



ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. ☎ 92/502-102, fax: 92/311-474
e-mail: mayor@zalaegerszeg.hu

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2023. augusztus 25-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Zalaegerszeg Megyei Jogú Városban menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás biztosítása közszolgáltatási szerződés keretében

Előterjesztő: Balaicz Zoltán polgármester

Készítette: Műszaki Osztály
Takácsné Czukker Szilvia osztályvezető
dr. Tóth-Gángó Gabriella osztályvezető-helyettes
Borda István közlekedésszervezési szakreferens

Egyeztetve: Gecse Péter alpolgármester

Tárgyalta: Gazdasági Bizottság
Ügyrendi, Jogi és Vagyonynyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Műszaki Bizottság

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: Közgazdasági Osztály
Takácsné Simon Anita

Törvényességi, tartalmi és formai szempontból ellenőrizte: Önkormányzati Osztály
dr. Székely Gabriella

Tisztelt Közgyűlés!

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) 4. § (4) bekezdése a települési önkormányzatok **önként vállalt feladataként** határozza meg a következőket:

- „a) a helyi személyszállítás fejlesztésére vonatkozó – az országos, a regionális és az elővárosi közforgalmú személyszállítással, az épített és természeti környezet védelme érdekében összehangolt, a fejlett információs és kommunikációs technológiák alkalmazására alapozott – koncepciók jóváhagyása, valamint azok végrehajtásának megszervezése,
- b) a gazdaság és a társadalom személyszállítási közszolgáltatások iránti igényének megállapítása, nyomon követése,
- c) a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, **a közlekedési szolgáltató kiválasztása**, a helyi személyszállítási közszolgáltatások - a személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő - megrendelése,
- d) a helyi közlekedés díjainak szerződés keretében történő megállapítása, **a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése**, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése,
- e) a település helyi közszolgáltatási személyszállítási szolgáltatásának ellátására vonatkozó menetrendi koncepciók kidolgozása.”

A fenti feladatok ellátása során – az Sztv 5. § alapján – az alábbiak tartoznak az önkormányzat feladatkörébe:

- „a) a közszolgáltatási feladatok és az azokkal összefüggő követelmények meghatározása adott területre (területrészre, hálózatra, egy vagy több vonalra vagy járatra) és ezek érvényesítése a szolgáltatóval szemben,
- b) a helyi, valamint az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások összehangolása,
- c) a személyszállítási közszolgáltatásokat végző közlekedési szolgáltatók működésének folyamatos nyomon követése, a szolgáltatók személyszállítási közszolgáltatási tevékenységének, fejlesztéseinek, valamint fejlesztésnek nem minősülő beruházási tevékenységeinek összehangolása, koordinálása,
- d) a közszolgáltatási feladatok ellátására leginkább megfelelő, a legszínvonalasabb és a lakosság számára legkevésbé költséges szolgáltatást kínáló, az energetikai és környezeti hatások figyelembevételével a legalkalmasabb szolgáltató kiválasztása és megbízása, a szolgáltató tevékenységének folyamatos figyelemmel kísérése és ellenőrzése, valamint
- e) az utasok számára elektronikus formában egységesen megismerhető közszolgáltatási menetrend és elektronikus utazásszervező működtetésére és fejlesztésére vonatkozó koncepció készítése,
- f) a 1370/2007/EK rendelet 5a. cikkében meghatározott feladatok ellátása.”

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és az ÉNYKK Északnyugat-magyarországi Közlekedési Központ Zrt. (jogutód: VOLÁNBUSZ Közlekedési Zrt.) között 2018. december 10. napján jött létre Zalaegerszeg Megyei Jogú Város helyi közúti közforgalmú, autóbusszal végzendő személyszállítási szolgáltatás feladatainak ellátására közszolgáltatási szerződés. A szerződés 2019. január 01. napjától 2023. december 31. napjáig biztosítja Zalaegerszeg Megyei Jogú Város közigazgatási területén a helyi menetrend szerinti autóbusszal végzendő személyszállítási tevékenység ellátását.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. tv. 12. § (2) bekezdés c) pontja, (3), illetve (8) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

„(2) A helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységei a következők:

c) a menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás és a menetrend szerinti helyi különcélú személyszállítási szolgáltatás,

(3) Az állam és a helyi önkormányzat a kizárólagos gazdasági tevékenysége gyakorlásának időleges jogát, a (4)-(12) bekezdésben meghatározottak kivételével kizárólag koncesszió útján, külön törvényben szabályozott módon engedheti át. A kizárólagos gazdasági tevékenységek közül az (1) bekezdés d), és h)-k) pontja esetén az állam, a (2) bekezdés a)-b), d)-e) pontja esetén a helyi önkormányzat a nemzeti vagyon létrehozását és működtetését vagy kizárólag annak működtetését engedheti át e törvény rendelkezései szerint. A koncesszióról szóló törvény szerinti koncessziós szerződés határozott időtartamra köthető, amelynek leghosszabb ideje harmincöt év. Az ágazati törvény megengedheti külön pályázat kiírása nélkül a koncessziós törvény szerinti koncessziós szerződés egy alkalommal - eredeti időtartamának legfeljebb felével - történő meghosszabbítását abban az esetben, ha a koncesszióba vevő és a koncessziós társaság valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette. A közbeszerzésekről szóló törvény szerinti építési, illetve szolgáltatási koncesszió a nemzeti vagyon tekintetében határozott időre, legfeljebb 35 évre adható.

(8) Az (1) bekezdés a)-g) pontjában és a (2) bekezdés c), d) pontjában meghatározott tevékenységi körök mint gyűjtőfogalmak keretein belüli azon tevékenységcsoportok, amelyek az e törvény hatálybalépésekor hatályban lévő egyes ágazati törvénybeli rendelkezések szerint koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés megkötése nélkül is folytathatók, e törvény hatálybalépését követően is koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés megkötése nélkül folytathatók. E törvény hatálybalépését követően az (1) bekezdés a)-d), f), g) pontjában, és a (2) bekezdés c), d) pontjában meghatározott tevékenységi körök mint gyűjtőfogalmak keretein belül egyes további tevékenységtípusok folytatását koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés nélkül kizárólag e törvény teheti lehetővé. Nem szükséges továbbá koncessziós pályázat kiírása vagy koncessziós szerződés kötése közvetlenül alkalmazandó európai uniós jogi aktus által eltérően szabályozott tevékenységek körében.”

Az Sztv. 23. § (2) bekezdése kimondja:

„A szolgáltatási koncesszióra irányuló közszolgáltatási szerződést – az 1370/2007/EK rendelet 5. cikke alapján közvetlenül odaítélhető közszolgáltatási szerződések kivételével – az e törvény pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötni.”

A Kbt. 14. § (3) bekezdés b) pontja alapján:

„E törvényt – szolgáltatási koncesszió esetén – nem kell alkalmazni az alábbi esetekben:

b) a személyszállítási szolgáltatásokról szóló törvény szerinti közúti és vasúti személyszállítási közszolgáltatásra vonatkozó szerződés megkötése”

A pályázati kiírás és a közszolgáltatási szerződés kötelező tartalmi elemeit az Sztv. 23. §-a határozza meg.

„A felhívásban az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdés a), c) és d) pontjában előírtak mellett tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról.”

„A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:

- a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,
- b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,
- c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,
- d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
- e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
- f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,
- g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
- h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítékra vonatkozó követelményeket,
- i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszeréről,
- j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
- k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
- l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.”

A részletes feltételeket az előterjesztés mellékletét képező pályázati kiírás tartalmazza, melyet annak figyelembevételével állítottunk össze, hogy a 2023. évre elért színvonalú szolgáltatás fennmaradjon a jövőben is:

- A 2023. évi legújabb menetrend alapján történjen a szolgáltatás ellátása. A menetrend folyamatossága biztosítása érdekében a pályázónak rendelkeznie kell legalább 15 db, minimum EURO IV. besorolású autóbusz üzemeltetési jogával a szerződés teljesítéséhez.
- A 2023. évben Zalaegerszeg Megyei Jogú Város helyi közforgalmú menetrendszerinti autóbusz-közlekedésébe vissza nem térítendő támogatásból a VOLÁNBUSZ Zrt. 11 db BYD K9UD típusú szóló elektromos meghajtású szóló autóbuszt, a Mobiliti VOLÁNBUSZ Kft. pedig a hozzá kapcsolódó töltőinfrastruktúrát állított be. A pályázónak vállalnia kell a támogatásból beszerzett járművek üzemeltetését a töltőinfrastruktúra igénybevételével, mert azoknak Zalaegerszeg Megyei Jogú Város helyi közszolgáltatásban kell közlekedniük, nincs lehetőség arra, hogy a települések valamilyen megállapodás vagy szerződés keretében a járműveket más településnek adják át.
- Olyan elővételi pénztárat kell működtetni Zalaegerszegen, melyben jegy- és bérletárusítás és utastájékoztatás is történik, továbbá az online jegy- és bérletárusítás is megvalósul, és legalább egy jegykiadó automatát is üzemeltetni kell.
- A szerződés teljesítéséhez igénybe venni kívánt autóbuszoknak alacsony padlósintűnek és/vagy alacsony belépésűnek kell lenni, valamint átlagéletkoruk – új busz forgalomba állítása nélkül – 2024. január 1-én a 8 évet nem haladhatja meg.

A szerződés határozott időtartamra 2024. január 1. napjától, 2028. december 31. napjáig terjedő időszakra szól.

A pályázati felhívást a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben a hivatalos honlapján, továbbá a helyben szokásos módon is közzé kell tenni a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A pályázat kiírásban a határidőket eszerint határoztuk meg.

A pályázat nyertesének csak az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő pályázó nyilvánítható az Sztv. 23. § (7) bekezdése alapján.

Kérem tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

1. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése önként vállalt feladatának ellátása érdekében a menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására nyilvános pályázatot ír ki a személyszállítási szolgáltatásról szóló 2012. évi XLI. törvény alapján, az előterjesztés 1. számú mellékletében foglalt pályázati kiírás szerint.

A közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy a pályázat tartalmát nem érintő változtatás esetén a módosításról a közgyűlés összehívása nélkül döntsön.

Határidő: a pályázati felhívás feladására 2023. szeptember 01.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

2. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy az ajánlatokat elbírálás érdekében terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: 2023. december 15.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

Zalaegerszeg, 2023. augusztus 23.

Balaicz Zoltán
polgármester