



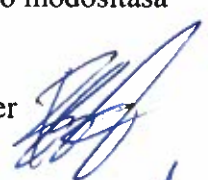
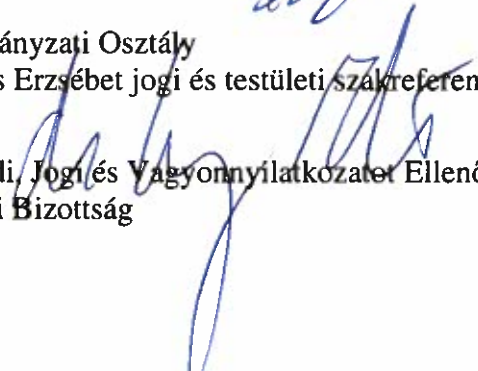
# ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. ☎ 92/502-106, fax: 92/311-474  
Email: [mayor@zalaegerszeg.hu](mailto:mayor@zalaegerszeg.hu)

..... napirendi pont

## ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése  
2020. március 05-ei ülésére

- Tárgy:** Egyes önkormányzati rendeletek közterület-felügyelet szabályozásával összefüggő módosítása
- Előterjesztő:** Balaicz Zoltán polgármester 
- Készítette:** Önkormányzati Osztály  
dr. Sipos Erzsébet jogi és testületi szakreferens 
- Tárgyalta:** Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatközellet Ellenőrző Bizottság  
Műszaki Bizottság
- Egyeztetve:**
- Közgyűlésre meghívást kap:** -

Tisztelt Közgyűlés!

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban Kftv.) 1.§ (7) bekezdése értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetőleg - a szabályzattal együtt elfogadott - hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatait.

A Kftv. 1.§ (6) bekezdése szerint a közterület-felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot a törvényi keretek között – törvény, kormányrendelet, az önkormányzat rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.

A Kftv. 4.§ (2) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében előírhatja, hogy a felügyelő a település jelképét karjelzésként viselje.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése 2000-ben alkotta meg a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló 32/2000. (VI.16.) számú önkormányzati rendeletét.

A közterület-felügyelet Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Önkormányzati Osztályán belül csoportként, hét közterület-felügyelővel működik.

A közterület-felügyelet számára - a számos magasabb szintű jogszabályon túl - Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 47/2004. (XII.03.) önkormányzati rendelete állapít meg feladatot.

Az eltelt időszakban több jogszabályváltozás történt, amely érintette a Kftv-t, egyes jogintézmények, felügyelői intézkedések elnevezése, tartalma módosult, központi szabályozás tárgya lett. A jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény (továbbiakban: új Jat.) 3. §-a előírja, hogy a jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Mindezekre tekintettel – a jogszerűség biztosítása érdekében - az alábbiakban javaslatot teszek a közterület-felügyeletet érintő önkormányzati rendeletek módosítására. A módosítások a jelenleg működő közterület-felügyelet szervezetében, feladataiban, a felügyelői intézkedések (pl. helyszíni bírságolás) tekintetében semmilyen változást nem eredményeznek.

A módosítások az alábbi önkormányzati rendeleteket érintik:

- *Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelete*

A Kftv. fent hivatkozott előírásainak megfelelően a közgyűlési SzMSz-ben meghatározásra kerül a közterület-felügyelet szervezeti formája, önkormányzati rendeletben meghatározott feladata és a karjelzés viselésének előírása.

A közterület-felügyelet által ellátott valamennyi – magasabb szintű jogszabály és önkormányzati rendelet által meghatározott - feladat felsorolását tartalmazza a közgyűlési határozattal jóváhagyott Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatának 1. sz. függeléke, valamint a közterület-felügyelők feladat- és hatáskörét Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának az Önkormányzati Osztály Ügyrendjéről szóló 26/2019. (XII.20.) sz. belső szabályzata, amelyet, mint belső szabályzatot, nem a Közgyűlés, hanem a Polgármester és a Címzetes Főjegyző hagyott jóvá.

- *Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelete*

A rendelet hatályos 2.§ (2) bekezdése értelmében a közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban az ügyféllel szemben a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvényben meghatározott szankciók alkalmazhatók.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1)-(2) bekezdésében foglaltak szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg. A bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

Az egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalom és a bírság maximális mértékének pontos meghatározása érdekében javaslom, hogy a helyszíni bírság mértéke igazodjon a már kihirdetett, de csak 2021. január elsején hatályba lépő közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 11. § (6) bekezdésében meghatározott mértékhez. Javaslom továbbá, hogy a kiszabható közigazgatási bírság felső határát a Közgyűlés a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3.§ (2) bekezdés szerinti törvényi maximumban határozza meg, a szabályszegések esetén egységesen kezelve a jogsértés jellegét. A konkrét ügyekben lehetőség van a körülmények egyedi mérlegelésére.

A rendelet 2.§ (2) bekezdésének módosítása nem indokolt, mivel az a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 17.§ (1) bekezdésének eleget téve – rugalmas hivatkozásként – nem jogszabály címére, hanem annak egyértelműen azonosítható szabályozási tárgykörére hivatkozik.

- *Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló többször módosított 32/2000. (VI.16.) számú önkormányzati rendelete és az azt módosító rendelet és rendeleti §-ok hatályon kívül helyezése*

Tekintettel a fent leírtakra, miszerint a közterület-felügyelet szervezeti formáját, önkormányzati rendeletben meghatározott feladatát és a karjelzés viselésének előírását a közgyűlési SzMSz határozza meg, továbbá, hogy az új Jat. értelmében az önkormányzati rendeletben nem ismételtető mag magasabb szintű jogszabály rendelkezése, a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló többször módosított 32/2000. (VI.16.) számú önkormányzati rendelet kiüresedik, önálló szabályozási tartalommal nem rendelkezik, így hatályon kívül kell helyezni.

Hatályon kívül kell helyezni továbbá az azt módosító és még hatályban lévő, a jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény (régij Jat.) hatálya alatt alkotott és a végrehajtottá vált rendelkezés hatályvesztését kimondó ún. öngyilkos klauzulát nem tartalmazó rendeletet és rendeleti §-okat.

#### **A rendelet társadalmi-gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:**

Az előterjesztés elfogadásának társadalmi-gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása nincs.

#### **A rendelet megalkotásának szükségessége:**

A javaslat elfogadása a magasabb szintű jogszabálynak való megfelelést szolgálja.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:** a módosítás nem igényli új személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltétel megteremtését.

**Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 39/2020. (II.24.) határozata**

A bizottság az előterjesztést megtárgyalta és 11 igen, egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

**Műszaki Bizottság 17/2020. (II.27.) határozata**

A bizottság az előterjesztést 11 igen és 1 nem szavazattal támogatta.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet elfogadására.

Zalaegerszeg, 2020. február 28.



**Balaicz Zoltán**  
polgármester

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete  
Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról  
szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelete és a  
Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól,  
valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.)  
önkormányzati rendelete módosításáról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1.§ (6) és (7) bekezdésében és 4.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a 2-3. §-ok tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében, 13. § (1) bekezdés 11. pontjában és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (2) és (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 4-7. §-ok tekintetében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelete a következő 73/A. §-sal egészül ki:

*„73/A. § (1) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése közterület-felügyeletet hoz létre és működtet Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala csoportszintű belső szervezeti egységeként.*

*(2) A közterület-felügyelet feladatkörébe tartozik a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletben a feladatkörébe utalt intézkedések megtétele.*

*(3) A közterület-felügyelő az egyenruhája bal felső karján Zalaegerszeg város címerét karjelzésként viseli.”*

**2. §**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: ÖR) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

*„Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Magyarország helyi*

önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében, 13. § (1) bekezdés II. pontjában és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (2) és (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

### 3. §

Az ÖR 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt az ügyfél

a) ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal,

b) természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Fiatalkorúval szemben helyszíni bírságot nem lehet kiszabni. Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló keresete (jövedelme) vagy megfelelő vagyona van.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot készpénzátutalási megbízáson vagy banki utalással Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának 11749008-15432704 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 30 napon belül.

(4) A helyszíni bírságot 15 napon belül kell megfizetni az ügyfél számára átadott készpénzfizetési utalványon vagy átutalással.”

### 4. §

Hatályát veszti Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló többször módosított 32/2000. (VI.16.) számú önkormányzati rendelete.

### 5. §

Hatályát veszti Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló 32/2000. (VI.16.) sz. önkormányzati rendelet módosításáról szóló 58/2004. (XII.23.) sz. önkormányzati rendelete.

### 6. §

Hatályát veszti Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatályba lépésével összefüggő egyes helyi önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 42/2005. (X.28.) sz. önkormányzati rendelete 20. §-a.

### 7. §

Hatályát veszti Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a köztisztaság, valamint településtisztaság fenntartásáról és a közhasználatú zöldterületek használatáról szóló többször

módosított 46/2004. (XII.03.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló 15/2009. (IV.24.) számú önkormányzati rendelete 14. §-a.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**dr. Kovács Gábor**  
címetes főjegyző

**Balaicz Zoltán**  
polgármester

## INDOKOLÁS

### 1.§-hoz

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendeletében kerül meghatározásra a közterület-felügyelet szervezeti formája, önkormányzati rendeletben meghatározott feladata és a karjelzés viselésének előírása.

### 2.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet bevezető része kiegészül a közigazgatási bírság és azon belül a helyszíni bírság és maximális összegének meghatározására felhatalmazást adó rendelkezésekkel.

### 3.§-hoz

Az egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalom és a bírság maximális mértékének pontos meghatározása érdekében a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendeletben a helyszíni bírság mértéke igazodik a már kihirdetett, de csak 2021. január 1-jén hatályba lépő közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 11. § (6) bekezdésében meghatározott mértékhez.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírság felső határát a rendelet a törvényi maximumban határozza meg, a szabályszegések esetén egységesen kezelve a jogsértés jellegét. A konkrét ügyekben lehetőség van a körülmények egyedi mérlegelésére.

### 4-7.§-okhoz

A jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény 3. §-ának megfelelés érdekében hatályát veszti Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterület-felügyelet működéséről és működésének egyes kérdéseiről szóló többször módosított 32/2000. (VI.16.) számú önkormányzati rendelete, valamint végrehajtottság okán az azt módosító és még hatályos önkormányzati rendelet és önkormányzati rendeleti §-ok.

### 8.§-hoz

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.

**A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3)-(4) bekezdése alapján az indokolást a rendelet kihirdetését követően a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**