



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/502-106,
E-mail: mayor@zalaegerszeg.hu

.... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2025. december 11-i ülésére

Tárgy: A 2026. évi átmeneti gazdálkodásról szóló
önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő: Balaicz Zoltán polgármester

Készítette: Közgazdasági Osztály
Takácsné Simon Anita osztályvezető *Gárdy*
dr. Babosné Kálmán Erika üzemgazdasági szakreferens *Balazs*

Tárgyalta: Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte: Önkormányzati Osztály
dr. Sipos János *Sipos*

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdése alapján, ha a költségvetési rendeletet a közgyűlés a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

A gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. tv. 37. § (4) bekezdése szerint a gazdasági előterjesztéseknek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt ki kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdekképviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét. Fentiek alapján jelen előterjesztés megküldésre került a Zala Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara és a Zala Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara Zalaegerszegi Térségi Szervezete részére. A Zala Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara részéről érkezett vélemény, amely szerint az előterjesztést áttekintették és azt elfogadásra javasolják.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése szerint, ha a közgyűlés a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a közgyűlés részére a polgármester beszámol. A közgyűlés az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

A költségvetési év kezdetéig az önkormányzat nem tud a 2026. évre vonatkozóan költségvetési rendeletet alkotni, emiatt szükségesnek tartjuk, hogy a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodás szabályait önkormányzati rendeletben rögzítsük.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszédhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül.

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre. A rendelet tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására azzal, hogy az alapműködésen felüli kiadásokra csak a költségvetési szerv saját bevételeinek egyidejű rendelkezésre állása mellett biztosít lehetőséget.

A rendelet tartalmazza továbbá az előző évi költségvetés terhére vállalt – következő évre áthúzódó – kötelezettségek teljesítését, melynek forrása a maradvány lehet. Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására nem ad lehetőséget. A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig - szintén nem vállalható kötelezettség.

A 2026. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását.

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a közgyűlés a rendeletben ad felhatalmazást arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá a közgyűlés meghatározza, hogy a polgármester milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül. A 2026. évi költségvetési rendelet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kerül majd elfogadásra.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: nincsenek.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nem releváns tekintettel arra, hogy az önkormányzat költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási tevékenységét egyéb jogszabályi előírások is szabályozzák.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendelet megalkotása elmaradásának várható következményei: az Áht. alapján az önkormányzat rendeletet alkot az átmeneti gazdálkodásról annak érdekében, hogy áthidalja a költségvetési rendelet elfogadásáig eltelő időszakot. A rendelet megalkotása elmaradásának jelentős következménye nincs, hiszen a jogszabály lehetőséget ad akkor is a folyamatos működéshez szükséges bevételek és kiadások teljesítésére, azonban ebben az esetben a polgármesternek külön beszámolási kötelezettsége van a közgyűlés felé.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az alkalmazáshoz szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Bizottsági határozatok:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság a 213/2025. (XII.01.) határozatával az előterjesztést megtárgyalta és 10 igen, egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

A Gazdasági Bizottság a 169/2025. (XII.03.) határozatával az előterjesztést 10 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A Pénzügyi Bizottság a 95/2025. (XII.02.) határozatával az előterjesztést 14 igen, egyhangú szavazással közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, 2025. december 4.


Balai Zoltán
polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2025. (XII. 11.)
önkormányzati rendelete**

a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról

[1] Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése kiemelt céljának tekinti a gazdálkodás stabilitását, kiszámíthatóságát, a város gyarapodását; fontosnak tartja az áttekinthető, hatékony, ellenőrizhető gazdálkodást.

[2] Jelen rendelet tervezete a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. tv. 37. § (4) bekezdése szerint a helyi önkormányzat területén működő Zala Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamarával és a Zala Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara Zalaegerszegi Térségi Szervezetével véleményeztetésre került.

[3] Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2026. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet elfogadásáig terjedő időszakra a gazdálkodás zavartalanságának biztosítása érdekében felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzatot megillető bevételeket folytatólagosan beszedje és az önkormányzat kiadásait a 2. §-ban foglaltak szerint teljesítse.

(2) A rendelet hatálya Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatára és annak irányítása alá tartozó költségvetési szervekre terjed ki.

2. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában

- a) kiadás csak az előző évi eredeti kiadási előirányzatokon belül időarányosan, illetve folyamatos feladatellátás biztosításához szükséges mértékig teljesíthető,
- b) a polgármester jogosult a 2025. évi költségvetésről szóló 2/2025. (II.13.) önkormányzati rendelet alapján tett kötelezettségvállalásokból és a megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesítésére,
- c) fejlesztés és felújítás tekintetében új feladatra kötelezettség nem vállalható, kivéve pályázati forrás terhére,
- d) az alpműködésen kívüli kötelezettségvállalás csak pályázati forrás terhére, annak kiutalását követően teljesíthető,
- e) a polgármester jogosult a költségvetési szervek részére az alpműködéshez szükséges pénzügyi források biztosítására,
- f) a személyi juttatások kifizetésénél az önkormányzatnál és a költségvetési szerveknél foglalkoztatottak részére 2026. évben a kötelező átsorolásokat, a minimálbérre és a garantált bérminimumra történő kiegészítéseket végre kell hajtani, a kötelezően előírt illetménypótlékokat, ágazati pótlékokat biztosítani kell.

- g) Az önkormányzat és az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek folyamatos működésének biztosításához szükséges – előre nem látható vis maior körülmények bekövetkezése miatt felmerült – kiadások finanszírozására a polgármester kötelezettséget vállalhat eredeti előirányzat nélkül is.

3. §

(1) A célra, feladatra kapott forrásokon kívüli előző évi szabad maradványok terhére, annak jóváhagyásáig kötelezettség nem vállalható.

(2) A közigazgatási és önkormányzati hatósági jogkörben hozott határozatokból eredő kifizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni. Az ilyen jellegű kiadásokra nem vonatkozik a 2. §-ban foglalt korlátozás.

4. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2026. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

5. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

6. §

Ez a rendelet a 2026. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 25. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadására 2026. január 1-ig nem kerül sor, így indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet a rendelet keretein belül.

A 2. §-hoz

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 25. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadására 2026. január 1-ig nem kerül sor, így indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet a rendelet keretein belül.

A 3. §-hoz

A szabad maradványok terhére – annak jóváhagyásáig – a rendelet alapján nem vállalható kötelezettség.

A 4. §-hoz

A költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 6. §-hoz

A rendelet hatályának időtartamáról rendelkezik.