

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2015. május 13-i ülésére

Tárgy: Tájékoztató Zalaegerszeg közbiztonságának helyzetéről, a közlekedésbiztonság érdekében tett intézkedésekről, feladatokról

Előterjesztő: Dr. Farkas Tibor r. alezredes, kapitányságvezető

Készítette: Zalaegerszegi Rendőrkapitányság

Tárgyalta: Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilakozatot Ellenőrző Bizottság
Roma Nemzetiségi Önkormányzat
Közbiztonsági Albizottság
Településrészi önkormányzatok

Törvényességi, tartalmi és formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
Zsupanek Péter



Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság személyi állománya feladatait törvényesen, a 2014. évre meghatározott célokhoz rendelve, ütemezetten, az ügyrendünkben lefektetett munkamegosztással hajtotta végre.

I.

Zalaegerszegi Rendőrkapitányság illetékességi területe illetve Zalaegerszeg Megyei Jogú Város közbiztonsági helyzetének értékelése:

I.1. A bűnügyi helyzet bemutatása:

I.1.1. A regisztrált bűncselekmények száma:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság illetékességi területén az elmúlt évben a regisztrált bűncselekmények száma **14,7 százalékkal – 2313-ról 1973-ra – csökkent.** *(részletesen lásd: I. számú melléklet)*

I.1.2. A regisztrált bűncselekmények 100 ezer lakosra vetített aránya, változása (a bűnügyi fertőzöttség bemutatása):

Illetékességi területünkön **2014. évben 100 ezer lakosra 1966 bűncselekmény** jutott, mely **14,1 százalékkal – 322-vel – kevesebb**, mint az ezt megelőző (2288) évben.

I.1.3. A regisztrált kiemelten kezelt bűncselekmények számának alakulása:

Helyi szerveknél – mint amilyen a Zalaegerszegi Rendőrkapitányság is – kiemelten kezelt bűncselekmény kategóriába az alábbi deliktumok tartoznak: - testi sértés (súlyos testi sértés, könnyű testi sértés), kiskorú veszélyeztetése, garázdaság, önbíráskodás, visszaélés kábítószerrel amennyiben terjesztői magatartásról van szó, lopás, rablás, kifosztás, zsarolás, rongálás, orgazdaság és jármű önkényes elvétele.

A rendőrkapitányság illetékességi területén **2014 évben 1049** ilyen bűncselekményt regisztráltunk, míg a **2013-as évben 1443** ilyen jogsértés történt. Ez mintegy **27,3 %-os csökkenésnek** felel meg. *(részletesen lásd I. számú melléklet)*

A kiemelten kezelt bűncselekmények, bűncselekmény fajtánkénti adataiból megállapítható, hogy mind a személyi jellegű jogsértések – testi sértés, garázdaság – számában mind pedig a vagyont károsító bűncselekmények – lopás, rablás, kifosztás, zsarolás, orgazdaság – számában csökkenés volt tapasztalható. *(részletesen lásd I. számú melléklet)*

I.1.4. A közterületen elkövetett bűncselekmények számának az alakulása:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság vonatkozásában az elmúlt évben a **közterületen elkövetett bűncselekmények száma 36,3 százalékkal csökkent** az előző évi adathoz képest. Míg **2013-ban 636** bűncselekményt követtek el közterületeinken, addig **2014-ben ez a szám 405** volt. *(részletesen lásd I. számú melléklet)*

I.1.5. A fontosabb bűncselekmények áttekintése:

A bűncselekmények kriminalisztikai struktúráját megvizsgálva megállapítható, hogy továbbra is a vagyon elleni bűncselekmények tették ki az összes bűncselekmény több mint 50%-át.

A személy elleni bűncselekmények közül a **testi sértések száma 138-ról 108-ra csökkent**, a **garázdaságok száma pedig 176-ról 96-ra csökkent**. A testi sértések elkövetési módszere – az elmúlt évek tendenciáit követve – megváltozott. Tavaly a szórakozóhelyeken, közterületeken elkövetett testi sértések helyett a kisebb közösségekben, családi, ismerősi körben elkövetett deliktumok kerültek előtérbe.

Hasonló jellemzőt mutattak a garázdaságok is. A tömegek által látogatott rendezvényeken, szórakozóhelyeken vagy azok közelében elkövetett garázdaságok helyett az elkövetés helyei és módszerei átalakultak a két-három személy konfliktusa következtében kialakuló, rendezvényhez nem köthető elkövetési módszerekké.

A kiemelten kezelt bűncselekmények közül legtöbb esetben a **lopás** kategóriába tartozó deliktumok fordultak elő kapitányságunk illetékességi területén. Ezen belül jellemzően a legnagyobb esetszámban a betöréses- és az egyéb lopások voltak a jellemzőek. A kategóriát meghatározó, regisztrált lopások száma önmagában magas, de erőteljesen **csökkenő tendenciát mutat**. A bűncselekmények túlnyomó többségét az alkalmi lopások tették ki, „slágercikk” továbbra is a mobiltelefon, melyek eltulajdonítása miatt indult lopással kapcsolatos ügyeink harmada. Közös jellemzője sértetti, valamint elkövetői (gyanúsított) oldalról, hogy azok többnyire a fiatalabb korosztályból kerülnek ki.

A hulladék vas kereskedelmével kapcsolatban bevezetett jogszabályi szigorításoknak valamint a folyamatos ellenőrzéseknek köszönhetően csökkent az olyan lopások száma, melyek során az eltulajdonított fém alkatrészeket hulladék vasként értékesítik.

A pincék, telephelyek lakott területektől való távolsága, sok esetben nem elégséges őrzése és biztonságtechnikai védelme az ilyen jellegű bűncselekmények elkövetését nagyban megkönnyíti.

Az ún. „trükkös” lopások esetében megállapítható, hogy az elkövetők továbbra is tudatosan választják ki az idős embereket, akiket félrevezetnek, illetve kihasználják figyelmetlenségüket, elesettségüket. A károsultak sok esetben feltétel nélkül elfogadják, hogy számukra ismeretlen személyek valamilyen szervezet, szolgáltató vagy önkormányzat nevében járnak el, lakásukba beengedik őket, pénzüket rejtekhelyét akarva-akaratlanul felfedik. E-bűncselekmények felderítésében nehézségekbe ütközik az eltulajdonított értékek felkutatása, mivel szinte kivétel nélkül csak készpénzt tulajdonítanak el. A sértettek idős korára tekintettel kevés hasznos információt tudnak adni az elkövetőkről. Személyleírásuk általános, az átélt események hatására még inkább torzul, megfigyelő képességük nem megfelelő.

A **betöréses lopások száma** az elmúlt évben **csökkent**, az azt megelőző év adataihoz képest. A bűncselekmények legjellemzőbb helyszíneit a hegyi pincék, lakások, üzletek és közintézmények tették ki. A lakásbetörések további jellemzője, hogy Zalaegerszeg város területén valamint vidéken elsődleges célpontok a családi házak, a társasházi lakásbetörések száma csekély. Az elkövetésekre napszaki tendencia nem volt megállapítható, de az elkövetéshez elegendő annyi idő, hogy a sértettek rövid ideig ne tartózkodjanak otthon. A leggyakoribb elkövetési módszer az ajtóbefeszítés volt. A megszerzett értékek elsősorban a készpénz illetve az arany-ékszer, de kisebb számban előfordultak olyan esetek is, amikor az elkövetők valamilyen műszaki cikket vittek magukkal. A készpénz és ékszer azonosítása nehézkes, ezért az ellopott értékek visszaszerzése gyakran ütközik nehézségbe.

A pincék, hétvégi házak betöréseinek jellemző eltulajdonított tárgyai, már évek óta változatlanok. Élelmiszer, műszaki cikk, kisgép és szerszám az elsődleges célpont. Ezekben a helyeken elsősorban lakat, rács vagy ajtóbefeszítés módszerével hatolt be a tettes.

2014. évben a **rablások száma** háromról ötre **emelkedett**. Mindegyik ilyen bűncselekmény elkövetőjét elfogtuk.

Az elkövetési módszerek és eszközök vizsgálata alapján megállapítható, hogy a bűncselekményeket vagy tetteges bántalmazásban megnyilvánuló erőszakkal, vagy a személy elleni fenyegetéssel követték el.

A tetteges cselekmények során eszköz nélküli, testi bántalmazásban nyilvánult meg az erőszak, de volt olyan eset, amikor szúró-, vágóeszközzel való fenyegetéssel valósult meg a tényállás. A rablások elkövetőinek életkorát vizsgálva, megállapítható, hogy azok között továbbra is túlnyomóan nagy a fiatalok, vagy a fiatal felnőttek aránya.

I.2. A bűnüldöző munka értékelése

I.2.1. A nyomozáseredményességi mutató alakulása:

A **nyomozáseredményességi mutató** vonatkozásában megállapítható, hogy az a 2014 évben, a 2013 évhez viszonyítva, több mint **2 százalékkal, 57,4 %-ra javult**. (részletesen lásd I. számú melléklet)

I.2.2.A közterületen elkövetett, regisztrált bűncselekmények nyomozáseredményességi mutatója:

2014. évben a közterületen elkövetett, regisztrált bűncselekmények nyomozáseredményességi mutatója **68,1 %** volt, mely mintegy 5 százalékkal meghaladta a 2013-ban elért **63,8 %-os** eredményt.

I.2.3.A helyi szerv eljárásában regisztrált, egyes kiemelten kezelt bűncselekmények nyomozáseredményességi mutatójának alakulása:

Az egyes kiemelten kezelt bűncselekmények nyomozáseredményessége az alábbiakban láthatók, összevetve a 2013-ban elért eredményekkel:

Bűncselekmény megnevezése:	2014:	2013:
Testi sértés bűncselekmények nyomozáseredményessége:	86,9 %	84,9 %
Kiskorú veszélyeztetése:	42,9 %	25 %
Garázdaság:	74 %	82 %
Önbíráskodás:	50 %	100 %
Visszaélés kábítószerrel (terjesztői magatartás):	52,9 %	57,1 %
Lopás:	26,6 %	31,8 %
Rablás:	100 %	50 %
Kifosztás:	60 %	40 %
Zsarolás:	62,5 %	31,3 %
Rongálás:	35,4 %	18,6 %
Orgazdaság:	81,8 %	72,7 %
Jármű önkényes elvétele:	42,9 %	37,5 %

I.3. A tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatos tapasztalatok, adatok:

2014 évben a tulajdon elleni szabálysértés elkövetése miatt indult eljárások száma 759 darab, míg 2013 évben az ismertté vált tulajdon elleni szabálysértések száma 693 darab volt. A bolti lopásokat nem számolva, az ismeretlen tetteses felderítési mutató a 2014-es évben **31,78 %** volt, mely meghaladta a 2013-ban elért **25,18 %-ot**.

A tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatban megállapítható, hogy azok között legnagyobb esetszámban lopások fordultak elő. Meghatározó még a rongálások, valamint csalások száma. Az összes többi a rendőrség hatáskörébe tartozó szabálysértés előfordulási száma nem mérvadó.

I.4. A közlekedésbiztonsági helyzet bemutatása:

I.4.1. A személyi sérüléssel járó közúti közlekedési balesetek alakulása:

A rendőrkapitányság illetékességi területén az elmúlt esztendőben **összesen 189 személyi sérüléssel járó közlekedési baleset történt**. Ez a szám **4-el több mint az ezt megelőző évben** bekövetkezett balesetek száma. A balesetek közül 9 volt halálos kimenetelű, 52 végződött súlyos, 128 pedig könnyű sérüléssel.

Az elmúlt 5 év statisztikai adataiból látható, hogy 2011-ben kedvező fordulat következett be a baleseti adatok alakulásában. Az addig tartó emelkedés megtört és a balesetek száma 2012-ben negatív irányba változott. Az elmúlt két esztendőben aztán a balesetek számában igen kismértékű emelkedés történt. Ezen belül a nagyobb mértékben a könnyű sérüléssel járó balesetek száma nőtt, 7-el, több lett a halálos balesetek száma 3-al, a súlyos sérüléssel járó balesetek száma csökkent 6-el. *(részletesen lásd II. számú melléklet)*

I.4.2. A fontosabb baleseti okok és azok megoszlása:

A balesetek bekövetkezééhez vezető okok vizsgálata alapján megállapítható, hogy azokban az elmúlt évben, illetve az elmúlt öt évben érdemi változás nem történt. Illetékességi területünkön **továbbra is a sebesség helytelen megválasztása** miatt következett be a legtöbb baleset. A **másik fő baleseti ok az elsőbbségadás szabályainak megsértése**. Az összes többi vizsgált és nevesített baleseti ok aránya a bekövetkezés okok között nem mérvadó.

I.5. Az illegális migráció helyzete:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság illetékességi területének földrajzi elhelyezkedése miatt határainkon belül az illegális migráció alacsony, alig mérhető. Az elmúlt év tapasztalatai szerint közlekedési csomópontjainkon – autóbusz és vasútállomások – vagy a nagyobb tömegeket vonzó bevásárlóközpontokban és parkokban elvéve, de előfordultak olyan külföldi személyek, akik az itt tartózkodásuk jogalapját nem tudták igazolni. Mindemelllett, alkalmanként az embercsempészség elkövetésekor úgynevezett tranzit-útvonalként jöhetnek számításba. Igaz azonban, hogy e-tevékenység nagy része továbbra is a velünk szomszédos rendőrkapitányság területén áthaladó autópályán és/vagy főútvonalon bonyolódik.

Az illegális migráció visszaszorítása érdekében úgynevezett mélységi migrációs ellenőrzéseket hajtunk végre, egyrészt célirányosan, kifejezetten ezt a célt magunk elé tűzve, másrészt a napi rendőri tevékenység keretében.

II.

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság által a közbiztonság érdekében tett intézkedések és az azzal kapcsolatos feladatok

II.1. A közterületi jelenlét mértéke (közterületek, nyilvános helyek, valamint a kiemelt idegenforgalmi területek biztonsága):

A rendőrkapitányság egyenruhás állománya szolgálatban eltöltött óráinak száma gyakorlatilag nem változott a 2014-es évben, az azt megelőző évhez képest. Ugyanez igaz a közterületen eltöltött szolgálati órák számára is.

Akárcsak 2013-ban, az elmúlt évben is kiemelkedő figyelmet fordítottunk a Zalaegerszeg belvárosában és annak közvetlen környezetében az úgynevezett mozgóőri szolgálat megszervezésére és működtetésére. A szolgálati forma bevezetése óta az érintett területen és annak közvetlen környezetében csökkent a szabálysértések, bűncselekmények száma. E-szolgálat ellátási forma rendszeressé tételével az állampolgárok közvetlen kapcsolatot létesíthettek a rendőrökkel, tájékoztatást, felvilágosítást kérhettek tőlük, amely hozzájárult a rendőrségbe vetett bizalom és a szubjektív biztonságérzet erősítéséhez. Gyakorlatilag a 2014-es évben nem volt olyan nap, amikor a belvárosban ne dolgozott volna mozgóőr.

Nagy hangsúlyt fektettünk a körzeti megbízottak szolgálatellátásának megszervezésére is. Egyrészt igyekeztünk növelni közterületi óráik számát, ennek érdekében az általuk nyomozott ügyek számát csökkentettük. Másrészt szolgálatellátásuk időpontját úgy határoztuk meg, hogy az a nap 24 óráját lefedje. Harmadrészt pedig célirányosan, a városban tartott rendezvényeken biztosítottuk megjelenésüket.

Kiemelten kezeltük továbbá – mint idegenforgalmi terület – a Zalaegerszegen található AquaCity csúszdaparkot és élményfürdőt illetve annak környékét. Itt a visszatérő járőrszolgálat mellett, a Zala Megyei Rendőr-főkapitányság bűnmegelőzési szakterületének munkatársaival közösen, a nyári idegenforgalmi szezonban szinte minden nap jelen voltunk. Tevékenységünknek köszönhetően is, sem a fürdőből, sem pedig a parkolóból nem érkezett gyakorlatilag egyetlen bűncselekményről sem bejelentés. *(részletesen lásd II. számú melléklet)*

II.2. A közrendvédelmi szolgálatteljesítés gyakorlata:

A közterületi szolgálatteljesítés gyakorlata tulajdonképpen a közterületeken megjelenő és ott intézkedéseket végrehajtó állomány szolgálatellátására vonatkozó fontosabb mérőszámokat jelenti. Az adatokból az olvasható ki, hogy – akárcsak a 2013-as évben, 2014-ben is – az egyenruhás állomány nagyobb hangsúlyt fektetett a jogsértéseket követő azonnali intézkedések foganatosítására.

Központi, területi és helyi elvárás fogalmazódott meg arra, hogy intézkedéseink során a fokozatosság elvét az eddigieknél is szigorúbban tartjuk be. Ennek megfelelően az elmúlt évben is szem előtt tartottuk, hogy amennyiben az intézkedés célja így is elérhető, illetve az megfelel az arányosság követelményeinek is, figyelmeztetést alkalmazunk. A gyakorlatban ez azt jelentette, hogy szabálysértési feljelentéseink és a helyszíni bírsággal sújtott személyek száma nagymértékben csökkent. *(részletesen lásd II. számú melléklet)*

II.3. „19/24” program:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság illetékességi területén – hasonlóan a megyei és országos gyakorlathoz – bevezetésre került az úgynevezett 19/24-es program. Ennek lényege szerint településeink közbiztonsági helyzet alapján három kategóriába kerültek besorolásra. A besorolás meghatározta, hogy milyen gyakori lett az adott településen a rendőri jelenlét. A szolgálat legalább 50%-át munkatársaimnak gyalogos szolgálatellátással kellett teljesíteniük. A program végrehajtását a hozzánk tartozó települések kedvezően fogadták. A folyamatos, naponta visszatérő, avagy a 2-3 naponta ismételt megjelenő rendőri egységeket kivétel nélkül mindenhol örömmel látták. A bevezetett intézkedések eredményeképpen elértük, hogy a településeinken a szabálysértések valamint a bűncselekmények száma csökkenjen vagy stagnáljon, az ott élők biztonságérzete javuljon.

II.4. Rendezvénybiztosítások:

2014 évben a rendőri biztosítást igénylő események közül, mint eddig is minden évben, kiemelt jelentőséggel bírtak a sportrendezvények és a gyülekezési törvény hatálya alá eső rendezvények. A ZTE labdarugó csapatának a nemzeti bajnokság második osztályában történő szereplése következtében gyakorlatilag megszűnt a nagyobb tömegeket vonzó, illetve nagyobb kockázattal járó sportrendezvények biztosítása. Ennek ellenére minden mérkőzést az előzetesen elvégzett kockázatelemzés és a vonatkozó normákban megállapított kockázati besorolásnak megfelelő létszámban biztosítottunk.

Ugyanez mondható el a kosárlabda bajnokságban résztvevő zalaegerszegi csapatok mérkőzéseivel kapcsolatban is. Ezekben a sporteseményeken komolyabb intézkedést igénylő vagy tömegeket érintő rendbontás, rendezavarás nem történt.

A területünkön tartott és a gyülekezési törvény hatálya alá tartozó rendezvények nagyrészt Zalaegerszeg Megyei Jogú Városához köthetők. 2014-ben egyetlen bejelentett rendezvény megtiltására sem került sor, azokon minden esetben a közrend - közbiztonság fenntartásához elegendő rendőri erővel részt vettünk. A rendezvények megzavarása miatt egyetlen esetben sem kellett rendőri intézkedést foganatosítani.

Az elmúlt évben kiemelkedő feladatunk volt a választójog gyakorlása rendjének biztosítása. Feladatunknak eleget tettünk, egyik 2014-ben megtartott referendumon sem történt semmilyen rendkívüli, a választások rendjét megzavaró esemény.

Az említetteken kívül komoly feladat elé állított bennünket a területünkön található települések által szervezett rendezvények rendjének fenntartása, biztosítása. 2014 évben kiemelkedő rendezvényünk és így feladatunk volt – a teljesség igénye nélkül – az Egerszeg Fesztivál, a Mangalica és Pálinka Fesztivál, a B Vitamin Napok, A Belvárosi Szüret, a Zala Menti Napok rendőri biztosításának végrehajtása.

II.5. Rendkívüli, illetve veszélyhelyzettel kapcsolatban végrehajtott rendőri feladatok:

A rendőrkapitányság illetékességi területén katasztrófa helyzet kezelésére az értékelt évben nem került sor, azonban a rendkívüli időjárási körülmények tavaly is több

alkalommal szükségessé tették munkatársaim igénybevételét.

A Zala Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság, Zalaegerszegi Katasztrófavédelmi Kirendeltségével közösen az elmúlt esztendőben is több közös gyakorlatot hajtottunk végre, melyek célja a valódi vészhelyzet bekövetkezése esetére a megfelelő protokoll begyakorlása. A gyakorlatok eredményesen zárultak.

A szükséges mértékben és időben munkatársaink részt vettek a Helyi Védelmi Bizottság munkájában is.

II.6. A körzeti megbízotti státuszok feltöltöttsége és tevékenységük értékelése:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság, Közrendvédelmi Osztályán lévő 28 körzeti megbízotti státusz mindegyike fel van töltve. Az alapvetően Zalaegerszeg Megyei Jogú Város és a vele határos települések területén működő körzeti megbízotti alosztály létszáma szintén teljes egészében feltöltött. Az elmúlt esztendőben körzeti megbízotti székhelyben és a státuszok számában változás nem történt.

A Pacsai Rendőrőrs állományában 5 fő, a Zalalövői Rendőrőrs állományában 3 fő, a Gellénházi Rendőrőrs állományában 5 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot. A beosztásuk ellátásához szükséges civil valamint rendőrszakmai végzettséggel mindannyian rendelkeznek.

Annak érdekében, hogy alaptevékenységüket minél nagyobb óraszámban el tudják látni, a körzeti megbízottak bűnügyi ügyfeldolgozó tevékenységét minimálisra csökkentettük. Emellett célirányosan a területükön tartott rendezvényekre vezényeltük őket, illetve szolgálati idejüket a nap 24 órájába „húztuk” szét.

Tevékenységük az elmúlt évben két irányból is változáson esett át. Egyrészt szorosabbra fűzték kapcsolatukat a helyi önkormányzatokkal, valamint a településeiken működő polgárőr egyesületekkel. Másrészt megjelenésükben: igyekeztünk biztosítani, hogy szolgálatukat a korábbiaktól eltérően rendőri jelleggel ellátott gépkocsival teljesítsék.

II.7. Az ügyeleti tevékenység, a tevékenység-irányítási központ működése:

A Közrendvédelmi Osztály Ügyeleti Csoportja 2013. második negyedévében elsőként került áttelepítésre a Zala Megyei Rendőr-főkapitányság épületébe a megye más kapitányságait megelőzve. Ennek célja a megyei Tevékenységirányítási Központ létrehozása volt.

Ettől az időponttól kezdve a bejelentésekre történő reagálás irányítását, koordinálását a Tevékenységirányítási Központ végzi. A rendőrkapitányságon a közrendvédelmi, közlekedésrendészeti állomány eligazítása, beszámoltatása zajlik.

II.8. Az igazgatásrendészeti tevékenység (szabálysértési eljárások, engedélyezés):

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság, Igazgatásrendészeti Osztályához a vizsgált időszakban 1965 darab feljelentés érkezett. A 1436 megbüntetett személy 40.635,- Ft/fő

átlagbírságot tudhat magáénak, ami meghaladja ezen időszak megyei átlagát. A figyelmeztetések száma az összes feljelentéshez viszonyítva 22,6 %, ami némiképp meghaladja mind a megyei, mind az országos átlagot. Fontosnak tartottuk ugyanis a szabálysértési eljárások keretében is érvényesíteni azon elvet, mely szerint a csekélyebb súlyú, vagy az elkövetés körülményei miatt enyhébben megítélendő cselekményeket elkövetőket ne feltétlenül pénzbírsággal sújtsuk első alkalommal.

Helyszíni bírság végrehajtására tárgyévben 1483 darab ügyirat érkezett, ami hatalmas megterhelést jelent az egyetlen ezzel foglalkozó előadónak, figyelemmel a 2013. évekről áthúzódó ügyekre is.

II.8.1. Engedélyügyi szakterület:

Fegyver engedélyügy:

A vizsgált időszakban 194 db fegyvertartási engedélyt adtunk ki természetes személyek részére (184 db vadászati, 3 db szolgálati, 7 db sportlövészeti célú), illetve 10 db engedélyt jogi személynek. 18 db gáz- riasztó fegyverviselési engedély került továbbá még kiadásra. Európai fegyvertartási engedélyt 10 alkalommal kérelmeztek, melyeket pozitívan bíráltunk el.

Személy-, vagyonvédelmi és magánnyomozói tevékenység:

A 2014-es esztendőben a személy- és vagyonőri igazolványok kiállítása akadálytalanul zajlott. Az ügyfél forgalom az előző évihez hasonlóan alakult enyhén csökkenő tendenciát mutat. A vizsgált időszakban 130 db személy- és vagyonőri igazolvány és 3 db vagyonvédelmi tervező-szerelői, 2 db vagyonvédelmi szerelői igazolvány került engedélyezésre. Magánnyomozói igazolvány kiadására 2 alkalommal került sor.

A kiadott működési engedélyek száma azonos képet mutat a 2013. évihez. Személy- és vagyonvédelmi tevékenység végzésére 2 esetben adtunk ki működési engedélyt egyéni vállalkozónak, illetve 7 alkalommal társas vállalkozásnak.

Pirotechnikai szakterület:

A 2014-es évben 2 új állandó forgalmazó helyet jelentettek be, a korábbi forgalmazók folyamatosan végzik a tevékenységüket, tevékenység megszüntetését egyik sem jelentette be. Az év folyamán 12 esetben tettek bejelentést pirotechnikai termék felhasználásával kapcsolatban, ezek általában falunapokon, társasági rendezvényeken illetve állami ünnepekhez köthető tűzijátékok alkalmához kötődtek. A tűzijátékok megtartása előtti ellenőrzések, melyeket a Közrendvédelmi Osztály végzett, hiányosságot, rendellenességet nem tártak fel.

II.9. A bűn- és baleset-megelőzés:

II.9.1. A bűnmegelőzés helyzete, folyamatban lévő programok:

2013. február 1-jétől a Zalaegerszegi Rendőrkapitányságon a bűnmegelőzési és a baleset-megelőzési tevékenységet egy-egy fő speciális képzettséggel rendelkező rendőr végzi. 2014. évben, az előző évekhez hasonlóan, folytattuk korábbi, közismert programjainkat, úgymint a D.A.D.A., az Ovizsaru, kábítószer prevenció valamint elláttuk az iskolarendőri feladatokat is. Ezeken kívül részt vettünk a városi rendezvényeken bűn – és baleset-megelőzéssel kapcsolatos előadások tartásával, szóróanyagok kiosztásával, kerékpár gravírozással. 2013-ban indítottuk útjára az idősebb korosztályt megcélzó megelőzési programsorozatunkat, melynek újdonsága az volt, hogy azokra a területünkön működő különféle szolgáltatókat is meghívtuk, azért, hogy elmondhassák, milyen formaruhában és esetekben keresik fel az ügyfeleket lakásukon. Tavaly nyáron szolgálatba állt négy közösségi rendészettel foglalkozó munkatársunk is, akik speciális képzettséggel elsősorban azon dolgoztak, hogy az állampolgárok felmerült problémáit összegyűjtsék azokra megoldást kínáljanak. Amennyiben a probléma rendőri módszerekkel nem volt orvosolható akkor azt az illetékes szervnek, intézménynek továbbítják.

II.9.2. Gyermek – és ifjúságvédelmi tevékenység értékelése:

A rendőrkapitányság megelőzési feladatokkal megbízott munkatársa számos Zalaegerszegen tartott, civil szervezetek által megrendezett programban vett részt 2014. évben: Ilyen volt többek között a Zalaegerszeg Fesztivál, Koraszülött találkozó, Aqua City bűnmegelőzési járőrözés, Őszi kavalkád.

Az iskolai erőszak veszélyével fokozottan érintett iskolákban rendszeresen tartottunk előadásokat, osztályfőnöki órák, valamint a Veszélyvágta program keretén belül. Az előadásokon, szükség esetén kitértünk az internet, az emberkereskedelem, a droghasználat, a prostitúció, valamint a külföldi munkavállalás veszélyeire is.

A D.A.D.A. oktatók folyamatosan, havi rendszerességgel tartottak előadásokat az együttműködési megállapodással rendelkező tanintézményekben. Az Ovizsaru program keretén belül hívtuk fel az óvodáskorúak figyelmét a közlekedési szabályokra, és a csínytevések veszélyeire. Tovább folytattuk Iskolarendőr programunkat is, melyben minden oktatási intézménynek saját rendőre volt.

A tanítási szünetben feltérképeztük Zalaegerszeg város csoportképző helyeit, majd a Polgárőrség bevonásával, havi rendszerességgel szerveztünk akciókat a közterületen csellengő gyermekek elkövetővé-, áldozattá válásának megelőzése érdekében.

Havonta ifjúságvédelmi őrzjáratot szerveztünk, melynek során a csellengő fiatalkorúakat szűrtük ki, és szállítottuk vissza őket tanintézményeikbe.

II.9.3. A családon belüli erőszak helyzete, áldozatvédelem:

2014. évben 29 esetben kaptunk értesítést családon belüli erőszakról. A gyámhivatalt abban az esetben értesítettük, amikor az egymással erőszakoskodó felek, a *Ptk. 685. § b) pontja* szerint hozzátartozónak minősültek.

2014. évben 12 esetben küldtünk adatlapot a Gyermejkölési Szolgálatoknak, az 1997. évi XXXI. törvény 17. §-a (2) bekezdésének *a) pontja*, valamint a 3. bekezdés pontjában meghatározottak szerint, és alapján, mivel kiskorú veszélyeztetettségének gyanúja fennállt.

Az ezekkel kapcsolatos feladatokat a 32/2007. (OT 26.) ORFK utasítás alapján, és annak megfelelően végeztük el. Ideiglenes megelőző távoltartó határozatot 2014. évben egy esetben hoztunk.

Bejelentések alapján a kiskorúak körében a bűncselekmények közül nagyobb számban a testi sértés, a garázdaság, illetve a lopás bűncselekmények elkövetése fordult elő. Fenti eseteket vizsgálva megállapítható, hogy a kiskorúak leggyakrabban oktatási intézmény területén váltak bűncselekmény áldozatává, ezen kívül jellemző még a közterület, valamint néhány esetben saját otthonuk, szórakozóhely, egyéb hely szerepel az elkövetés helyszínéül. A testi sértés bűncselekmény elkövetője a legtöbb esetben nem volt ismeretlen a sértett számára, a leggyakrabban osztálytársak, iskolatársak követik el egymás sérelmére. A kiskorú elkövetők nem rettennek vissza a dolog és személy elleni erőszak, a közokirat-hamisítás, illetve a zsarolás alkalmazásától sem, melyeket nem egyszer internet segítségével követnek el. A korosztályra jellemző még a társas elkövetés is.

A 60 év feletti túlnyomó többségében a vagyon elleni bűncselekményeknek sértettjei. Az esetek nagy részénél megállapítható, hogy az elkövetők kihasználták a korosztály jóhiszeműségét, segítőkészségét. Tipikus elkövetési magatartás az alkalmi, és trükkös lopás és a besurranás. Jellemző, hogy az elkövetők a sértettek figyelmetlenségét, felelőtlenységét kihasználva bevásárlások közben a szem előtt hagyott pénztárcát tulajdonították el. A többi bűncselekménytípus esetében az időskorúak a többi korosztálynál kisebb arányban válnak áldozattá.

Az áldozatok büntetőeljárásai, személyiségi és adatvédelmi jogainak érvényesülése:

A vizsgált időszakban a sértettekre már a panaszfelvétel során fokozott figyelmet fordítottunk. Figyelembe vettük az áldozatok nemét, életkorát és a sérelmükre elkövetett cselekmény tárgyi súlyát. Az intézkedések és eljárások során a hatályos jogszabályban foglaltaknak megfelelően érvényesült az áldozatok védelme, eljárási, személyiségi és adatvédelmi joga.

II.9.4. A kábítószer prevenció helyzete:

2014 évben is kiemelt figyelmet fordítottunk a kábítószer prevencióra. Településeink iskoláiban, Zalaegerszegen pedig több általános és középiskolában tartottunk speciális, csak a kábítószer-prevenciót célzó előadást. Előadást szerveztünk, melyben korábban droggal élő személy osztotta meg élményeit hallgatóságával. Végrehajtottuk a szülők és a családok a Rendőrség kiemelt partnerei a kábítószer-bűnözés megelőzésében című programtervből ránk háruló feladatokat. Utóbbival kapcsolatban tapasztalatként merül fel, hogy a programterv hangsúlyosabb kommunikációja annak szülők közötti ismertségét, és így hasznosságát növelné.

II.9.5. Baleset- megelőzési tevékenység:

A rendőrkapitányság közlekedésrendészeti szolgálati ága által végzett baleset-megelőzési tevékenység irányelvei összhangban állnak a „Magyar Közlekedéspolitikai 2003-2015” programmal, és a „Közúti Közlekedésbiztonsági Akcióprogram 2011-2013” előírásaival, továbbá figyelembe veszi a közúti közlekedésbiztonsági helyzet változásait, valamint a szakmai tapasztalatokat.

A rendőri baleset-megelőzés fő célja, hogy a feltételrendszernek megfelelően járuljon

hozzá a személyi sérüléssel közúti balesetek, a balesetben meghalt személyek, valamint az ittasan okozott balesetek számának további csökkentéséhez.

A Zalaegerszeg Városi Baleset-megelőzési Bizottság az ORFK-OBB 2014. irányelvei alapján elkészítette éves munkatervét, melyben a közúti balesetek létrejöttében meghatározó szerepet játszó jogsértő magatartások megelőzésére fordított figyelmet.

A rendőrkapitányság illetékességi területén a kerékpárosok, gyalogosok, motorkerékpárosok, segédmotor-kerékpárosok által okozott balesetek száma kismértvű emelkedést mutatott. Ennek visszaszorítását megelőzési előadások megtartásával és a célcsoport ellenőrzésével igyekeztünk elérni.

A felmenő rendszerű közlekedési versenyek (Bringa Óra Kupa, Kerékpáros Iskola Kupa, Középiskolás Közlekedésbiztonsági Kupa), a „Közlekedik a család” megyei közlekedésbiztonsági vetélkedő eredményesen végrehajtásra kerültek. Felkérés alapján a mozgó KRESZ-park adta lehetőségekkel élünk, vízrendészeti ellenőrzéseket hajtottunk végre, helyszínbejárásokon vettünk részt, illetve a Megyei Baleset-megelőzési Bizottság felkérésére több alkalommal segédkeztünk programjaik végrehajtásában.

Az elmúlt esztendőben Zalaegerszeg Megyei Jogú Város adott otthont a Középiskolás Közlekedésbiztonsági Kupa országos döntőjének, melynek lebonyolításához a városi önkormányzattól, a polgárőr egyesületektől és más partnereinktől értékes segítséget kaptunk.

II.9.6. Az Iskola Rendőre Program értékelése:

Az „Iskola rendőre” programban meghatározott feladatok végrehajtása érdekében az ORFK-OBB által ajánlottak alapján elkészítettük 2014. évi feladattervünket. A program lényege szerint minden iskolának saját rendőre van, akihez a problémás eset bekövetkezésekor pedagógus vagy tanuló egyaránt fordulhat.

II.10. Együttműködés:

A Zalaegerszegi Rendőrkapitányság vezetői és munkatársai a 2014-es évben is kiemelt figyelmet fordítottak azokra a szervezetekre melyek munkánkat segítették, illetve hatékonyabbá tették. Az együttműködés terén két fő stratégiai partnerünk továbbra is az önkormányzatok és a polgárőr egyesületek voltak. A rendőrséghez hasonlóan az említett szervezetek elsődleges (polgárőrség) illetve egyik (önkormányzat) feladata a közbiztonság fenntartása, javítása. Együtt, közösen jogszabályból fakadó alapfeladatunk sokkal eredményesebben, hatékonyabban volt megoldható. Szoros együttműködésünk alapján több önkormányzat – természetesen lehetőségéhez mérten – támogatta munkánkat, akár eszközbeszerzéssel is.

III. Összegzés, kitűzött feladatok a következő időszakra

Összegzésként megállapítható, hogy a Zalaegerszegi Rendőrkapitányságon személyi állománya a 2014. évben a tőle elvárt, számára meghatározott feladatokat végrehajtotta. A napi szolgálati tevékenység, a különböző biztosítási feladatok, a jogsértésekre való reagálás, a közlekedési események kezelése jog-, és szakszerűen történt.

A 2014. évben meghatározott legfontosabb céljainkat teljesítettük. Elérni kívánt célunk volt többek között a lakosság szubjektív biztonságérzetének növelése, a közterületi jogsértések megelőzése, a szabálysértést, bűncselekményt elkövetők elfogása, felelősségre vonása. Céljainkat az év során szem előtt tartottuk, azok megvalósulását folyamatosan monitoroztuk és a szükséges feladatokat elvégeztük elérésük érdekében.

A bűncselekmények száma illetékességi területünkön jelentős mértékben csökkent. Ezzel párhuzamosan nyomozáseredményességi mutatónk nőtt. A közterületen szolgálatot ellátó állomány létszámát és intézkedésszámát, az azonnali intézkedések hatékonyságát sikerült emelnünk, közterületeinken elkövetett bűncselekmények számát visszaszorítanunk.

A 2015. évre vonatkozó főbb célkitűzéseink:

- a kiemelten kezelt bűncselekmények nyomozáseredményességének elvárt szintre emelése és tartása
- a nyomozások időszerűségének javítása, a törvényesség mentén haladva további aktivitás a büntető, és szabálysértési eljárások során alkalmazott bíróság elé állítások terén
- az időszaki bűnügyi helyzetértékelő tevékenység célirányosabb végrehajtásával a bűnügyi-közbiztonsági szempontból kockázatos települések, településrészek folyamatos monitoringozása,
- aktív közterületi szolgálatellátás fokozása, szabálysértés vagy bűncselekmény esetén az elfogások számának szinten tartása
- folyamatos és stabil közterületi jelenlét biztosítása,
- a Tevékenységirányítási Központ illetve a szolgálatirányító parancsnoki rendszer működéséből adódó feladatok eredményes végrehajtása,
- a kerékpárosok, a gyalogosok közlekedésbiztonságának növelése, a szabálysértő, KRESZ szabályait megszegő kerékpárosokkal szemben hatékony fellépés
- az ittasan járművet vezetők és a sebességet jelentősen túllépők kiszűrése,
- új eszközök és módszerek kidolgozása és bevezetése mind a szolgálat szervezés, szolgálatellátás, bűnügyi és egyéb ügyfeldolgozás terén
- további erőfeszítések a gyermek-, és fiatalkorúak valamint az időskorúak áldozattá válása megelőzése érdekében.

Zalaegerszeg, 2015. április 22.


dr. Farkas Tibor r. alezredes
kapitányságvezető

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 74/2015. sz. határozatával 9 igen egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést azzal, hogy a bizottság javasolja egyértelműsíteni a melléklet második oldalán lévő intézkedési mutatókat, hogy azok a Zalaegerszegi Rendőrkapitányság illetékességi területére vonatkoznak-e, vagy megyei adatok.

A bizottság döntésének megfelelően a melléklet javításra került.

A Közbiztonsági Albizottság 3/2015. sz. határozatával az előterjesztést megtárgyalta, 5 igen egyhangú szavazattal elfogadásra javasolja.