



**ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERÉTŐL ÉS A
BESZERZÉSI TESTÜLET ELNÖKÉTŐL**

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/311-281, fax: 92/311-474



..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2017. március 9-i ülésére**

Tárgy: Tájékoztató a Beszerzési Testület 2016. évi munkájáról

Előterjesztő: Balaicz Zoltán polgármester
Bali Zoltán Beszerzési Testület elnöke

Készítette: Önkormányzati Osztály
dr. Szenté Klaudia jogi és testületi szakreferens

Tárgyalta: Valamennyi Bizottság

Egyeztetve: Beszerzési Testület

Közgyűlésre meghívást kap: dr. Orsós Ferenc (8900 Zalaegerszeg, Rózsás u. 4.)
dr. Balog Tímea Provital Fejlesztési Tanácsadó Zrt.
(1123 Budapest, Alkotás u. 53. E épület III. emelet)

Tisztelt Közgyűlés!

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2007. (II.9.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 80. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés a közbeszerzési eljárások előkészítése, lefolytatása és ellenőrzése érdekében 5 tagú Beszerzési Testületet hozott létre önkormányzati képviselők, külső szakértőkből és a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőiből. A jelenleg hatályos SZMSZ 80. § (2) bekezdése a Beszerzési Testület tagjainak jogállását a következőképpen szabályozza: „A Beszerzési Testület tagjait a közgyűlés a megbízatásának időtartamára választja meg azzal, hogy a Beszerzési Testület az új közgyűlés alakuló üléséig ellátja feladatait. A Beszerzési Testület új tagjait a közgyűlés alakuló ülésén meg kell választani.” A (3) bekezdés alapján a Beszerzési Testület működési szabályait maga állapítja meg.

A Beszerzési Testület hatályos Szervezeti és Működési Szabályzatának 3. pontja a tagsági viszonytal kapcsolatban az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

„3. *Tagsági viszony:*

A Testület elnökét és tagjait a Közgyűlés választja meg az SZMSZ 80. § (2) bekezdése alapján a közgyűlés megbízatásának időtartamára, azzal, hogy a Testület az új képviselő-testület alakuló üléséig látja el a feladatait. A Testület az elnök helyettesítésére, az elnök javaslatára a tagok közül egyszerű szótöbbséggel elnökhelyettest választ.

A közgyűlés megbízatásának időtartama alatt a tagság megszűnik:

- a megbízás visszavonásával
- lemondással
- a tag halálával.”

A Beszerzési Testület 2016. március 4. napjától Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése 41/2016. (III.3.) számú határozata 2.b. pontja alapján a következő személyi összetételben működik:

A Testület elnöke:	Bali Zoltán	Zalaegerszeg, Gyár u. 1.
A Testület tagjai:	Bognár Ákos	Zalaegerszeg, Lépcsősor u. 31.
	Dr. Kovács Éva	Zalaegerszeg, Püspöki G. u. 24.
	Dr. Sándor Erzsébet	Zalaegerszeg, Liszt Ferenc u. 24.
	Dr. Orsós Ferenc	Zalaegerszeg, Rózsás u. 4.

A Beszerzési Testület 2016. március 10. napján alkotta meg a működési szabályait (a továbbiakban: BT SZMSZ). A BT SZMSZ-ének 6. pontja az elnök feladatai között nevesíti, hogy a Testület tevékenységéről évente beszámol a közgyűlésnek. Az SZMSZ 67. §-a is előírja, hogy a tanácsnok (Beszerzési Testület elnöke) évente beszámol a közgyűlésnek a munkájáról.

Ezen előírásoknak eleget téve ezúton tájékoztatom a tisztelt Közgyűlést a Beszerzési Testület 2016. évi munkájáról. A tájékoztató 3 részre tagozódik. Elsőként a Beszerzési Testület működési rendjéről (az ülések, határozatok száma, döntéshozatal menete), azt követően a lebonyolított eljárásokról kívánok tájékoztatást adni, végül összegezem az elmúlt év munkáját.

A 2016. évben folytatott eljárások kimutatása az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi, amely tartalmazza a Pénzügyi Bizottság 1/2010. számú határozatának megfelelően az egyes eredményes közbeszerzési eljárásokban beérkezett legmagasabb és a nyertes ajánlat ajánlati összegét.

I. rész: A Beszerzési Testület működési rendje

A Beszerzési Testület 2016. évben tartott üléseire vonatkozó adatok:

Megnevezés	2007. év /db/	2008. év /db/	2009. év /db/	2010. év /db/	2011. év /db/	2012. év /db/	2013. év /db/	2014. év /db/	2015. év /db/	2016. év /db/
<i>//db/Beszerzési Testület</i>										
• ülések száma	37	42	48	53	31	27	36	28	14	27
• elektronikus szavazás alkalom	--	--	--	11	28	10	13	14	14	15
• napirendi pontok száma összesen	176	167	239	201	139	79	123	101	100	157
- ebből elektronikusan megszavazott napirendi pontok száma				17	34	13	25	17	25	27
• hozott határozatok száma	144	170	192	203	168	100	159	130	85	130
ebből elektronikus szavazással hozott határozatok száma				17	34	10	13	17	25	27

A Beszerzési Testület a közbeszerzési eljárások forgatókönyvében, az eljárás megindításának időpontjához igazodva ülésezett, így biztosítva az eljárások gördülékeny lefolytatását. A Beszerzési Testület tagjai megfelelő szakértelemmel rendelkeznek, az üléseket megelőzően kiküldött iratanyagot áttanulmányozva felkészülten érkeztek, így a napirendi pontok megbeszélése során a munkavégzés hatékony volt. Ennek köszönhető, hogy az eljárásokhoz tartozó dokumentumok megbeszélése, jóváhagyása, szükség esetén módosítása, kiegészítése akadálytalanul történt.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a ZMJVK 8/2015. (II.5.) határozattal módosított 151/2013. (VII. 18.) határozatában döntött arról, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérők részére a közbeszerzési eljárások közbeszerzési szakértelmet igénylő feladatait 2016. április 1-jétől 2017. március 31-ig terjedő határozott időtartamra megbízás alapján külső szervezet lássa el.

A lefolytatott pályázat nyerteseként a közbeszerzési eljárások közbeszerzési szakértelmet igénylő feladatait a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. (1123 Budapest, Alkotás u. 53., E épület III. emelet) látta el. A közbeszerzések szakmai felelőse a Polgármesteri Hivatalban a beruházással érintett szakosztály, amely osztály biztosította a közbeszerzési eljárásokban a tárgy szerinti szakértelmet. A Közgazdasági Osztály biztosította a pénzügyi szakembert, az Önkormányzati Osztály Jogi Csoportjának feladata pedig a szervezési-koordinációs feladatok ellátása és a jogi szakértelem biztosítása volt az eljárásokban. A Beszerzési Testület elé anyagok a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. előterjesztése alapján kerültek.

A Beszerzési Testület tárgyalta olyan eljárásokat is, amelyeknél a közbeszerzést lefolytató cégeket külön eljárás keretében szerezte be az Önkormányzat, tekintettel arra, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata közbeszerzési tervében feltüntetett TOP-os, valamint a Modern Városok Program keretében lefolytatásra került eljárások nem tartoztak a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt. által ellátandó feladatok közé.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 5. számú mellékletének 3.12.1.

pontjában a közbeszerzési eljárások lefolytatásának költsége a projektek vonatkozásában elszámolható költségként került szabályozásra.

Fentiek alapján a PROVITAL Fejlesztési Tanácsadó Zrt-n kívül a TOP-os és az MVP-s projektek keretében megvalósuló közbeszerzési eljárásokban a CEU Tender Consulting Kft., a CEU TENDER Kft. és a Quality For You Kft. láttak el közbeszerzési szakértelmet kívánó feladatokat az elmúlt esztendőben.

II. rész: Közbeszerzési eljárások

A Beszerzési Testület közreműködésével - ZMJV Önkormányzata és ZMJV Polgármesteri Hivatala, mint ajánlatkérők részére - lebonyolított közbeszerzési eljárások száma a 2004. és 2016. közötti időszakban az alábbiak szerint alakult:

A közbeszerzési eljárások számának alakulása 2004-2016.	2004. (8 hó)	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
A lefolytatott közbeszerzési eljárások száma	32	57	57	35	39	43	52	43	24	44	42	23	35

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala

A 2016. évben a *megindított* eljárások száma összesen **35 db**, melyből 11 db építési beruházás, 5 db árubeszerzés, 19 db szolgáltatás megrendelésre irányult.

A megindított 35 db eljárásból:

- eredményesen* lezárult eljárások száma: 25 darab
- eredménytelen* eljárások száma: 5 darab
- 2017. évre *áthúzódó* eljárások száma: 5 darab

Az egyes eljárások részletes bemutatása az előterjesztés 1. számú mellékletében megtalálható.

2017. évre áthúzódó eljárások:

- Vállalkozási szerződés szennyvíztisztító-telep felújítási munkák elvégzésére Zalaegerszegen (építési beruházás)
- Szennyvízlétesítmények rekonstrukciója Zalaegerszegen (építési beruházás)
- Zrínyi Miklós Gimnázium Energetikai korszerűsítése (TOP-6.5.1) tervezés (szolgáltatás)
- Művészettörténész szakértő beszerzése Zalaegerszeg Mindszenty József Emlékközpont és Múzeum I. rész Mindszenty József bíboros-érsek, hercegprímás életútja és kultusza, valamint II. rész Egyházüldözés a kommunista diktatúrában című kiállításokhoz (szolgáltatás)
- Üzleti Marketing, PR és kommunikációs szolgáltatások beszerzése a Zalaegerszegi Mindszenty József Emlékközpont és Múzeum projekt keretében (szolgáltatás)

Eredménytelen eljárások:

- Andrászhidai Óvoda építése (TOP-6.2.1-1) (építési beruházás)
- Vállalkozási Szerződések a TOP-6.6.1-15-ZL1-2016-00001 azonosítószámú támogatási kérelemben szereplő, Zalaegerszeg Kertváros városrészében található Egészségügyi Alapellátási Intézmények fejlesztésére, felújítási munkáira (építési beruházás)

- Zalaegerszeg, Széchenyi tér 5. szám alatti ingatlanhoz (Díszterem) klímaberendezés szállítása, üzembe helyezése (árubeszerzés)
- Közszolgáltatási szerződés Zalaegerszeg Megyei Jogú Város helyi buszközlekedésének biztosítására adott menetrenden, valamint az ehhez kapcsolódó utastájékoztatói rendszer üzemeltetése (szolgáltatás)

Az Önkormányzat valamint a Polgármesteri Hivatal Közbeszerzési Tervében szereplő alábbi eljárások nem kerültek megindításra

- Volt Hadkiegészítő épület energetikai korszerűsítése (építési beruházás)
- Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése (TOP-6.6.2.15) (építési beruházás).
- Vállalkozási Szerződések a TOP-6.6.2-15-ZL1-2016-00001 azonosítószámú támogatási kérelemben szereplő 4 szociális intézmény felújítási munkáira (építési beruházás)
- Vállalkozási Szerződések a TOP-6.6.1-15-ZL1-2016-00001 azonosítószámú támogatási kérelemben szereplő, Zalaegerszeg Ola utcai, Kinizsi utcai, valamint Göcseji utcai Egészségügyi Alapellátási Intézmények fejlesztésére, felújítási munkáira (építési beruházás.)
- Vállalkozási Szerződések a TOP-6.6.2-15-ZL1-2016-00001 azonosítószámú támogatási kérelemben szereplő, Zalaegerszeg Botffy utcai és Wlasics Gyula utcai Egészségügyi Alapellátási Intézmények fejlesztésére, felújítási munkáira 4 szociális intézmény felújítási munkáira (építési beruházás)
- Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala főépületeinek takarítása (szolgáltatás)

A TOP projektek fentiekben megjelölt beszerzéseire 2017. I. félévében kerül sor, tekintettel a TOP felhívások tervezettnél későbbi megjelenésére és a támogatási kérelmek elbírálásának elhúzódására.

A közbeszerzési eljárások a megindítás napján hatályos Kbt. alapján kerültek lefolytatásra.

Az **építési beruházásra** irányuló közbeszerzési eljárások keretében került sor többek között a Tüttössy utca nyugati oldali közterület átépítési, az Andrászhidai Óvoda építési (TOP-6.2.1-15) és a szennyvíztisztító-telep felújítási munkáinak vállalkozásba adására.

Árubeszerzés keretében többek között a Széchenyi tér 3-5. szám alatti díszterem hűtését, szellőzését biztosító berendezés, valamint villamostöltő berendezés beszerzése történt meg.

Szolgáltatás megrendelésére az elmúlt évekhez viszonyítva nagyobb volumenben került sor, hiszen a TOP projekteken kívül a Modern Városok Program projektjeinek előkészítése is megkezdődött. Így például megindultak az olyan nagy projektek, mint a Mindszenty József Zarándokközpont és Múzeum építésének és a kapcsolódó projekteknek (Göcseji Múzeum felújítása, Botfai Hűvös Kastély felújítása stb.) előkészítési munkái, valamint az Alsóerdő Sport- és Rekreációs Központ építéséhez szükséges beszerzések, és megrendeltük továbbá az Intermodális Csomópont kelet-nyugati megközelítését biztosító belső tehermentesítő út 3. üteme megvalósításához szükséges tervek elkészítését is.

2015-ről 2016. évre áthúzódó közbeszerzés nem volt.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet alapján a Magyar Államkincstár, mint az illetékes Közreműködő Szervezet az elmúlt évben lefolytatott közbeszerzési eljárásokból:

- **5 eredményes eljárást utóellenőrzés** (dokumentum alapú) során vizsgált meg. (Az 1. sz. mellékletben ezen eljárások jelölése: *). A vizsgált eljárások mindegyikét a KSZ **támogathatósági és közbeszerzési-jogi szempontból megfelelőnek találta**, és kiadta a rendelet 98. § szerinti támogató tartalmú közbeszerzési utóellenőrzési jelentését; továbbá
- **2 eredménytelen eljárás** (az 1. sz. mellékletben ezen eljárások jelölése: **) dokumentumait is megvizsgálta, és azok tartalmát – hiba, hiányosság megállapítása nélkül – elfogadta.

Szabálytalansági eljárás megindítására, illetve szabálytalanság megállapítására a támogatott projektek keretében ellenőrzött közbeszerzési eljárás egyikénél sem került sor.

A közbeszerzéseinkkel kapcsolatban az elmúlt évben jogorvoslati eljárást nem kezdeményeztek.

Az összes eljárást figyelembe véve a 2016. év folyamán eredményesen lezárult eljárások száma 25 db volt.

Az egyes eljárások részajánlat-tételi lehetőségét is figyelembe véve 28 feladat ellátására kötöttünk szerződést, amelyből 15 feladat ellátását (54 %) nyerték meg a zalaegerszegi kötődésű vállalkozások. A zalaegerszegi és zalai vállalkozások több esetben alvállalkozóként is megjelennek a tenderekben, így a helyben maradó munkák aránya magasabb.

III. rész: Összegezés

Összességében a közbeszerzési eljárások lebonyolításával kapcsolatban megállapítható, hogy azok lefolytatása szakszerű és zökkenőmentes volt, amely egyrészt a Beszerzési Testület felelősségtudatos munkájának, másrészt a Testület tagjai, a Polgármesteri Hivatal eljárásokban részt vevő köztisztviselői és a közbeszerzést lebonyolító cégek hatékony együttműködésének köszönhető.

A munkánk során szerzett közbeszerzési tapasztalatok és eredmények között mindenképpen ki kell emelni, hogy a 2016. évben lefolytatott eljárások többségében is zalaegerszegi, vagy zalai vállalkozók nyerték el a különböző munkákat, mindamelllett hogy a nagyprojektek előkészítését biztosító szolgáltatás megrendelések speciális szakmai referenciák igazolását (pl. uszodatervezés) és különleges szakképzettségű szakemberek (pl. muzeológus, művészettörténész) részvételét követelték meg.

2016. évben a közbeszerzési eljárások lebonyolításában való közreműködésünket összességében jónak értékelem.

2017. évben is számos feladat vár a Beszerzési Testületre. Így például:

2016-ban Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata a **Terület- és Településfejlesztési Operatív Program** (továbbiakban: TOP) keretében megjelent 12 releváns felhívásra 22 támogatási kérelmet nyújtott be 8,801 + 1,5 azaz 10,301 Mrd Ft forrásigénnyel. Az önkormányzat 2016. december 31-ig 21 projekt esetében a támogatási szerződést is megkötötte: mindösszesen ~8,8 Mrd Ft összegben. (A CLLD támogatási kérelem elbírálása még nem történt meg.)

A hivatkozott 21 TOP projekt megvalósítása érdekében 2017. évben tervezetten 34 közbeszerzési eljárás lebonyolítására kerül sor.

A **Modern Városok Program** részeként biztosított költségvetési támogatások révén - a Mindszenty József előtt tisztelgő Zarándok Központ, az uszodafejlesztési beruházás, a Tudományos és Technológiai Parkban csarnoképítés, valamint az Alsóerdőn tervezett sport- és rekreációs központ megvalósítása céljából – ugyancsak számos közbeszerzési eljárás lefolytatásáról kell gondoskodnunk.

Az **„Infrastrukturális fejlesztések Zalaegerszegen”** című, 1,5 Mrd Ft összegű, 2017. január 27-én létrejött támogatási szerződésben foglalt feladatok hatékony és eredményes megvalósítása érdekében pedig 2017-ben várhatóan sor kerül a Kbt. 104-105. § szerinti keretmegállapodásos eljárás lefolytatására is.

A **Beszerezési Testület B.T. 15/2017.03.01. számú határozatával** elfogadta a „Tájékoztató a Beszerzési Testület 2016. évi munkájáról” című előterjesztést.

Az **Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 28/2017. számú határozatával** 9 igen egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

A **Műszaki Bizottság** a Beszerzési Testület 2016. évi munkájáról szóló tájékoztatót 31/2017. számú határozatával egyhangúlag -10 igen szavazattal - elfogadásra javasolta a közgyűlésnek.

Az **Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság 15/2017. számú határozatával** 7 igen szavazattal, 3 tartózkodás mellett a tájékoztatót tudomásul vette.

A **Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 35/2017. számú határozatával** – 12 igen, egyhangú szavazattal – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A **Pénzügyi Bizottság 11/2017. számú határozatával** az előterjesztést 8 igen, egyhangú szavazással közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A **Gazdasági Bizottság 36/2017. számú határozatával** az előterjesztést 11 igen, egyhangú szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a tájékoztató elfogadására.


Balaicz Zoltán
 polgármester




Bali Zoltán
 Beszerzési Testület Elnöke