



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/502-105, fax: 92/311-474

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. december 13-i ülésére

Tárgy:

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Szociális és Igazgatási Osztály
dr. Babos István osztályvezető-helyettes

dr. Babos István

Tárgyalta:

Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Műszaki Bizottság

Véleményezésre megküldve:

-

Egyeztetve:

-

A közgyűlésre meghívást kap:

-

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály

Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: MhÖtv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az MhÖtv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja – amely 2013. január 1-től lépett hatályba - felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A felhatalmazással élve Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.), amely 2013. május 1-jén lépett hatályba.

Az Ör. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város közigazgatási területén meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályait, és elmulasztásuk, megszegésük szankcionálási lehetőségét. 2018. január 1-jétől a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) felváltotta az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.). Az új közigazgatási eljárási kódex azokat az eljárási szabályokat fogalmazza meg, amelyek általánosan alkalmazandók minden közigazgatási eljárásban. Az Ákr. nem tartalmaz anyagi jogi rendelkezéseket, ezért új törvény készült a Ket. szankciós rendelkezéseinek (közigazgatási bírság, helyszíni bírság) egységes és koherens rendszerbefoglalása érdekében. A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) megteremti a hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított, anyagi jogi jogszabálysértések miatt alkalmazható szankciókra vonatkozó egységes szabályozást. A fokozatos szankcionálás elvének figyelembevételével a Szankció tv. meghatározza a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható szankciók körét és az egyes szankciók kiszabására vonatkozó előírásokat. A Szankció tv. hatálybalépésére 2019. január 1-jén kerül sor.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a szerint „Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Ennek megfelelően az Ör. szövegéből el kell hagyni azokat a rendelkezéseket, amelyet a Szankció tv. tartalmaz. Az eljárás rendje nem fog változni, részletszabályait a Szankció tv. és az Ákr. határozza meg.

Hatályon kívül helyezni javasoljuk az Ör-nek „A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatás igénybevétele” címéhez tartozó 5-6. §-okat, mivel az itt szabályozott magatartások a hulladékgazdálkodási bírságolás hatálya alá esnek.

A „Közterületen történő szeszes ital fogyasztás korlátozása” cím alatti 16. § hatályon kívül helyezése amiatt szükséges, mivel a tilalom megszegése nem a közigazgatási bírságolás körébe tartozik. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 154. Szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése a törvény 200. § (1)-(2) bekezdései alapján szabálysértés miatt a közterület-

H:\MENTES\ALAPOK\közösségi együttélés szabályai\rendeletalkotás közösségi együttélés szabályai módosításáról_2018_12.doc

felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot. Az Ör. 16. §-ának rendelkezései változatlan formában beépítésre kerülnek Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 47/2004. (XII.03.) önkormányzati rendeletébe.

Az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottságok az alábbi határozatokat hozták:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 178/2018. sz. határozatával 9 igen, egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

A Műszaki Bizottság 162/2018. sz. határozatával az előterjesztést egyhangúlag 9 igen szavazattal elfogadásra javasolta a közgyűlésnek.

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:

A rendelet társadalmi hatása a polgárok jogkövető magatartásának elősegítése. A rendeletnek gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, közvetlen egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
A módosítás biztosítja a törvényi előírásoknak való megfelelést.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:
A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Fentiekben ismertetett elvárásokra és célokra tekintettel kérem a Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit meghatározó rendelet módosításáról.

Zalaegerszeg, 2018. december 6.

Balai Zoltán
polgármester



Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének
..../2018. (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése
jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 2. § (2)-(3) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban az ügyféllel szemben a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvényben meghatározott szankciók alkalmazhatók.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárás lefolytatására a Közgyűlés által jelen rendeletben átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.”

2. § (1) Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 47/2004. (XII.03.) önkormányzati rendelete a következő 4/A. §-sal egészül ki:

„4/A. § (1) Tilos közterületen szeszes italt fogyasztani a (2) bekezdésben foglalt esetek kivételével.

(2) A közterületen történő szeszesital fogyasztás tilalma nem terjed ki

a) a hatályos közterület-használati szerződéssel rendelkező vendéglátó üzletre, annak előkertjére, kitelepülése területére, nyitvatartási időben,

b) a szeszes ital kimérésre is jogosító engedéllyel (közterület-használati szerződéssel) rendelkező alkalmi rendezvény területére, a rendezvény engedélyezett ideje alatt,

c) a szokásosan kirándulás céljából igénybevett, pihenésre kijelölt helyekre, így a Gébárti-tó környékére, az Aranyoslapi-forrásra, az Azáleás-völgyre és a Bazitai TV-torony környékére, a csácsi Józsovszédok-parkra,

d) december 31. napján 18 órától a következő év január 1. napján 06 óráig terjedő időszakra.

(3) E tényállás alkalmazásában szeszes ital: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 23a. pontjában meghatározott ital.”

(3) Hatályát veszti az Ör.

a) 2. § (4) bekezdése,

b) 3. § (1) bekezdése,

c) 5-6. §-a,

d) 16. §-a.

Dr. Kovács Gábor
címetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Indokolás

1. §-hoz

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) megteremti a hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított, anyagi jogi jogszabálysértések miatt alkalmazható szankciókra vonatkozó egységes szabályozást. A fokozatos szankcionálás elvének figyelembevételével a Szankció tv. meghatározza a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható szankciók körét és az egyes szankciók kiszabására vonatkozó előírásokat. A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban az ügyféllel szemben a közigazgatási szabályszegések törvényben meghatározott szankciói alkalmazhatók.

2. §-hoz

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz. Hatályon kívül helyezésre kerülnek a más jogszabályokban rögzített eljárási szabályok. „A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatás igénybevétele” címéhez tartozó tényállások a hulladékgazdálkodási bírságolás, a „Közterületen történő szeszes ital fogyasztás korlátozása” cím alatti tilalom a szabálysértési eljárás körébe tartoznak.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 47/2004. (XII.03.) önkormányzati rendeletében kerül szabályozásra a közterületen történő szeszes ital fogyasztás tilalma. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 154. Szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése miatt a törvény 200. § (1)-(2) bekezdései alapján a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.