



ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/502-105, fax: 92/311-474

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. június 15-i ülésére

Tárgy:

A hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól szóló önkormányzati rendelet újra alkotása

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Szociális és Igazgatási Osztály
dr. Babos István osztályvezető-helyettes

dr. Babos István

Egyeztetve:

-

Tárgyalta:

Valamennyi bizottság
Településrészi önkormányzatok

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Közgazdasági Osztály *Csibó*

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály *...*

Tisztelt Közgyűlés!

A hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól szóló 14/2011. (V.19.) önkormányzati rendelet újraalkotása vált szükségessé, miután a rendeletalkotási felhatalmazást adó 1982. évi 17. törvényerejű rendelet az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről hatályon kívül lett helyezve. Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-a alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy

a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,

b) rendeletben állapíthassa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A rendelet újraalkotása során alapvetően megőriztük a korábbi szabályozás kereteit. Rögzíthető tendencia, hogy növekedik a hivatali időben történő házasságkötések száma. A 2016. évben a 268 esküvő 31%-a, 85 szertartás került a Városháza 101-es és 401-es tárgyalótermében megtartásra.

Anyakönyvi esemény hivatali munkaidőn túl pénteken 14 órától 19 óráig, szombaton 13 órától 19 óráig lenne tartható a házasságkötő teremben, illetve külső helyszínen.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az alábbi tájékoztatást adom:

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:

A rendelet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, hogy az újraalkotott anyakönyvi rendelet szándékaink szerint összehangolja az ügyfelek igényeit és a hatékony munkaszervezés követelményeit. Környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet újraalkotása szükséges a hatályát veszített felhatalmazó jogszabályi megjelölés törlése érdekében. Az újraalkotás elmaradásával elmarad a hatályos törvényi felhatalmazó rendelkezésnek való megfeleltetés.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottságok az alábbi határozatokat hozták:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonynyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 103/2017. sz. határozatával 9 igen egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

Az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság 76/2017. sz. határozatával 9 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett támogatta a rendelet újra alkotását.

A Műszaki Bizottság a rendelet-módosítást 89/2017. sz. határozatával 9 igen szavazattal, 1 tartózkodással támogatta.

A Gazdasági Bizottság az előterjesztést a 105/2017. sz. határozatával 10 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A Pénzügyi Bizottság a rendelet-tervezetet 47/2017. sz. határozatával 8 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 117/2017. sz. határozatával 9 igen, egyhangú szavazattal az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A településrészi önkormányzatok részéről az anyagküldésig észrevétel nem érkezett.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól szóló önkormányzati rendelet tervezetét megtárgyalni és azt elfogadni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, 2017. június 9.

Balaicz Zoltán sk.
polgármester

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének
/2017. () önkormányzati rendelete
a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és
bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 18-19. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1.§ E rendelet hatálya Zalaegerszeg város közigazgatási területén lefolytatott házasságkötési és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére irányuló eljárásokra (továbbiakban együtt: anyakönyvi esemény) és az eljárásban részt vevő természetes személyekre terjed ki.

Az anyakönyvi esemény helye

2. § (1) Az anyakönyvi eseményre alkalmas hivatali helyiség:

- a) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának Díszterme (továbbiakban: házasságkötő terem)
- b) a Városháza 101-es és 401-es tárgyalóterme (továbbiakban: tárgyalóterem).

(2) A tárgyalóteremben csak munkanapokon tartható anyakönyvi esemény.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott helyszínektől eltérő helyszínen (továbbiakban: külső helyszín) történő anyakönyvi esemény e rendelet, valamint az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: Atv.) szabályai szerint engedélyezhető.

3. § (1) Az anyakönyvi esemény – indokolt esetben – minden olyan helyszínen engedélyezhető, ahol a méltó szertartáshoz szükséges feltételek adottak és ahol az anyakönyvi iratok védelme biztosított.

(2) Szabadtéri helyszínen anyakönyvi esemény akkor engedélyezhető, ha helyben rendelkezésre áll olyan fedett helyiség, ahol rossz idő esetén a szertartás lebonyolítható.

Az anyakönyvi esemény ideje

4. § Anyakönyvi esemény hivatali munkaidőn túl pénteken 14 órától 19 óráig, szombaton 13 órától 19 óráig tartható a házasságkötő teremben illetve külső helyszínen.

Az anyakönyvi esemény időpontjának, helyszínének előzetes lefoglalása

5. § (1) Az anyakönyvi esemény időpontjának és helyének előzetes lefoglalására legfeljebb az anyakönyvi esemény tervezett időpontját megelőző egy évvel van lehetőség.

(2) Az anyakönyvi esemény időpontjának és helyének előjegyzését az anyakönyvvezető vezeti.

Az engedélyezés szabályai

6. § (1) A hivatali munkaidőn kívüli, illetve a külső helyszínen történő anyakönyvi esemény engedélyezésére irányuló eljárás kérelemre indul.

(2) Az engedélyezési eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás szabályait kell alkalmazni.

(3) A hivatali munkaidőn túli anyakönyvi esemény engedélyezésére irányuló kérelemnek és a kérelemnek helyt adó engedélynek minősül az anyakönyvi esemény létesítésére irányuló szándék bejelentéséről felvett jegyzőkönyv.

(4) A külső helyszínen történő anyakönyvi esemény engedélyezését megelőzően – amennyiben a kért helyszínen anyakönyvi esemény korábban még nem lett engedélyezve – az anyakönyvvezető köteles helyszíni szemle során meggyőződni arról, hogy a helyszín az Atv.-ben, továbbá az e rendeletben foglalt feltételeknek maradéktalanul megfelel. Megállapításairól köteles a jegyzőt írásban tájékoztatni.

7. § (1) Rendkívüli körülmény esetén az engedély megadásakor az e rendeletben foglalt feltételek meglététől el lehet tekinteni.

(2) Rendkívüli körülménynek számít különösen valamely kérelmező közeli halállal fenyegető, illetve ágyhoz kötött betegsége, mozgásában korlátozottsága, szabadságvesztés büntetése.

Az anyakönyvi eseményhez kapcsolódó szolgáltatások díja Az anyakönyvvezetőt megillető díjazás

8. § (1) Az anyakönyvi esemény a hivatali helyiségben és hivatali munkaidőben díjmentes.

(2) A hivatali munkaidőn, illetve hivatali helyiségen kívül tartott anyakönyvi esemény - mint külön szolgáltatás - esetén az önkormányzatot megillető díjakat a rendelet melléklete tartalmazza.

(3) Az anyakönyvvezetőt munkaidőn kívül eseményenként megillető bruttó közreműködői díjak az alábbiak:

	<i>hétfőtől szombatig munkaidő után</i>
<i>hivatali helyiségben</i>	6.000,- Ft
<i>külső helyszínen</i>	10.000,- Ft

(4) A 7. § (2) bekezdésében foglalt esetben az anyakönyvi esemény díjmentes.

(5) A házaspárok a szolgáltatási díjat szándékuk bejelentésével egyidejűleg készpénz-átutalási megbízással kötelesek megfizetni.

(6) Amennyiben az anyakönyvi esemény létesítésére irányuló szándékukat a kérelmezők írásban visszavonják vagy az anyakönyvi esemény egyéb okból megghiúsul, akkor a szolgáltatási díjat az önkormányzat 8 napon belül köteles visszafizetni.

Záró rendelkezések

9. § (1) Ez a rendelet 2017. július 1. napján lép hatályba.

(2) Ezzel egyidejűleg a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól szóló 14/2011. (V.19.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

(3) E rendeletben nem szabályozott kérdésekben az anyakönyvi eljárásról szóló törvény rendelkezései az irányadók.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Melléklet a /2017. () önkormányzati rendelethez

Az anyakönyvi esemény szolgáltatási díja

Szolgáltatás megnevezése	Szolgáltatás díja	
	munkaidőben	munkaidőn kívül
Anyakönyvi esemény hivatali helyiségben	0 Ft	5.000 Ft
Anyakönyvi esemény külső helyszínen	15.000 Ft	25.000 Ft

A feltüntetett díjak után a mindenkor hatályos ÁFA összege kerül felszámításra.

Indokolás

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. § (továbbiakban: Atv.) felhatalmazta a települési önkormányzatokat arra, hogy rendeletben határozzák meg a hivatali munkaidőn kívüli és a hivatali helyiségen kívüli házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, valamint a hivatali helyiségen kívüli, továbbá a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére és az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

1. §

A rendelet hatálya Zalaegerszeg város közigazgatási területén megtartandó házasságkötésekre, bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésére (továbbiakban házasságkötés), illetve az eljárásokban résztvevőkre – menyasszony, vőlegény, bejegyzett élettársi kapcsolatot létesíteni kívánók (továbbiakban együtt: kérelmezők), tanú, anyakönyvvezető, jegyző, stb. – terjed ki.

2. §

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának Díszterme (továbbiakban: Díszterem) 2004. óta szolgál a város hivatalos házasságkötő terméül. Befogadóképessége, díszítettsége minden szempontból méltó helyszíne a házasságkötéseknek.

A munkanapokon történő házasságkötéseknél választható helyszíneként jelöli meg a rendelet a 101-es és 401-es tárgyalótermeket.

3. §

A házasságkötéssel jön létre az új család, amely a társadalom folyamatos megújulásának alapja. Ez az esemény külsőségeiben is jelentőséggel bír, amellyel, hogy a társadalom előtt összetartozásukat kijelentő felek egy életre kiható döntést deklarálnak a házasságkötési eljárás során. Fontos, hogy a házasságkötés helyszíne és körülményei méltóak legyenek az eseményhez. Egyrészt fontos, hogy minden külső zavaró behatástól mentesen lehessen a házasságkötést lebonyolítani, a helyszín rendezett legyen, rendelkezésre álljanak a szükséges kellékek: feldíszített asztal az anyakönyv részére, szabadtéri helyszínen hangosítás biztosítása.

A szabadtéri házasságkötéseknél figyelembe kell venni az időjárás viszontagságait. Ezért rossz idő esetére egy fedett helyszínen is rendelkezésre kell állnia a szabadtéri helyszín mellett. Olyan szabadtéri helyszín, ahol ez nem áll rendelkezésre, házasságkötésre nem engedélyezhető.

Fentiek a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének körülményeire is értelemszerűen irányadók.

4. §

Az Atv. megállapítja, hogy az anyakönyvvezető a házasságkötés / bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének időpontját a házasulókkal / felekkel folytatott egyeztetést követően tűzi ki. Az Atv. 27. § (2), 39. § (2) bekezdése értelmében közeli halállal fenyegető állapotot kivéve nem köthető házasság január 1-jén, március 15-én, nagypénteken, húsvétvasárnap,

húsvéthétfőn, május 1-jén, pünkösdvasárnap, pünkösdhétfőn, augusztus 20-án, október 23-án, november 1-jén és december 24-26-án, továbbá ha az az adott képviselő-testület hivatala köztisztviselői számára munkaszüneti nap, július 1-jén.

5. §

Zalaegerszegen sok éves kialakult gyakorlata van a házasságkötési időpont előjegyzésének. A házasságkötési szándékot hivatalosan legfeljebb egy évvel a házasságkötést megelőzően lehet bejelenteni. A párok számára viszont fontos, hogy házasságkötésüket már ennél korábban is szervezhessék, előkészülhessenek rá. Az előjegyzési rendszer lehetőséget ad arra, hogy a kért házasságkötési időpontot előre le lehessen foglalni és így erre a párok már szervezhetik a házasságkötéssel kapcsolatos teendőiket (például a lakodalom helyszínének lefoglalása, esküvői ruhakölcsönzés, stb.).

Az előjegyzés csak az időpont és helyszín lefoglalását jelenti. Ezzel az anyakönyvvezető csak azt vállalja, hogy az adott időpontot más párnak nem adja ki, az előjegyzést kérő számára fenntartja. Az időpont véglegesítésére és magára a házasságkötésre csak akkor kerülhet sor, ha a pár a házasságkötési szándékát időben bejelent, a házasságkötés törvényi előfeltételeit igazolja, valamint munkaidőn kívüli házasságkötés esetén az időpontra, külső helyszín esetén a helyszínre vonatkozó kérelmét előterjeszti és az engedélyt megkapja.

6. §

Az Atv. önkormányzatok számára adott felhatalmazása a hivatali munkaidőn és hivatali helyiségen kívül történő házasságkötés engedélyezése szabályainak meghatározására szól. Az engedélyezés szabályai mind az anyagi jogi, mind az eljárásjogi szabályok meghatározását magukba foglalják. Az anyakönyvi eljárás közigazgatási eljárás, melynek során a közigazgatási eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. Nem indokolt ezen eljárási szabályoktól eltéréseket alkotni, ugyanakkor célszerű meghatározni azokat az eltéréseket, amelyek az eljárásban résztvevő felek érdekeit szolgálják.

A házasságkötés időpontjának kitűzése az anyakönyvvezető feladata. A házasságkötések mintegy 60 %-a hivatali munkaidőn kívül kerül megtartásra városunkban. Ez évente több mint 150 házasságkötést jelent. Amennyiben valamennyi esetben a teljes engedélyezési eljárás lefolytatására kerülne sor, adminisztrációs és költségvetési nagymértékben növekednének. A házasságkötési szándék bejelentéséről felvett jegyzőkönyv tartalmazza a pár által kért és az anyakönyvvezető által kitűzött házasságkötési időpontot, így a jegyzőkönyv megfeleltethető az időpontra vonatkozó kérelemnek és az arról hozott anyakönyvvezetői döntésnek is.

Minden új, korábban még nem engedélyezett helyszín esetén az anyakönyvvezetőnek meg kell győződnie arról, hogy a kért helyszín megfelel-e házasságkötésre és erről tájékoztatnia kell a jegyzőt, aki így a megfelelő ismeretek birtokában tud döntést hozni a kérelemről.

7. §

A házasságkötés (bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésének) joga a törvényben foglalt feltételek teljesülése esetén minden embert, függetlenül egészségi állapotától, tartózkodási helyétől megillet.

A rendeletben foglalt előírások alkalmazása nem lehet ezen jog érvényesülésének korlátja. Rendkívüli körülmény (különösen valamelyik kérelmező közeli halállal fenyegető, vagy

ágyhoz kötött betegsége, mozgáskorlátozottsága, szabadságvesztés büntetése) fennállta esetén a házasságkötés időpontjára és helyére vonatkozó e rendeletbe foglalt előírásoktól el lehet térni.

A büntetés-végrehajtási intézmény, kórház, szociális otthon, vagy magánlakás esetén általában nem adottak a házasságkötéshez méltó körülmények, de ha erre hivatkozva a helyszín engedélyezésére vonatkozó kérelmet elutasítanánk, akkor sérülne a kérelmezők házasságkötéshez fűződő joga. Rendkívüli körülmény fennállta esetén előállhat olyan helyzet is, amikor a házasságkötés időpontjára vonatkozó szabályoktól való eltérés méltányolható.

8. §

Az Atv. szabályai értelmében a hivatali helyiségben, munkaidőben történő házasságkötés tekinthető ingyenes alapszolgáltatásnak, a munkaidőn kívüli, valamint a hivatali helyiségen kívüli házasságkötés pedig olyan többletszolgáltatásnak számít, amiért a kérelmezőknek díjat kell fizetni.

A díjfizetés lehetőséget teremt arra, hogy a házasságkötésekkel kapcsolatos költségek (anyakönyvvezetők túlmunkájának díjazása, dologi kiadások) viselésében a kérelmezők is részt vegyenek.

A megállapított díj egy esküvőre eső túlóra átlagos mértékének figyelembevételével lett meghatározva. A külső helyszínen az anyakönyvi esemény előkészítése lényegesen több időt igényel, emiatt indokolt a közreműködői díjak differenciálása. A külső helyszínen az anyakönyvvezetőnek a szertartás megkezdése előtt ellenőriznie kell a helyszín megfelelő előkészítését (pl. hangosítás, kellékek, díszítés elrendezése, berendezés, világítás), többletidőt jelent a helyszínre való kiszállás, az anyakönyv előkészítése, majd visszajuttatása a hivatalba, ezért ezekben az esetekben az anyakönyvvezető részére fizetendő közreműködői díjat magasabb összegben javasoljuk meghatározni.

A melléklet az anyakönyvi eseményért fizetendő szolgáltatási díjakat tartalmazza. Hivatali helyiségben és hivatali munkaidőben a szolgáltatásért nem kell fizetni.

Rendkívüli körülmény fennállta esetén – mivel a kérelmezőknek nincs lehetősége a hivatali helyiségben házasságot kötni – méltánytalan lenne díjfizetésre kötelezni őket. A közreműködői díj mértékében igazodik az eddigi gyakorlathoz, így a korábbi évekhez képest többlet költséget nem jelent.

9. §

Hatálybaléptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.