



# ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. ☎ 92/502-102, fax: 92/311-474  
Email: jegyzo@zalaegerszeg.hu

..... napirendi pont

## ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése  
2015. december 17-i ülésére

**Tárgy:**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosítása

**Előterjesztő:**

dr. Kovács Gábor jegyző

**Készítette:**

Szociális és Igazgatási Osztály  
dr. Babos István osztályvezető-helyettes  
Önkormányzati Osztály  
Horváth Attila közterület-felügyeleti csoportvezető

*dr. Babos István*  
*Horváth Attila*

**Tárgyalta:**

Műszaki Bizottság  
Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatkozatot Ellenőrző Bizottság

**Véleményezésre megküldve:**

-

**Egyeztetve:**

-

**A közgyűlésre meghívást kap:**

-

**Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:**

Önkormányzati Osztály

*[Handwritten signature]*

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: MhÖtv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az MhÖtv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja – amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A felhatalmazással élve Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.), amely 2013. május 1-jén lépett hatályba.

Az Ör. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város közigazgatási területén meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályait, és elmulasztásuk, megszegésük helyszíni bírsággal és közigazgatási bírsággal történő szankcionálási lehetőségét. Az Ör. 1. § (2) bekezdése értelmében „A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt - amennyiben az nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek - a 14. életévét betöltött természetes személy, valamint jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vonható felelősségre.”

1. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 147. Veszélyeztetés kutyával elnevezésű pontjában a következő tényállások lettek szabálysértéssé nyilvánítva:

„193. § (1) Aki a felügyelete alatt álló kutyát

- a) a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja,
- b)<sup>1</sup> természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen - a vadászkutya és a triflakereső kutya kivételével - póráz nélkül elengedi vagy kóborolni hagyja,
- c) szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - szállítja,
- d) élelmiszer-elárúsító üzletbe, közfürdő területére vagy játszótérre - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - beenged, illetőleg bevisz, szabálysértést követ el.

(2)<sup>2</sup> Aki veszélyes ebét nem zárt helyen tartja, vagy nem helyez el a ház (lakás) bejáratán a veszélyes ebre utaló megfelelő figyelmeztető táblát, szabálysértést követ el.

(3)<sup>3</sup> Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő, természeti és védett természeti területen a természetvédelmi ör, helyi jelentőségű védett természeti területen az önkormányzati természetvédelmi ör, továbbá a mezőőr is szabhat ki helyszíni bírságot.”

A kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 15. § (1) bekezdése előírja, hogy „Az állatokat úgy kell tartani, hogy ne veszélyeztethessék más állatok - kivéve a ragadozó állatok táplálására szánt élő egyedek -, illetve az ember biztonságát.”

„17. § (1) Belterület közterületén - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet csak pórázon lehet vezetni.

Közterületen ebet csak olyan személy vezethet, aki az eb irányítására, kezelésére és féken tartására képes.

(2) Közterületen az eb tulajdonosának biztosítania kell, hogy az eb sem más állatot, sem embert harapásával ne veszélyeztethessen.

(3)<sup>4</sup> Szájkosarat használni a (2) bekezdésben foglaltak végrehajtása érdekében - ha törvény, kormányrendelet vagy miniszteri rendelet a szájkosár használatát nem írja elő - kizárólag az egyed jellemzően agresszív magatartásának ismerete esetén kell.”

„17/C. § (1) Amennyiben a települési, fővárosban a kerület önkormányzat jegyzője, a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi főjegyző arról értesül, hogy eb a 4. számú melléklet szerinti sérülést okozott, arról köteles írásban értesíteni a sérülés keletkezésének helye szerint illetékes járási állat-egészségügyi hatóságot.

(2) Eb okozta sérülés esetén a járási állat-egészségügyi hatóság a (3) és (4) bekezdések szerinti jogkövetkezményeket alkalmazhatja a 4. számú melléklet alapján.

(3) A járási állat-egészségügyi hatóság az ebtartót

a) írásos figyelmeztetésben részesítheti,

b) az eb közterületen való vezetésekor szigorúbb szabályok betartására kötelezheti,

c) az eb tartási körülményeinek megváltoztatására és szigorúbb tartási feltételek kialakítására kötelezheti,

d) az ebek viselkedésének megítélésében jártas szakértővel egyeztetett képzés elvégzésére kötelezheti.

(4) A járási állat-egészségügyi hatóság

a) elrendelheti az eb ivartalanítását,

b) az ebet veszélyesnek minősítheti,

c) elrendelheti az eb életének kioltását, az Ávtv. 24/C. § szerinti esetekben.”

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (Ávtv.) 24/C. §-a szerint az állatvédelmi hatóság elrendeli illetve elrendelheti az eb életének kioltását többek között, amennyiben az halálos kimenetelű sérülést, súlyos vagy maradandó sérülést okoz embernek, tartója 14 napon belül nem válik ismertté, viselkedésproblémáinak megfelelő kezelése nem biztosított, és az ebek viselkedésének megítélésében jártas szakértő megállapítja, hogy az eb viselkedése egyértelműen a sérülés okozására irányult.

A Közterület-felügyelet és a Műszaki Osztály gyepmestere gyakorlati tapasztalatai alapján szükségessé vált a rendelet kiegészítése. Az idézett jogszabályi rendelkezések csak meghatározott helyekre határoznak meg korlátozásokat, illetve az állat-egészségügyi hatóságnak csak eb okozta sérülés bekövetkezése esetén van intézkedési joga, illetve kötelezettsége. A hivatkozott Korm. rendelet előírja, hogy belterület közterületén - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet csak pórázon lehet vezetni, ennek a megszegésének azonban nincs szankciója. Gyakran előfordul, hogy közterületen a gazdájával, de póráz nélkül találhatók kutyák, illetve a zártkerti és külterületi részen sem gondoskodnak a kutyák felelős tartásáról (pl. nem megfelelő a kerítés, vagy nem törődnek vele, hogy a kutya a közterületre tud kijutni, és ott kóborolni hagyják). A kutya kóborlása esetén eleve nem biztosított az állat felügyelete. A gazdája jelenlétében, póráz nélkül a kutya közterületen tartózkodását a tapasztalt szabálysértési hatósági gyakorlat úgy értelmezi, hogy a kutya felügyelet alatt áll, ezért nem történik szabálysértés. Különösen nagyobb termetű kutyák esetében azonban a környezetben félelmet kelthet a szabadon lévő állat, nem zárható ki harapásos sérülés okozása, akár embernek, akár más kutyának, és balesetet is okozhat a szoros kontroll hiánya.

A tapasztalatok szerint belterületen a póráz használatának hiánya, külterületen a kutyának a közterületre felügyelet nélkül történő kibocsátása illetve kóborlása okoz problémát a polgároknak.

A szabadidős-rekreációs célt szolgáló közterületeken (Gébárti-tó környéke, Alsóerdő stb.), ahol az önkormányzat tiltó táblát helyeztet ki, kötelező lesz a póráz használata.

*A probléma megoldása érdekében javasoljuk a közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztásának, megszegésének minősíteni annak a kutyatartónak a magatartását, aki a felügyelete alatt álló kutyát a település belterületén közterületen - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - és a tiltó táblával jelölt más közterületeken nem vezeti pórázon, illetve felügyelet nélkül bocsátja közterületre vagy kóborolni hagyja, amennyiben a magatartás nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek.*

A közösségi együttélési szabályok olyan esetekre határozhatók meg, amelyek nem minősülnek bűncselekménynek vagy szabálysértésnek. A rendelet-tervezet a Szabs. tv. rendelkezéseit kiegészítve a póráz használatánál belterületre és a tiltó táblával jelölt más közterületekre, a többi esetben minden közterületre – bel- és külterületre is – alkalmazni rendeli ezeket a szabályokat.

Annak érdekében, hogy egyértelmű legyen a közterület meghatározása, a rendelet-tervezetet kiegészítjük a közterület fogalmának leírásával. A fogalom-meghatározás a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény közterület-fogalmához igazodik, mivel biztosítani kell, hogy olyan területre vonatkozzon a szabályozás, ahol a közterület-felügyeletnek van intézkedési jogköre. Ennek megfelelően közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.

A szájkosár használatát a Kormányrendelet csak kivételes jelleggel tartja kötelezőnek: ha törvény, kormányrendelet vagy miniszteri rendelet a szájkosár használatát előírja, vagy az egyed jellemzően agresszív magatartásának ismerete esetén. Nincs olyan előírás, ami kutyafajtához kötné, hogy melyeknek kell szájkosárt viselnie, a korábbi hasonló jellegű szabályozás hatályon kívül lett helyezve. Gyakorlatilag a kutya gazdájának a felelőssége, hogy kutyáját ellátja-e szájkosárral, az esetleges harapásért neki kell felelnie, sőt súlyos esetben a kutya élete is kioltható.

Álláspontunk szerint nem lenne jogszerű olyan helyi rendeleti szabályozás, ami a Kormányrendelet megközelítésével ellentétesen tenné általánosan kötelezővé a szájkosár használatát.

2. A rendeletmódosítás tartalmazza a trágyatárolás szabályainak módosítását is, mivel a szomszédok bejelentése alapján több olyan közigazgatási eljárás indult, amely eredményeként az állattartó a trágyát fóliára helyezte és letakarta, amivel a panasz fő okai, a szaghatás és a rovarok jelentősen mérsékelhetők lettek. A trágyát tavasszal és ősszel bedolgozták a termőterületekre, azonban a nyári időszakban esetenként a kiszállítás végrehajthatatlan.

Az állatok tartásáról szóló önkormányzati rendelet trágyatárolásra vonatkozó szabályainak módosításához szükséges hozzáigazítani az Ör. 15. § (3) és (4) bekezdéseit.

***A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:***

A rendeletnek várhatóan pozitív társadalmi hatása a közterületek rendjének javítása, balesetek megelőzése. A rendelet környezeti hatása, hogy a trágyatárolás módosított szabályai életszerűbbek, jobban alkalmazhatóak, ami a lakókörnyezetet is pozitívan érinti. A rendelet elfogadásának gazdasági, költségvetési, egészségi következménye nincs.

***A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:***

A közterületek rendjének sérelme, ebek okozta harapásos sérülések, balesetek bekövetkezése.

H:\\_MENTES\ALAPOK\közösségi együttélés szabályai\rendeletalkotás közösségi együttélés szabályai módosításáról2015\_12\_17\_1.doc


**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:**  
A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Az *Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatkozatot Ellenőrző Bizottság* a 216/2015. sz. határozatával 10 igen egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

A *Műszaki Bizottság* a 171/2015. számú határozatával az előterjesztést egyhangúlag – 8 igen szavazattal – támogatta.

Fentiekben ismertetett elvárásokra és célokra tekintettel kérem a Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit meghatározó rendelet módosításáról.

Zalaegerszeg, 2015. december 10.

  
dr. Kovács Gábor  
jegyző

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének  
.../2015. (...) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése  
jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) a következő 3/A. §-sal egészül ki:

„3/A. § E rendelet alkalmazása során *közterület*: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.”

**2. §** Az Ör. 15. § (3) és (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezések lép:

„(3) Almostrágya tárolása az ingatlan udvarán csak kiépített, elfolyás- és szivárgásmentes átmeneti gyűjtőben megengedett, azzal, hogy almostrágya tárolható a kiszállítását végző utánfutón és pótkocsin is, amennyiben a tárolás előírásai betarthatóak.

(4) A keletkezett trágya kezeléséről, ártalmatlanításáról, elszállításáról - a környezet szennyezése nélkül - rendszeresen gondoskodni kell. A szállítások közötti időben (május-október közötti időszakban) a trágya megfelelő fóliatakarásáról gondoskodni kell a szag- és rovarhatás elkerülése érdekében.”

**3. §** Az Ör. a következő 15/A. §-sal egészül ki:

„15/A. § A közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztásának, megszegésének minősül annak a kutyatartónak a magatartása, aki a felügyelete alatt álló kutyát a belterület közterületein - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - és a tiltó táblával jelölt más közterületeken nem vezeti pórázon, illetve felügyelet nélkül bocsátja közterületre vagy kóborolni hagyja, amennyiben a magatartás nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek.”

**4. §** Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**Dr. Kovács Gábor**  
jegyző

**Balaicz Zoltán**  
polgármester

## **Indokolás**

### 1. §-hoz

Meghatározásra kerül a közterület fogalma.

### 2. §-hoz

A trágyatárolás szabályainak módosítását tartalmazza.

### 3. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályának megalkotása a kutyáknak a belterület közterületein és a tiltó táblával jelölt más közterületeken pórázon való tartására, illetve Zalaegerszeg teljes közigazgatási területén közterületre való kijutásuk és kóborlásuk megakadályozására és szankcionálására irányul. A rendelkezés nem a kutyatartást kívánja korlátozni, hanem megfelelő kereteket szándékozik kialakítani mind a kutyatartók, mind a többi polgár számára.

A rendelkezés magába foglalja azokat a magatartásokat, amik nem minősülnek bűncselekménynek vagy szabálysértésnek.

---

### 4. §-hoz

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.