






ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/502-105, fax: 92/311-474

... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2019. november 21-i ülésére

- Tárgy:** Az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelet módosítása
- Előterjesztő:** Balaicz Zoltán polgármester 
- Készítette:** dr. Sipos János jogi szakreferens 
- Tárgyalta:** Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
- Véleményezésre megküldve:** -
- Egyeztetve:** Adóosztály
Béres László
- A közgyűlésre meghívást kap:** -
- Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:** -
- Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:** Önkormányzati Osztály
Dr. Székely Gabriella 

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A hatósági ügyek két nagy csoportját az államigazgatási és az önkormányzati hatósági ügyek alkotják. Míg a Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala által intézett államigazgatási hatósági ügyek esetében a hatáskör címzettje elsősorban a jegyző, addig az önkormányzati hatósági ügyek esetében a hatáskör címzettje elsősorban a közgyűlés, amely e hatáskörét valamely szervére (polgármester, bizottság, jegyző) ruházhatja át. Az önkormányzati hatósági ügyek közé tartozik például az étkeztetés és a házi segítségnyújtás térítési díjának, a közművesítési hozzájárulás mértékének megállapítása, az eltemetésre köteles személynek a kötelezése a köztemetés költségeinek megtérítésére, a közösségi együttélést sértő magatartások szankcionálása. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 134. § (1) bekezdése kimondja, hogy a „végrehajtást – ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzat rendelete másként nem rendelkezik – az állami adóhatóság foganatosítja.” Az Ákr. megteremtette ezzel annak a lehetőségét, hogy helyi önkormányzati rendelet alkotásával az önkormányzati hatósági ügyekben továbbra is önkormányzati szerv foganatosítsa a végrehajtást. A felhatalmazással élve Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése megalkotta az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendeletet. Mivel az e feladat ellátásához szükséges szakértelemmel a címzetes főjegyző vezetésével működő Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala rendelkezik, ezért a végrehajtás foganatosításáért felelős szervek (polgármester, jegyző) körét az alaphatározatot hozó szervekről az önkormányzati adóhatóságra, azaz a címzetes főjegyzőre célszerű szűkíteni.

A kintlévőségek behajtásáról, illetve csökkentéséről szóló jegyzői utasításnak megfelelő belső eljárási rend szerint a fizetési kötelezettségek behajtása az Adóosztály, meghatározott cselekmény végrehajtása pedig a szakosztályok közreműködésével történne. A címzetes főjegyző jogosult a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) keretei között a szükséges végrehajtási intézkedéseket megtételére, amivel biztosítható az eredményes behajtás.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 122. §-125. §-ában foglaltak szerint a meghatározott cselekmény elvégzésére vagy meghatározott magatartásra, tűrésre, abbahagyásra (továbbiakban: meghatározott cselekmény) irányuló döntés végrehajtására az állami adó- és vámhatóság megfelelő, kidolgozott és a hatékony végrehajtást biztosító eszközrendszerrel rendelkezik. Ez alapján indokolt, hogy a meghatározott cselekmény végrehajtását a jövőben az önkormányzati hatósági ügyekben is a Nemzeti Adó- és Vámhivatal foganatosítsa.

Az előterjesztéssel kapcsolatban az alábbi bizottsági határozat született:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 144/2019. sz. határozatával, 10 igen, egyhangú szavazattal az előterjesztést a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:

A rendelet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, hogy az önkormányzati hatósági ügyben történő végrehajtások hatékonyabbá válnak. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása minimális, miután meghatározott cselekmény végrehajtására önkormányzati hatósági ügyben eddig nem került sor. Ugyanakkor meggátolja a polgármesteri hivatal adminisztratív terheinek és az önkormányzat kiadásainak átmeneti, előre nem tervezhető növekedését azzal, hogy a meghatározott cselekmény végrehajtását a jövőben az állami adó- és vámhatóság látja el. Környezeti hatása, egészségügyi következménye és egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás biztosítja a törvényi előírásoknak való megfelelést, megelőzi az önkormányzat kiadásainak átmeneti növekedését, ami a jelenlegi szabályozás mellett különösen akkor fordulhatna elő, ha a végrehajtást elrendelő önkormányzati szerv a Vht. 174. §-a szerint a meghatározott cselekményt a kötelezett költségére és veszélyére mással végeztetné el. Ekkor ugyanis a végrehajtás költségeit az önkormányzatnak kellene megelőlegeznie.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll, új erőforrások bevonására nincsen szükség.

Fentiekben ismertetett elvárásokra és célokra tekintettel kérem a Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Zalaegerszeg, 2019. november 14.


Balaicz Zoltán
polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2019. (...) önkormányzati rendelete az
önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 134. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § (1) A végrehajtást önkormányzati hatósági ügyben a jegyző foganatosítja a meghatározott cselekmény elvégzésére vagy meghatározott magatartásra, túsásra, abbahagyásra irányuló döntések kivételével.”

2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

3. § Az 1. § rendelkezéseit a hatálybalépés napján folyamatban lévő eljárásokra is alkalmazni kell.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Indokolás

1. §-hoz

E § biztosítja, hogy az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásának foganatosításáért felelős szervek (polgármester, jegyző) közül csak a feladat a ellátásához szükséges szakapparátussal rendelkező Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalát vezető címzetes főjegyző hatáskörébe tartozzon a végrehajtás foganatosításával járó adminisztratív feladatok ellátása.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 122. §-125. §-ában foglaltak szerint a meghatározott cselekmény elvégzésére vagy meghatározott magatartásra, tűrésre, abbahagyásra irányuló döntés végrehajtására az állami adó- és vámhatóság megfelelő, kidolgozott és a hatékony végrehajtást biztosító eszközrendszerrel rendelkezik, ami indokoltá teszi, hogy a meghatározott cselekmény végrehajtását a jövőben az önkormányzati hatósági ügyekben is a Nemzeti Adó- és Vámhivatal foganatosítsa. Ennek a lehetőségét is megteremti a rendeletmódosítás.

2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

3. §-hoz

A rendelkezés biztosítani kívánja, hogy az önkormányzati hatósági ügyek végrehajtásáról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelet módosításának a Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala adminisztratív terheinek és az önkormányzat kiadásainak növekedését megelőző hatása már a hatálybalépés napján folyamatban lévő ügyekben is érvényesülhessen.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3)-(4) bekezdése valamint a 21. § (2) bekezdése alapján, mivel az elfogadandó jogszabály várható társadalmi hatása nem jelentős, kizárólag technikai vagy végrehajtási jellegű intézkedéseket tartalmaz, az indokolást a rendelet kihirdetését követően a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.