





ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. ☎ 92/502-102, fax: 92/311-474

napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. május 18-i ülésére

- Tárgy:** Az önkormányzati ASP rendszer interfészes csatlakozásához kérelem benyújtása
- Előterjesztő:** Balaicz Zoltán polgármester 
- Készítette:** Csomor Ferenc informatikai csoportvezető 
- Tárgyalta:** Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
Zsupanek Péter 

Tisztelt Közgyűlés!

Az Alaptörvény 34. cikkére tekintettel önkormányzati feladat ellátására egységes informatikai rendszer kötelező alkalmazásának központi előírása csak törvényi szinten lehetséges. A törvényi alapot a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2016. évi LIV. törvény teremtette meg a 114. § módosításával, amely az alábbiakat mondja ki:

(1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásszolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszeri feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárházat (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.

A törvényi felhatalmazás alapján az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit, az önkormányzati adattárházat működtető szervet, az önkormányzati adattár adatai forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet (Továbbiakban: ASP Korm. rendelet) szabályozza.

A közigazgatás és a közszolgáltatások megfelelő működése érdekében a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program (KÖFOP) keretében 2017 januárjában megjelent az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztésére irányuló KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázati csomag a második körben csatlakozó önkormányzatok részére.

Az önkormányzati ASP rendszer bevezetésével kapcsolatosan a 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendeletben foglaltak az irányadók. Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módjáról a rendelet 6. § (1) és (2) bekezdése rendelkezik.

" 6. § (1) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (a továbbiakban: rendszercsatlakozás) vagy

b) - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára a 3. mellékletben meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével (a továbbiakban: interfészes csatlakozás) csatlakozhat.

A rendeletben foglaltak értelmében a rendszert országos szinten a Magyar Államkincstár, a NISZ Zrt. és az IdomSoft Zrt. fogja működtetni, várhatóan 2019. január 1-től teljes körűen.

Az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkincstár működteti, feladatai a következők:

H:\2017\Eloterjesztes_interfesztes_csatlakozasra.docx

1. A csatlakozás-, és szolgáltatás-menedzsment ellátása.
2. A szolgáltatási szerződések csatlakozó szervezetekkel való megkötése és módosítása.
3. Ügyfélszolgálat biztosításával a szolgáltatással kapcsolatos ügyfél-kapcsolattartási, tájékoztatási és adminisztratív feladatok ellátása, biztosítva a hibabejelentés lehetőségét.
4. A szolgáltatásokkal kapcsolatos kommunikációs és képzési feladatok elvégzése.

Az önkormányzati ASP rendszer elemei:

1. szakrendszerek,
2. keretrendszer,
3. támogató rendszerek és
4. az Mötv. 114. § (4) bekezdése szerinti önkormányzati adattárház.

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei:

1. iratkezelő rendszer,
2. önkormányzati települési portál rendszer (nem kötelező).
3. az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
4. gazdálkodási rendszer,
5. ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
6. önkormányzati adórendszer,
7. ipar- és kereskedelmi rendszer,
8. hagyatéki leltár rendszer.

A keretrendszer a szakrendszerek számára egységes felületet és hozzáférést, az egységes felhasználó-, és jogosultságkezelést, valamint a rendszerszintű menedzsment (üzleti) funkciók elérését biztosítja.

A támogató rendszerek az önkormányzati ASP rendszer napi adminisztratív, ügyfélszolgálati és működtetési feladatait segítő alkalmazások.

A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendeletben foglaltak értelmében két módon fog tudni csatlakozni. Az egyik megoldás a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével **rendszercsatlakozással**, a második megoldás - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével, **interfészes csatlakozással**.

Az interfészes csatlakozás csak az e-közigazgatásért felelős miniszter - nem hatósági jogkörben kiadott - egyedi hozzájárulása esetén lehetséges. Az e-közigazgatásért felelős miniszter a kérelemről 45 napon belül dönt, döntését indokolni nem köteles. A kérelem benyújtásának határideje a 100/2017. (IV.28.) Korm. rendelettel módosított 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet alapján 2017. május 31.

A rendeletben foglaltak értelmében rendszercsatlakozás esetén a helyi önkormányzat a feladatait a keretrendszer és a szakrendszer útján látja el, továbbá a szakrendszerekben tárolt adatok adatfelelőse is a helyi önkormányzat lesz.

Interfészes csatlakozás esetén az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a helyi önkormányzatnak saját erőből kell majd gondoskodnia a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. **Ennek költsége jelenleg nem prognosztizálható.** Az interfész technológiai megfelelőségét a csatlakozás előtt az e-közigazgatásért felelős miniszter ellenőrzi.

Azon polgármesteri hivatalban, ahol a Nemzeti Távközlési Gerinchálózat (NTG) kiépítésre került, az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás ezen hálózaton keresztül is megvalósítható.

A csatlakozási lehetőségek figyelembe vételével javaslom, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbiak szerint csatlakozzon az önkormányzati ASP rendszerhez:

1. Az adó szakterület vonatkozásában rendszercsatlakozás
2. A többi rendszer tekintetében pedig interfészes csatlakozás

A Megyei Jogú Városok Szövetsége az önkormányzatok által használt szakrendszerek működési tapasztalatainak, azok megbízhatóságának figyelembevételével az interfészes csatlakozást preferálja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a fentiek alapján az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat:

1. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázat keretében az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez az adó szakterület vonatkozásában rendszercsatlakozás, míg a többi rendszer tekintetében pedig interfészes csatlakozás formájában kíván kapcsolódni. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy az interfészes csatlakozás érdekében az e-közigazgatásért felelős miniszter felé az egyedi hozzájárulási kérelmet benyújtsa.

Határidő: 2017. május 31.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

2. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert és a címzetes főjegyzőt, amennyiben a projekt megvalósításához a pályázati forráson kívül további költségvetési fedezet szükséges és az erre vonatkozó előterjesztést terjesszék a Közgyűlés elé.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: Dr. Kovács Gábor címzetes főjegyző

Zalaegerszeg, 2017. május 11.



Balaicz Zoltán
polgármester