



**ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERÉTŐL**

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/502-106, fax: 92/311-474
Email: mayor@zalaegerszeg.hu

.... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2022. december 15-i ülésére**

Tárgy: A 2023. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő:

Balaciz Zoltán polgármester

Készítette:

Közgazdasági Osztály

Takácsné Simon Anita osztályvezető *S. arde*

Szláveczné Gálos Ildikó üzemgazdasági csoportvezető *Szláveczné*

Tárgyalta:

Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság

Gazdasági Bizottság

Pénzügyi Bizottság

Településrészi Önkormányzatok

Roma Nemzetiségi Önkormányzat

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte: Önkormányzati Osztály

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdése alapján, ha a költségvetési rendeletet a közgyűlés a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése szerint, ha a közgyűlés a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a közgyűlés részére a polgármester beszámol. A közgyűlés az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

A költségvetési év kezdetéig az önkormányzat nem tud a tárgyévre vonatkozóan költségvetési rendeletet alkotni, emiatt szükségesnek tartjuk, hogy a 2023. évi költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodás szabályait önkormányzati rendeletben rögzítsük.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszédhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül.

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre. A rendelet tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására azzal, hogy az alapműködésen felüli kiadásokra csak a költségvetési szerv saját bevételeinek egyidejű rendelkezésre állása mellett biztosít lehetőséget.

A rendelet tartalmazza továbbá az előző évi költségvetés terhére vállalt – következő évre áthúzódó – kötelezettségek teljesítését, melynek forrása a maradvány lehet. Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására nem ad lehetőséget. A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig - szintén nem vállalható kötelezettség.

A 2023. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását.

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a közgyűlés a rendeletben ad felhatalmazást arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszédhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá a közgyűlés meghatározza, hogy a polgármester milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül.

A 2023. évi költségvetési rendelet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kerül majd elfogadásra.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: nincsenek.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns tekintettel arra, hogy az önkormányzat költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási tevékenységét egyéb jogszabályi előírások is szabályozzák.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendelet megalkotása elmaradásának várható következményei: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján az önkormányzat rendeletet alkot az átmeneti gazdálkodásról annak érdekében, hogy áthidalja a költségvetési rendelet elfogadásáig eltelt időszakot. A rendelet megalkotása elmaradásának jelentős következménye nincs, hiszen a jogszabály lehetőséget ad akkor is a folyamatos működéshez szükséges bevételek és kiadások teljesítésére, azonban ebben az esetben a polgármesternek külön beszámolási kötelezettsége van a közgyűlés felé.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazáshoz szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Bizottsági határozatok:

Az **Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatközelítő Ellenőrző Bizottság** az előterjesztést megtárgyalta és a 162/2022. (XII.05.) határozatával, 8 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

A **Gazdasági Bizottság** a 159/2022. (XII.07.) határozatával az előterjesztést 13 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A **Pénzügyi Bizottság** a rendelet-tervezetet a 70/2022. (XII.08.) határozatával, 8 igen, egyhangú szavazással közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Településrészi önkormányzatok részéről vélemény, javaslat nem érkezett.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata Képviselő-testülete 45/2022. (XII.05.) határozatával „A 2023. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotása” című előterjesztéssel egyetért, elfogadásra ajánlja a Közgyűlésnek.

Zalaegerszeg, 2022. december 08.


Balaicz Zoltán
polgármester



Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a 2023. évi átmeneti gazdálkodásról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2023. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet elfogadásáig terjedő időszakra a gazdálkodás zavartalanságának biztosítása érdekében felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzatot megillető bevételeket folytatólagosan beszedje és az önkormányzat kiadásait a 2. §-ban foglaltak szerint teljesítse.

(2) A rendelet hatálya Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatára és annak irányítása alá tartozó költségvetési szervekre terjed ki.

2. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában

- a) kiadás csak az előző évi eredeti kiadási előirányzatokon belül időarányosan, illetve folyamatos feladatellátás biztosításához szükséges mértékig teljesíthető,
- b) a polgármester jogosult a 2022. évi költségvetésről szóló 3/2022.(II.10.) önkormányzati rendelet alapján tett kötelezettségvállalásokból és a megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesítésére,
- c) fejlesztés és felújítás tekintetében új feladatra kötelezettség nem vállalható, kivéve pályázati forrás terhére,
- d) az alpműködésen kívüli kötelezettségvállalás csak pályázati forrás terhére, annak kiutalását követően teljesíthető,
- e) a polgármester jogosult a költségvetési szervek részére az alpműködéshez szükséges pénzügyi források biztosítására,
- f) a személyi juttatások kifizetésénél az önkormányzatnál és a költségvetési szerveknél foglalkoztatottak részére 2023. évben a kötelező átsorolásokat, a minimálbérre és a garantált bérminimumra történő kiegészítéseket végre kell hajtani, a kötelezően előírt illetménypótlékokat, ágazati pótlékokat biztosítani kell.

3. §

(1) A célra, feladatra kapott forrásokon kívüli előző évi szabad maradványok terhére, annak jóváhagyásáig kötelezettség nem vállalható.

(2) A közigazgatási és önkormányzati hatósági jogkörben hozott határozatokból eredő kifizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni. Az ilyen jellegű kiadásokra nem vonatkozik a 2. §-ban foglalt korlátozás.

4. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2023. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

5. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

6. §

Ez a rendelet a 2023. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Részletes indokolás

Az 1–6. §-hoz

Az 1. §-hoz

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 25. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a 2023. évi költségvetési rendelet elfogadására 2023. január 1-ig nem kerül sor, így indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesterek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszédhesse, és folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet a rendelet keretein belül.

A 2. §-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakára vonatkozóan a rendelet meghatározza a kiadások teljesítésére vonatkozó cselekvési keretet, amely kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre egyaránt, tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására a rendelet nem ad lehetőséget, az előző évi költségvetés terhére vállalt, a következő évre áthúzódó kötelezettségek teljesítésére azonban felhatalmazást ad a polgármester részére.

Felhatalmazást ad a polgármestereknek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására. A költségvetési szervek alapműködésen kívüli kötelezettséget csak pályázatok esetében, a pályázati támogatás beérkezését követően vállalhatnak.

Az önkormányzatnál és a költségvetési szerveinél foglalkoztatottak illetményét a vonatkozó jogszabályokban meghatározott módon és mértékben szükséges megemelni a minimálbérre és a garantált bérminimumra tekintettel, az óvodapedagógusok részére meghatározott előmeneteli rendszer szerint, valamint az egészségügyi ágazatban foglalkoztatottak számára meghatározott illetmény szerint.

A 3. §-hoz

A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig – a rendelet alapján szintén nem vállalható kötelezettség.

A 4. §-hoz

A költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 6. §-hoz

A rendeletet 2023. január 1-jétől az új költségvetési rendelet hatályba lépéséig kell alkalmazni.