



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/502-106, fax: 92/311-474
Email: mayor@zalaegerszeg.hu

..... napirend

E L Ő T E R J E S Z T É S

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2015. március 5-i ülésére

Tárgy: Döntés a TOP projektek kiválasztási kritériumairól

Előterjesztő: Balaicz Zoltán, polgármester

Készítette: Műszaki Osztály
Nagy Tibor csoportvezető

Alulírás
Nagy Tibor

Tárgyalta: Műszaki Bizottság
Gazdasági Bizottság

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
Zsupanek Péter

Alulírás

Tisztelt Közgyűlés!

A térségi (városi) gazdaságfejlesztést és a foglalkoztatás erősítését célzó Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (továbbiakban: TOP) lehetőséget biztosít a területi szereplők igényei és szükségletei alapján meghatározott fejlesztések megvalósítására. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város számára a 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozat alapján rendelkezésre álló TOP forráskeret (11,2 Mrd Ft) felhasználását a megyék területfejlesztési koncepciói és programjai, valamint Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája alapozza meg. Ezen programok, illetve területi stratégiák fókusza ugyanakkor messze meghaladja a TOP forrásokból megvalósítható célok és beavatkozások körét. A forrásfelhasználás hatékonnyá tétele érdekében szükségessé vált tehát egy olyan – szintén integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott – dokumentum elkészítése, amely a helyi igényekkel összhangban a rendelkezésre álló TOP forráskeretek felhasználásának szerkezetét, elvárt eredményeit és ütemezését támasztja alá a 2014-2020-as költségvetési időszakra vonatkozóan. Ez a dokumentum az Integrált Területi Program (továbbiakban: ITP), melynek 1.0 változatát Zalaegerszeg MJV Közgyűlése 184/2014. (XI.13.) sz. határozatával hagyott jóvá. Az ITP 2.0 verziójának kidolgozása jelenleg folyamatban van.

Az ITP dokumentum a célok megjelölését, ill. a TOP forráskeret felosztását megelőzően tartalmazza a TOP esetében alkalmazandó Területi Kiválasztási Eljárásrend (TKR) eszközöként értelmezhető Területi Kiválasztási Kritérium Rendszert, amely megalapozza és így lehetővé teszi a megvalósításra szánt beavatkozások (fejlesztési elképzelések) kiválasztását. A Területi Kiválasztási Eljárásrendről és az azt magában foglaló ITP-ről a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről rendelkezik.

A TOP a fenntartható városfejlesztésre vonatkozó intézkedéseket egy külön álló prioritástengelyen belül koncentrálja. A 6. prioritás intézkedései tehát csak és kizárólag a megyei jogú városok által igénybe vehető forrásokat tartalmazzák. A 6. prioritástengelyben az ERFA források 5%-ának allokációja mellett a TOP ESZA források általuk felhasználható keretei is elkülönítésre kerülnek.

Az egyes intézkedések forrásainak felhasználása minden esetben a Területi Kiválasztási Eljárásrend kritériumai alapján történik. A kiválasztási kritériumok elvi keretet biztosítanak a majdani projektértékelési szempontrendszerhez. Ezek egyrészt az Irányító Hatóság (továbbiakban: IH) hatáskörében rögzített kritériumok (TOP általános végrehajtásához kötődő elvárás rendszer), másrészt az ITP gazda területi szereplők által meghatározott kritériumok. A kiválasztási kritériumok alapelvek és ezek az alapelvek lesznek átalakítva felhívás-specifikus értékelési szempontokká a későbbiekben. Minden felhívásban megjelennek, de minden esetben az adott témára igazítva, konkretizálva.

Az IH által meghatározott kritériumokat minden területi szereplő egyaránt figyelembe veszi. Ezek a kritériumok tehát univerzálisak. A kritériumokat maga az IH terjeszti a Monitoring Bizottság elé.

A területi szereplőnek további kiválasztási kritériumokat kell meghatároznia annak érdekében, hogy az IH által meghatározott általános kiválasztási elvek mellett saját szükségleteivel, lehetőségeivel összefüggő elvek is érvényesítésre kerüljenek a majdani projekt kiválasztási folyamatban. A kiválasztási kritériumok a területi szereplő sajátos szükségleteire reagálnak, amik lehetnek szociális, gazdasági, átfogó területi stb. jellegűek.

Az alábbi táblázat olyan, potenciálisan a területi kiválasztási rendszerbe beemelhető kritériumokat tartalmaz, amelyek felmerülhetnek egy-egy területi szereplő részéről. Emellett lehetőség van további saját kritériumok beemelésére is. Minimum három, saját hatáskörben meghatározott kritérium bevezetése szükséges.

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
II.1.	Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma, az ITS-hez és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.
II.2.	Hozzájárulás a pénzügyi egyensúly fenntartásához	A kritérium az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartását erősíti.
II.3.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli bármilyen egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.
II.4.	Hozzájárulás belső társadalmi kiegyenlítődéshez	A kritérium a lakosságon belüli szociális és életminőségre vonatkozó különbségek kiegyenlítődését szolgálja.
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.
II.6.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.
II.7.	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	A kritérium bevezetésével szemponttá válik a beavatkozások hozzájárulása az ellenálló képesség növekedéséhez.
II.8	Egyéb, pontosan:.....	

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer Közgyűlés és Monitoring Bizottság által történő elfogadása feltétele az ITP 2.0 elkészítésének és elfogadásának. Zalaegerszeg MJV Közgyűlésének feladata az alkalmazásra szánt program szintű saját kiválasztási kritériumok meghatározása és annak a 2015. március 9. határidőig történő megküldése az IH részére.

A határozati javaslat az alábbi megfontolások figyelembe vételével került összeállításra:

Annak érdekében, hogy a projektek kiválasztása illetve indoklása során a lehető legtágabb mozgástere maradjon a Közgyűlésnek, javaslom, hogy a minimális számú – azaz 3 db – kiválasztási kritérium kerüljön kiválasztásra. Ugyanezen ok miatt javaslom, hogy a Közgyűlés ne javasoljon új kritériumot az IH által megfogalmazottakhoz képest.

Az egyes javasolt kritériumok tekintetében:

„Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz”: Az ITS a városfejlesztés stratégiai dokumentuma, egyrészt Zalaegerszeg MJV számára releváns fejlesztési célokat és indikátorokat tartalmaz, másrészt, a támogatandó projektekkel szemben – ezen kritérium kiválasztásától függetlenül is – követelmény, hogy illeszkedjenek az ITS-hez.

„Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez”: A város számára elsődleges cél a helyi gazdaság erősödése, növekedése. Ez várhatóan a munkahelyek számának tartós, gazdaságilag megalapozott növekedését is eredményezi, ami a foglalkoztatási helyzet tartós javulásával jár. Javaslom, hogy ezért a gazdasági növekedés előmozdítására helyezzük a hangsúlyt, pusztán a foglalkoztatási helyzetre való összpontosítás helyett.

„Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez”: A kritérium teszi lehetővé, hogy olyan projekteket válasszunk ki, melyek megőrzik, illetve

javítják városunk természeti és épített környezetének állapotát, egyrészt javítva ezzel az itt élők életminőségét, másrészt segítve, hogy városunk „zöld” és természet-közel, korszerű település képét alakíthassa ki magáról a potenciális befektetők számára.

A javasolt kritériumokat áttekintve a „Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez” kritérium alapján kiválasztott projektek közvetve hozzájárulnak az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartásához is. Így ez utóbbi kritérium kiválasztását nem tartom indokoltnak. A belső társadalmi illetve területi különbségek városunkban – országos összehasonlításban – csekély mértékűek, így az ezekhez kapcsolódó kritériumok kiválasztását sem javaslom.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslat elfogadására.

A **Műszaki Bizottság** 2015. február 24-i ülésén az előterjesztést megtárgyalta, és a **21/2015.** számú határozatával egyhangúlag – 11 igen szavazattal – elfogadásra javasolta a közgyűlésnek.

A **Gazdasági Bizottság** 2015. február 25-i ülésén az előterjesztést megtárgyalta, és a **33/2015.** számú határozatával 13 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

Határozati javaslat:

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése

- 1.) az 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozat alapján meghatározott Integrált Területi Program forráskeretének felhasználásához az alábbi saját kiválasztási kritériumokat kívánja figyelembe venni és elfogadásra előterjeszteni a Monitoring Bizottság felé.

A területi szereplő (Zalaegerszeg MJV) által választott területi kiválasztási kritériumok:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat	Alkalmazás
II.1.	Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma, az ITS-hez és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.2.	Hozzájárulás a pénzügyi egyensúly fenntartásához	A kritérium az önkormányzat költségvetési egyensúlyának fenntartását erősíti.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.3.	Hozzájárulás belső területi kiegyenlítődéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajti területen belüli bármilyen egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.4.	Hozzájárulás belső társadalmi kiegyenlítődéshez	A kritérium a lakosságon belüli szociális és életminőségre vonatkozó különbségek kiegyenlítődését szolgálja.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.6.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>
II.7.	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	A kritérium bevezetésével szemponttá válik a beavatkozások hozzájárulása az ellenálló képesség növekedéséhez.	<u>IGEN</u> / <u>NEM</u>

II.8.	Egyéb, pontosan:.....	IGEN / NEM
-------	--------------------------	------------

A kritériumok kiválasztásának indoklása:

Sorszám (II)	Kritérium megnevezése	Szöveges magyarázat
II.1.	Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz	Alaphelyzet: Zalaegerszeg ITS-e elkészült, stratégiája releváns és időszerű. Illeszkedő ITS cél (ok): minden, az ITS-ben rögzített cél.
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	Alaphelyzet: A város számára elsődleges fontosságú, hogy gazdasága stabilizálódjék, a városban teremtett gazdasági érték növekedjen. Ez feltétele annak, hogy a foglalkoztatás és lakossági jövedelmek tartósan, fenntartható módon növekedjenek. Illeszkedő ITS cél (ok): Településfejlesztési Konceptió: 2. A városban működő gazdasági szereplők által biztosított jövedelmek és a foglalkoztatottság szintjének tartós emelése, 2.1. Specializált és kiegyensúlyozott gazdasági szerkezet, növekvő hozzáadott értéket termelő helyi vállalkozások ITS: 2. Gazdaság 2.1. Gazdasági környezet fejlesztése 2.2 Idegenforgalomi fejlesztések
II.7.	Hozzájárulás a külső természeti hatásokkal szembeni ellenálló képesség erősítéséhez	Alaphelyzet: A város kiemelt hangsúlyt helyez arra, hogy lakosai számára országos összehasonlításban is kiemelkedően egészséges és természetközeli környezetet biztosítson és ezt gazdaságfejlesztési és befektetés-ösztönzési tevékenységeiben is versenyelőnyként kívánja érvényesíteni. Illeszkedő ITS cél (ok): Településfejlesztési Konceptió: 3. Az épített és természeti környezet kiválóságának biztosítása, 3.1. Kiváló állapotú környezeti elemek 3.2. Vonzó és szerethető városi környezet ITS: 3. Épített és természeti környezet 3.1. Épített környezet védelme, fejlesztése, 3.2. Természeti környezet védelme, fejlesztése

2.) felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjon a területi kiválasztási kritériumok TOP Irányító Hatóságnak határidőig történő megküldéséről.

Határidő: 2015. március 9.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

Zalaegerszeg, 2015. február 26.


Balaicz Zoltán
polgármester

