



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/502-106, fax: 92/311-474

Email: mayor@zalaegerszeg.hu

.... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. december 13-i ülésére

Tárgy: A 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Közgazdasági Osztály

Cziborné Vincze Amália osztályvezető

Tárgyalta:

Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Településrészi Önkormányzatok

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte: Önkormányzati Osztály

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdése alapján, ha a költségvetési rendeletet a közgyűlés a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszedhessék, kiadásait teljesítsék.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése szerint, ha a közgyűlés a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a közgyűlés részére a polgármester beszámol. A közgyűlés az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

A költségvetési év kezdetéig az önkormányzat nem tud a tárgyévre vonatkozóan költségvetési rendeletet alkotni, emiatt szükségesnek tartjuk, hogy a 2019. évi költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodás szabályait önkormányzati rendeletben rögzítsük.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül.

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre. A rendelet tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására azzal, hogy az alapműködésen felüli kiadásokra csak a költségvetési szerv saját bevételeinek egyidejű rendelkezésre állása mellett biztosít lehetőséget.

A rendelet tartalmazza továbbá az előző évi költségvetés terhére vállalt – következő évre áthúzódó - kötelezettségek teljesítését, melynek forrása a maradvány lehet. Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására nem ad lehetőséget. A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig - szintén nem vállalható kötelezettség.

A 2019. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását. ***A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:*** a közgyűlés a rendeletben ad felhatalmazást arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és a

folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá a közgyűlés meghatározza, hogy a polgármester milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül. A 2019. évi költségvetési rendelet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kerül majd elfogadásra.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: nincsenek.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns tekintettel arra, hogy az önkormányzat költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási tevékenységét egyéb jogszabályi előírások is szabályozzák.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendelet megalkotása elmaradásának várható következményei: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján az önkormányzat rendeletet alkot az átmeneti gazdálkodásról annak érdekében, hogy áthidalja a költségvetési rendelet elfogadásáig eltelt időszakot. A rendelet megalkotása elmaradásának jelentős következménye nincs, hiszen a jogszabály lehetőséget ad akkor is a folyamatos működéshez szükséges bevételek és kiadások teljesítésére, azonban ebben az esetben a polgármesternek külön beszámolási kötelezettsége van a közgyűlés felé.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Bizottsági határozatok

A **Gazdasági Bizottság** az előterjesztést **188/2018.** sz. határozatával, 10 igen szavazattal és 1 tartózkodás mellett támogatta.

A **Pénzügyi Bizottság** a rendelet-tervezetet **76/2018.** sz. határozatával 8 igen, egyhangú szavazással közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Az **Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság** **166/2018.** sz. határozatával 9 igen, egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

A **településrészi önkormányzatok** részéről észrevétel, javaslat nem érkezett az előterjesztéssel kapcsolatban.

Zalaegerszeg, 2018. december 6.


Balaicz Zoltán
 polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének
..../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a 2019. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet elfogadásáig terjedő időszakra a gazdálkodás zavartalanságának biztosítása érdekében felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzatot megillető bevételeket folytatólágosan beszedje és az önkormányzat kiadásait a 2. §-ban foglaltak szerint teljesítse.

(2) A rendelet hatálya Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatára és annak irányítása alá tartozó költségvetési szervekre terjed ki.

2. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában

a) kiadás csak az előző évi eredeti kiadási előirányzatokon belül időarányosan, illetve folyamatos feladatellátás biztosításához szükséges mértékig teljesíthető,

b) a polgármester jogosult a 2018. évi költségvetésről szóló 5/2018.(II.08.) önkormányzati rendelet alapján tett kötelezettségvállalásokból és a megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesítésére,

c) fejlesztés és felújítás tekintetében új feladatra kötelezettség nem vállalható,

d) az alpműködésen kívüli kötelezettségvállalás csak pályázati forrás terhére, annak kiutalását követően teljesíthető,

e) a polgármester jogosult a költségvetési szervek részére az alpműködéshez szükséges pénzügyi források biztosítására.

3. § (1) Az előző évi szabad maradványok terhére, annak jóváhagyásáig kötelezettség nem vállalható.

(2) A közigazgatási és önkormányzati hatósági jogkörben hozott határozatokból eredő kifizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni. Az ilyen jellegű kiadásokra nem vonatkozik a 2. §-ban foglalt korlátozás.

4. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2019. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

5. § E rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba és a 2019. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

INDOKOLÁS

1. § - hoz

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 25. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a 2019. évi költségvetési rendelet elfogadására 2019. január 1-ig nem kerül sor, így indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet a rendelet keretein belül.

2. § - hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakára vonatkozóan a rendelet meghatározza a kiadások teljesítésére vonatkozó cselekvési keretet, amely kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre egyaránt, tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására a rendelet nem ad lehetőséget, az előző évi költségvetés terhére vállalt, a következő évre áthúzódó kötelezettségek teljesítésére azonban felhatalmazást ad a polgármester részére.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására. A költségvetési szervek alapműködésen kívüli kötelezettséget csak pályázatok esetében, a pályázati támogatás beérkezését követően vállalhatnak.

3. § - hoz

A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig – a rendelet alapján szintén nem vállalható kötelezettség.

4. § - hoz

A költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

5. § - hoz

A rendeletet 2019. január 1-jétől az új költségvetési rendelet hatályba lépéséig kell alkalmazni.