



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/502-105, fax: 92/311-474

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. április 12-i ülésére

Tárgy:

Az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Szociális és Igazgatási Osztály
dr. Babos István osztályvezető-helyettes

dr. Babos István

Egyeztetve:

Adóosztály

Tárgyalta:

Valamennyi bizottság
Településrészi önkormányzatok

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Közgazdasági Osztály

Cs. H. H.

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály

M

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdése határozza meg az önkormányzati hatósági ügy fogalmát, ami alatt a képviselő-testület hatáskörébe tartozó hatósági ügyet kell érteni. A képviselő-testület a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságára, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át.

Jelenleg ilyen ügyek a következők (összegek ezer forintban):

Ügytípus	Követelések 2016.	Ebből végrehajtás	Követelések 2017.	Ebből végrehajtás
étkeztetés és házi segítségnyújtás térítési díj	178	178	164	128
bölcsődei étkeztetés és gondozási díj	0	0	0	0
közigazgatási bírság (közösségi együttélés)	435	160	95	40
általános igazgatás eljárási bírság rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény	160	100	430	400
kedvezmény	0	0	0	0
megélhetési támogatás	0	0	0	0
gyógyszertámogatás	0	0	0	0
gyógyászati segédeszköz támogatás	0	0	0	0
lakásfenntartási segély	0	0	0	0
temetési segély	0	0	0	0
lakhatási krízisalap támogatás	0	0	0	0
szociális krízisalap támogatás	0	0	0	0
átmeneti segély	0	0	0	0
tűzifa támogatás	0	0	0	0
méltányossági segély	0	0	0	0
egyszeri nevelési juttatás	0	0	0	0
gyermekétkeztetési támogatás	0	0	0	0
köztemetés	5059	3873	142	134
közművesítési hozzájárulás	14822	0	32996	11000
hulladékgazdálkodási bírság	505	505	54	38
zajvédelmi bírság	0	0	1309	1309
köztisztasági eljárási bírság	412	412	0	0
állatvédelmi bírság	75	75	0	0
természetvédelmi bírság	0	0	0	0
Összesen:	21646	5303	35190	13049

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 134. § (1) bekezdése kimondja, hogy „A végrehajtást – ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzat rendelete másként nem rendelkezik – az állami adóhatóság fogatosítja.” Ennek megfelelően az állami adó- és vámhatóság az Ákr. 2018. január 1-től hatályos szabályozása alapján általános végrehajtási hatósággá vált, és a hatáskörébe kerültek azok a végrehajtások is, amelyeket eddig a jegyző fogatosított.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) 119. § (1) bekezdése az Ákr. szerinti behajtást kérő hatóság döntése kapcsán lefolytatandó végrehajtási eljárás során az 53. alcím szabályait (53. Adók módjára behajtandó köztartozás végrehajtása) rendeli alkalmazni.

Az Avt. 106. § (1) bekezdése szerint: „fizetési kötelezettséget megállapító, nyilvántartó szerv, illetve a tartozás jogosultja a fizetési határidő lejártát, illetve ha a behajtást kérőt törvény valamely eljárási cselekmény foganatosítására kötelezi, ennek eredménytelen megtételét követő 30 nap elteltével elektronikus úton megkeresi a hatáskörrel rendelkező illetékes adóhatóságot behajtás végett, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot. Törvény ennél alacsonyabb összegű értékhatárt is megállapíthat, de az nem lehet alacsonyabb 5 ezer forintnál.”

Az Avt. 107. §-a szerint az állami adó- és vámhatóság 200 ezer forintot nem meghaladó tartozás esetén - a 30. § (1) bekezdése (*felhívás kibocsátása*) és a 32. § szerinti intézkedéseken (*túlfizetés beszámítása*) túl - kizárólag hatósági átutalási megbízást, illetve jövedelemletiltást foganatosít a tartozás behajtása érdekében, ezek eredménytelensége esetén pedig az adóhatóság a végrehajtás eredménytelenségéről és az eljárás megszüntetéséről a behajtást kérőt tájékoztatja. A végrehajtás során felmerült ki nem egyenlített költségeket az adóhatóság állapítja meg, amelyet az adóhatóság és a behajtást kérők követelésarányosan viselnek (Avt. 113. § (3) bekezdés).

Fentiekből látható, hogy az állami adóhatóság 200 ezer forintot nem meghaladó tartozás esetén nem jogosult a végrehajtási intézkedések teljes körére, ami egyrészt a végrehajtás eredményességét veszélyezteti, másrészt eredménytelenség esetén további költséget jelent az önkormányzat terhére.

Az Ákr. megteremti a lehetőségét, hogy helyi önkormányzati rendelet alkotásával az önkormányzati hatósági ügyekben továbbra is az alaphatározatot hozó önkormányzati szerv (jellemzően polgármester, jegyző) foganatosítsa a végrehajtást. A kintlévőségek behajtásáról, illetve csökkentéséről szóló jegyzői utasításnak megfelelő belső eljárási rend szerint a fizetési kötelezettségek behajtása az Adóosztály, meghatározott cselekmény végrehajtása pedig a szakosztályok közreműködésével történne. Az alaphatározatot hozó önkormányzati szerv jogosult lenne a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) keretei között a szükséges végrehajtási intézkedéseket megtenni, amivel biztosítani tudnánk a tartozások eredményes behajtását és a cselekmények teljesítését.

A végrehajtás vállalását indokolja az önkormányzati hatósági ügyekben jelentkező követelések összegének nagysága.

Javasoljuk, hogy végrehajtás kizárólag akkor kerüljön foganatosításra – hasonlóan az állami adóhatóság végrehajtásához –, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot. Ennek indoka, hogy a végrehajtás során költségminimum illetve költségátalány kerül a hatóság részéről felszámításra, ami legalább 5.000,- Ft, és egy kisösszegű tartozást nem lenne korrekt ugyanakkora vagy akár nagyobb összegű költséggel megterhelni.

Az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottságok az alábbi határozatokat hozták:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 55/2018. sz. határozatával 7 igen, egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

Az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság 31/2018. sz. határozatával 10 igen szavazattal – támogatta a hatósági ügyek végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotását.

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 39/2018. sz. határozatával 12 igen, egyhangú szavazattal az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A Műszaki Bizottság 37/2018. sz. határozatával az előterjesztést egyhangúlag – 10 igen szavazattal – támogatta.

A Gazdasági Bizottság a 48/2018. sz. határozatával az előterjesztést 11 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A Pénzügyi Bizottság 18/2018. sz. határozatával a rendelet-tervezetet 8 igen, egyhangú szavazással közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A településrészi önkormányzatok részéről az anyagküldésig észrevétel nem érkezett.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbi tájékoztatást adom:

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:

A rendelet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, hogy az önkormányzati hatósági ügyben történő végrehajtások önkormányzati hatáskörbe utalásával maradéktalanul biztosítani kívánjuk az önkormányzatot illető kötelezettségek behajtását. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik, miután 2017. december 31-ig is önkormányzati hatáskörben került sor a végrehajtások foganatosítására. Környezeti hatása, egészségi következménye és egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása szükséges a jogszabályi felhatalmazás megteremtése érdekében.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalni és azt elfogadni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, 2018. április 5.

Balaitz Zoltán
polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének
/2018. () önkormányzati rendelete
az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 134. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya Zalaegerszeg Megyei Jogú Város helyi önkormányzat szervei önkormányzati hatósági ügyben hozott döntéseinek végrehajtására terjed ki.

2. §

- (1) A végrehajtást önkormányzati hatósági ügyben az alaphatározatot hozó önkormányzati szerv fogatosítja.
- (2) Végrehajtás kizárólag akkor kerül fogatosításra, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot.

3. §

E rendelet 2018. május 1. napján lép hatályba.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző



Balaicz Zoltán
polgármester

Indokolás

Az Ákr. megteremti a lehetőségét, hogy helyi önkormányzat rendelet alkotásával az önkormányzati hatósági ügyekben a jegyző foganatosítsa a végrehajtást. Az alaphatározatot hozó önkormányzati szerv jogosult lenne a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény keretei között a szükséges végrehajtási intézkedéseket megtenni.

1. §

A rendelet hatálya Zalaegerszeg város helyi önkormányzat szervei önkormányzati hatósági ügyben hozott döntéseinek végrehajtására terjed ki. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdése határozza meg az önkormányzati hatósági ügy fogalmát, ami alatt a képviselő-testület hatáskörébe tartozó hatósági ügyet kell érteni. A képviselő-testület a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságára, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át.

2. §

Az alaphatározatot hozó önkormányzati szerv (jellemzően polgármester, jegyző) megbízásából a kintlévőségek behajtásáról, illetve csökkentéséről szóló jegyzői utasításnak megfelelő belső eljárási rend szerint a fizetési kötelezettségek behajtása az Adóosztály, meghatározott cselekmény végrehajtása pedig a szakosztályok közreműködésével történne. Végrehajtás kizárólag akkor kerül foganatosításra - hasonlóan az állami adóhatóság végrehajtásához -, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot.

3. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.