hozott határozatok száma ebből elektronikus szavazással hozott határozatok száma	159	130	85	130	122	133	121	68	95	68	92
	13	17	25	27	23	16	19	42	95	68	92

A Beszerzési Testület a közbeszerzési eljárások forgatókönyvében, az eljárás megindításának időpontjához igazodva elektronikus szavazással hozott döntéssel biztosította az eljárások gördülékeny lefolytatását.

A 2023. évben a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt-n kívül a TOP-os és az MVP-s projektek keretében megvalósuló közbeszerzési eljárásokban a CEU Tender Consulting Kft., dr. Kovács Éva Ügyvédi Iroda, a CEU TENDER Kft., a Cséza Ügyvédi Iroda helyettesítésére bevont Geéb Ügyvédi Iroda, valamint az APONIUS Consulting Kft. látta el közbeszerzési szakértelmet kívánó feladatokat az elmúlt esztendőben.

II. rész: Közbeszerzési eljárások

A Beszerzési Testület közreműködésével - ZMJV Önkormányzata és ZMJV Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérők részére - lebonyolított közbeszerzési eljárások száma a 2013. és 2023. közötti időszakban az alábbiak szerint alakult:

A közbeszerzési eljárások számának alakulása 2013-2023	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
A lefolytatott közbeszerzési eljárások száma /db/	44	42	23	35	37	43	47	27	38	29	37

A 2023. évben ZMJV Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérő közbeszerzési eljárást nem bonyolított le.

A 2023. évben ZMJV Önkormányzata, mint ajánlatkérő közbeszerzési eljárásokat az alábbiak szerint bonyolított le.

A 2023. évre áthúzódó eljárások:

- Vállalkozási szerződés a TOP-6.1.1-16-ZL1-2017-00002 azonosítószámú „Zalaegerszegi Logisztikai Központ és Konténerterminál című projekt út- és víziközmű és tározóépítési munkáira” (építési beruházás)
- Kosztolányi u. szennyvízrekonstrukciója (építési beruházás)

A 2023. évre *áthúzódó* (2 db) és a 2023. évben *megindított* (37 db) eljárások száma *összesen 39 db*, melyből *27 db építési beruházás, 9 db árubeszerzés, 3 db szolgáltatás megrendelésre* irányult.

A 39 db eljárásból:

eredményesen vagy *részben eredményesen* (rész) lezárult eljárások száma: 31 darab
eredménytelen (Kbt. 75. § (2) bekezdés e) és b) pontja) eljárások száma: 2 darab
 2024. évre *áthúzódó* eljárások száma: 6 darab

2024. évre áthúzódó eljárások:

- ESCO szolgáltatás nyújtása 2. (szolgáltatás megrendelés)
- Önkormányzati intézmények napelem telepítési munkáinak kivitelezése III. ütem (építési beruházás) (eredménytelen eljárás) (eljárás lezárása 2024.01.12.)
- Vállalkozási szerződés a "Modern Városok Program keretében a zalaegerszegi közúthálózat és kapcsolódó tereinek fejlesztése" elnevezésű projekt elemeként megvalósítandó Zalaegerszeg, Mérleg tér átépítésének kivitelezési munkáira (építési beruházás) (eredményes eljárás) (eljárás lezárása 2024.01.08.)
- Modern Városok Program keretében a zalaegerszegi közúthálózat és kapcsolódó tereinek fejlesztése című projektben megvalósításra kerülő, Zalaegerszeg, Kikelet u. korszerűsítése, burkolat és csapadékcsatorna, illetve közvilágítás építéssel kapcsolatos kivitelezési munkák (építési beruházás)
- Modern Városok Program keretében a zalaegerszegi közúthálózat és kapcsolódó tereinek fejlesztése című projektben megvalósításra kerülő, "Köztársaság út szennyvízrekonstrukciója"(építési beruházás)
- Zalaegerszeg, Csány tér környezetében gyalogos sétány kialakításának kivitelezési munkái (építési beruházás)

Eredménytelen eljárások:

- Zalaegerszeg város területén kis felületű utak, járdák és parkolók felújítási munkái (építési beruházás) esetében az eredménytelenség oka: csak egy ajánlat érkezett.
- Zalaegerszeg Helyi Termelői Piac – Göcsej Tudásközpont eszközbeszerzés (árubeszerzés) esetében az eredménytelenség oka: kizárólag érvénytelen ajánlatokat nyújtottak be az ajánlattevők. Az ajánlatok érvénytelenségének oka: egyéb módon nem feleltek meg az ajánlati felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek.

2023. év	
Megkötött közbeszerzési szerződések száma:	59 db
Zalaegerszegi, zalai kötődésű vállalkozások által megkötött szerződések száma:	46 db
Közbeszerzési szerződések által feladatot kapott különböző székhelyű vállalkozások száma:	26 db

Az összes eljárást figyelembe véve a 2023. év folyamán eredményesen, szerződéskötéssel lezárult eljárások száma 31 db volt. Az egyes eljárások részajánlat-tételi lehetőségét is figyelembe véve *59 feladat ellátására kötöttünk szerződést, amelyből 46 feladat ellátását nyerték meg zalaegerszegi, illetve zalai kötődésű vállalkozások. E tekintetben a 2022-es évhez viszonyítva annak ellenére emelkedés állapítható meg* (2022. évben 79 %, a 2023. évben 83 %), hogy a beszerzett áruk speciális jellegűek voltak (transzformátor állomás, darus-platós gépjármű, kombinált csatornatisztító-szippantó gépjármű), valamint a villamosenergiát és a földgázt központosított közbeszerzés útján, a Közbeszerzési Főigazgatóságon keresztül szereztük be.

Az egyes eljárások részletes bemutatása az előterjesztés 1. számú mellékletében megtalálható.

A közbeszerzési eljárások a megindítás napján hatályos Kbt. alapján kerültek lefolytatásra.

Az **építési beruházásra** irányuló közbeszerzési eljárás eredményeképpen került sor többek között

- Keretmegállapodás keretében mélyépítési feladatok ellátása Zalaegerszeg Megyei Jogú Város területén, ennek keretében utak, járdák, parkolók, közmű vezetékek, csapadékvíz-elvezető rendszerek építése és felújítása, valamint egyéb mély és vízépítési feladatok elvégzése - 9. írásbeli konzultáció keretében (Zalaegerszeg, Juhász Gy. u. környezetében parkoló és csapadékvízcsatorna építése II. ütem, Zalaegerszeg, Klapka Gy. u. burkolat felújítás II. ütem, Zalaegerszeg, Püspöki G. u. burkolatfelújítás (Dózsa-Gárdonyi u. között) II. ütem, Zalaegerszeg, József A. utca burkolatfelújítási munkái II. ütem)
- Keretmegállapodás keretében mélyépítési feladatok ellátása Zalaegerszeg Megyei Jogú Város területén, ennek keretében utak, járdák, parkolók, közmű vezetékek, csapadékvíz-elvezető rendszerek építése és felújítása, valamint egyéb mély és vízépítési feladatok elvégzése - 10. írásbeli konzultáció keretében (Zalaegerszeg, Lejtős utca burkolat felújítási munkái, Zalaegerszeg, Toposházi utca burkolat felújítási munkái)
- Keretmegállapodás keretében mélyépítési feladatok ellátása Zalaegerszeg Megyei Jogú Város területén, ennek keretében utak, járdák, parkolók, közmű vezetékek, csapadékvíz-elvezető rendszerek építése és felújítása, valamint egyéb mély és vízépítési feladatok elvégzése - 11. írásbeli konzultáció keretében (Zalaegerszeg, Ady u. burkolat felújítási munkái közműrekonstrukcióval III. ütem (Kisfaludy u. - Kazinczy tér közötti szakaszon út-, csapadékvízcsatorna rekonstrukció)
- Keretmegállapodás keretében mélyépítési feladatok ellátása Zalaegerszeg Megyei Jogú Város területén, ennek keretében utak, járdák, parkolók, közmű vezetékek, csapadékvíz-elvezető rendszerek építése és felújítása, valamint egyéb mély és vízépítési feladatok elvégzése - 12. írásbeli konzultáció keretében (Zalaegerszeg, Kaszaházi u. felpályás felújítása, a Zalaegerszeg, Berzsenyi D. u. felújítási munkái, Zalaegerszeg, Gesztenyés u. felújítási munkái II. ütem, Zalaegerszeg, Kovács K. tér burkolat felújítási munkái)
- Önkormányzati intézmények napelem telepítési munkáinak kivitelezése I. ütem (Mikes Kelemen utcai Tagóvoda, Napsugár utcai Tagóvoda, Radnóti utcai Székhelyóvoda, Kodály Zoltán utcai Tagóvoda - Kodály Zoltán utca 15., Kosztolányi Dezső téri Tagóvoda - Kosztolányi Dezső tér 5.)
- Önkormányzati intézmények napelem telepítési munkáinak kivitelezése II. ütem (Napsugár Bölcsőde, Idősek Otthona - Gasparich u. 3., VSGI Lötér - Ebergényi u. 45., VSGI Ifi ABC - Vágóhíd u.16.)
- a volt Tiszti klub felújítására.

Árubeszerzés keretében földgáz energia, villamos energia, Göcseji Tudásközpont részére eszközök (tankonyhai konyhabútor beépíthető eszközökkel, irodabútor, háztartási gépek, takarító és egyéb eszközök), járművek (1 db darus-platós gépjármű, 1 db kombinált csatornatisztító-szippanító gépjármű, 2 db kéttengelyes első kerék meghajtású billenőplatós kisteherautó, 2 db kéttengelyes első kerék meghajtású duplakabinos kisteherautó és 1 db kéttengelyes utánfutó), gokart eszközök, transzformátor állomás beszerzése valósult meg.

Szolgáltatás megrendelés keretében mélyépítéshez kapcsolódó tervezési feladatok (Hegyalja u. – Nemzetőr u. tömbbelsőben lévő kiszolgáló út és parkoló felújítási munkáinak tervezése, Építők útja tömbbelsőben lévő kiszolgáló út felújítási munkáinak, valamint a hozzákapcsolódó csapadékvíz-elvezető rendszer felújításának tervezése a Köztársaság u. 94-104. sz. társasház keleti oldalán, Püspöki G. u. felújítási munkáinak tervezése a Dózsa Gy. u. – Arany J. u. közötti mintegy 350 fm hosszúságú szakaszon, Zalaegerszeg, Ságodi u. – Ilosvai u. csomópont

átépítése, Nyerges u. burkolat felújítási munkáinak tervezése a Domb utcától a Holló utcáig), nyomdai kivitelezési feladatok valósultak meg.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet, valamint Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet alapján a Magyar Államkincstár, mint az illetékes Közreműködő Szervezet (KSZ), illetve a Miniszterelnökség Közbeszerzés Felügyeleti Főosztálya (KFF) az elmúlt évben lefolytatott közbeszerzési eljárásokból:

- **5 eljárást a KSZ utóellenőrzés** (dokumentum alapú) során vizsgált(t) meg, melyek vonatkozásában a KSZ kiadta a vonatkozó rendelet szerinti támogató tartalmú közbeszerzési utóellenőrzési jelentését, tehát az eljárásokat **támogathatósági és közbeszerzési-jogi szempontból megfelelőnek találta** (az 1. sz. mellékletben ezen eljárás jelölése: *);
- **2 eljárás** (az 1. sz. mellékletben ezen eljárások jelölése: **) esetében pedig a KFF a 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet 101-102. § szerinti **folyamatba épített minőségbiztosítást végzett**. Ezen ún. 'ex-ante' ellenőrzések során mind a 2 eljárás tekintetében - az eljárásban keletkezett összes dokumentum ellenőrzése alapján - a KFF kiállította a **szabályossági tanúsítványt is**.

A Közbeszerzési Hatóság 2023. február 9. napján kelt, SZE-00022/03/2023 iktatószámú végzésével – figyelemmel a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X.27.) Korm. rendelet 4. §-ára – elrendelte Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala és a Metaplus Szolgáltató Kft. között a „*Polgármesteri Hivatal főépületeinek takarítása*” tárgyú közbeszerzési eljárás lefolytatásának eredményeként 2021. március 31. napján megkötött szerződés teljesítésének szerződés-ellenőrzési eljárás keretében történő ellenőrzését. A Közbeszerzési Hatóság szerződés-ellenőrzési eljárása során kizárólag közbeszerzési jogi, műszaki és szakmai szempontból vizsgálta a közbeszerzési eljárás lefolytatását, a szerződés teljesítését. A tényállás tisztázása során csatolt nyilatkozatok és dokumentumok alapján megállapította a Hatóság, hogy a közbeszerzési eljárás, valamint annak eredményeként megkötött szerződés teljesítése vonatkozásában a Kbt. rendelkezéseinek megsértésére utaló, további intézkedés megtételére okot adó körülmény nem merült fel.

III. rész: Összegezés

A 2023-as évben a Beszerzési Testület munkáját konstruktívnak, szabályosnak, szerepét az Önkormányzat fejlesztési céljainak megvalósításában aktívan közreműködő szervezetként ítélem meg. A közbeszerzési eljárások lebonyolításával kapcsolatban megállapítható, hogy azok lefolytatása zökkenőmentes volt, amely egyrészt a Beszerzési Testület felelősségtudatos munkájának, másrészt a Testület tagjai, a Polgármesteri Hivatalnak az eljárásokban részt vevő köztisztviselői és a külső közreműködők hatékony együttműködésének köszönhető.

Az évenkénti beszámolóik alapján jól látható, hogy a különböző Európai Uniós források felhasználásához kötött, folyamatba épített minőségbiztosítási, ún. 'ex-ante' ellenőrzések alatt az illetékes szervezet (Miniszterelnökség Közbeszerzés Felügyeleti Főosztály) szabálytalanságot nem állapított meg.

Az utóellenőrzések során 2023. évben a Magyar Államkincstár, mint Közreműködő Szervezet 3 esetben állított ki támogató tartalmú tanúsítványt, 2 esetben pedig észrevétel nélkül tudomásul vette az eljárás eredménytelenné nyilvánítását, illetve a szerződéskötéstől történő elállást.

A Beszerzési Testület a jogszabályi környezetet mindig szem előtt tartva, lehetőségeihez mérten igyekezett a 2023. évben is a helyi vállalkozásokat szerephez juttatni.

2024. évben is számos feladat vár a Beszerzési Testületre. Tovább folytatódnak a Modern Városok, valamint a TOP programokhoz kapcsolódó projektek kivitelezési munkái, a **TOP Plusz programok előkészítő munkái** továbbá a „**A Modern Városok Program keretében a zalaegerszegi közúthálózat és kapcsolódó tereinek fejlesztése**” című projekt kivitelezési munkái, **energiahatékonysági beruházások** (napelem rendszer telepítése, fűtőkorszerúsítések).

Célunk, hogy az idei évben is a törvényi előírásoknak megfelelően, az önkormányzat fejlesztési céljait szem előtt tartva, konstruktív szervezetként segítsük és koordináljuk a közbeszerzési eljárásokat.

Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 36/2024. (III.11.) határozata

A bizottság az előterjesztést megtárgyalta és 10 igen, egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

Humánigazgatási Bizottság 12/2024. (III.11.) határozata

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Humánigazgatási Bizottsága egyhangúlag – 10 igen szavazattal – a tájékoztatót tudomásul vette.

Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 20/2024. (III.11.) határozata

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság – 15 igen, egyhangú szavazattal – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Műszaki Bizottság 16/2024. (III.12.) határozata

A bizottság az előterjesztést – 11 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett - támogatta.

Gazdasági Bizottság 18/2024. (III.13.) határozata


A bizottság a tájékoztatót 7 igen szavazattal és 3 tartózkodás mellett elfogadásra javasolja.

Pénzügyi Bizottság 8/2024. (III.14.) határozata

A Pénzügyi Bizottság az előterjesztést 7 igen szavazattal, 2 tartózkodás mellett közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A **Beszerzési Testület E-B.T. 11/2024.03.12. határozatával** az előterjesztést elfogadta.

Zalaegerszeg, 2024. március 14.



Báli Zoltán alpolgármester
a Beszerzési Testület elnöke