



# ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. ☎ 92/502-106, fax: 92/311-474  
Email: mayor@zalaegerszeg.hu

napirendi pont

## ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése  
2023. április 20-i ülésére

**Tárgy:** A Nemzedékek kézfogása támogatásokról szóló  
önkormányzati rendelet megalkotása

**Előterjesztő:** Balai Zoltán polgármester

**Készítette:** Szociális és Igazgatási Osztály  
dr. Babos István osztályvezető

**Tárgyalta:** Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatközet Ellenőrző Bizottság  
Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság  
Gazdasági Bizottság  
Humánigazgatási Bizottság

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:** Közgazdasági Osztály

**Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:** Önkormányzati Osztály

## **Tisztelt Közgyűlés!**

„Nemzedékek kézfogása” elnevezéssel az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásáról szóló 40/2004. (X.29.) önkormányzati rendelet 2005. január 1-jén lépett hatályba.

A rendelet célja, hogy Zalaegerszeg város lakosságmegetartó erejének növelése, a kedvezőbb demográfiai mutatók elérése és az alacsony nyugdíjjal, nyugdíjszerű szociális ellátással rendelkezők helyzetének javítása érdekében támogatást nyújtson az újszülött gyermekeknek, a házasságot kötő fiatal pároknak, és az alacsony nyugdíjjal rendelkezőknek, amellyel hozzájárulhat a szülők gyermekeveléssel járó anyagi terheinek, illetve az önálló életkezddéssel járó kiadásoknak a csökkentéséhez, továbbá a nyugdíjas évek anyagi biztonságának megőrzéséhez is.

2016-ban a Közgyűlés a babautalvány összegének 10.000,- Ft-ról 30.000,-Ft-ra, valamint a nyugdíjas támogatás esetében a jövedelmi értékhatár 51.300,- Ft-ról 57.000,- Ft-ra történő emeléséről határozott. A nyugdíjas támogatás és a házasságot kötő fiatal párok 10.000,- Ft összegű támogatása 2005-től változatlan.

A nyugdíjas támogatásra jogosultak száma az évek során a töredékére csökkent, a tavalyi évben az előirányzat 28% át használtuk fel, míg a fiatal párok támogatásának felhasználása 66 %-ot mutat, 151 párnak történt kifizetés vásárlási utalvány formájában. A babautalvány felhasználása 78 %-os volt, 336 gyermeket érintett 2022-ben.

**A támogatások értékének megőrzése érdekében a nyugdíjas támogatás és a házasságot kötő fiatal párok támogatása esetében a támogatás összegét 10.000,- Ft-ról 20.000,- Ft-ra emelnénk. A nyugdíjasok esetében ezenfelül a jövedelemhatárt 57.000,- Ft-ról 85.500,- Ft-ra (a szociális vetítési alap összegének 300 %-ára) javasoljuk emelni.**

A módosítás többletköltsége az idei évben 1.500 e Ft-ra tehető, amely összeg a Nemzedékek kézfogása költségvetési soron belül rendelkezésre áll.

A Nemzedékek kézfogása támogatásokról szóló önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet) a fentiekben meghatározott elvek mentén és a javasolt tartalmi változtatásokkal újraalkotni szükséges az alábbiakra tekintettel:

2021. április 1-jétől a jegyző - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 29. § (2) bekezdésének és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (2) bekezdésének megfelelően - a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII.29.) Korm. rendelet 4/A. §-a és 4/B. §-a alapján az önkormányzati rendelet és annak indokolása Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételéről az Integrált Jogalkotási Rendszer (IJR) igénybevételével gondoskodik.

Az IJR alrendszereként került bevezetésre 2021. április 1. napjától a LocLex alrendszer, melynek célja, hogy lehetővé tegye az önkormányzati rendeletek megszövegezését és megszerkesztését, egységes szerkezet előállítását, hatályosítást.

A rendelet LocLex rendszerbe való betöltésekor olyan szerkesztési hibák, technikai pontatlanságok derültek ki, melyeket csak a rendelet újraalkotásával lehet javítani. Az új önkormányzati rendelet szövege a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak, valamint a Loclex rendszernek megfelelően kerülhet elfogadásra.

*Az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottságok az alábbi határozatokat hozták:*

*Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 32/2023. (IV.11.) sz. határozatával az előterjesztést megtárgyalta és 9 igen egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.*

*A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 24/2023. (IV.11.) sz. határozatával – 13 igen, egyhangú szavazattal – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja az alábbi kiegészítéssel: a babautalvány összegét 50.000,- Ft-ra, a fiatal párok támogatási összegét 30.000,- Ft-ra, a nyugdíjasok esetében pedig a szociális vetítési alap 400 %-ra történő emelését javasolja.*

*A Humánigazgatási Bizottság 20/2023. (IV.11.) sz. határozatával egyhangúlag – 9 igen szavazattal – támogatta a rendelet megalkotását, az alábbi kiegészítéssel: a babautalvány összegét 50.000,- Ft-ra, a fiatal párok támogatási összegét 30.000,- Ft-ra, a nyugdíjasok esetében pedig a szociális vetítési alapot 400 %-ra javasolja emelni.*

*A Gazdasági Bizottság 31/2023. (IV.12.) határozatával az előterjesztést 10 igen, egyhangú szavazattal támogatta.*

*A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság és a Humánigazgatási Bizottság részéről elfogadott kiegészítés költségvetési megalapozottságára számításokat végeztünk. Ennek megfelelően, ha a babautalvány a jelenlegi 30.000,- Ft-ról 50.000,- Ft-ra módosulna, az a 2022-es születésekkel számolva  $336 \cdot 20.000,- = 6.720.000,-$  Ft/év, az ifjú házások utalványa az előterjesztésben javasolt 20.000,- Ft helyett 30.000,- Ft lenne, a 2022-es házasságkötésekkel számolva  $151 \cdot 10.000,-$  Ft = 1.510.000,- Ft/év többletköltséget jelentene. Ehhez még hozzáadódik a 33,04 %-os járulék, ami 2.719.192,- Ft/év. Az utalványok előállítási többletköltsége 2022-es adatokkal számolva:*

*- babautalvány 672 db 10.000 Ft-os utalvány: bruttó  $196,85 \text{ Ft} \cdot 672 = 132.283,-$  Ft*

*- ifjú házások utalványa 151 db 10.000 Ft-os utalvány: bruttó  $196,85 \text{ Ft} \cdot 151 = 29.724,-$  Ft*

*A 2022-es születésekkel, illetve házasságkötésekkel számolva a módosító javaslat nagyságrendileg 11 millió Ft (10.949.192,- Ft) többletterhet jelentene a költségvetés számára.*

*A nyugdíjas támogatás esetén az eredeti előterjesztésben a jelenlegi 57.000 Ft-os jövedelemhatár 85.500 Ft-ra emelésével a jogosultak körét mintegy 5 %-kal bővítenénk ki – a KSH országos adatait figyelembe véve a nyugellátásban részesülőkről. A módosító javaslat szerint 114.000,- Ft-ra módosulna a jövedelemhatár, ami azonban a nyugellátásban részesülők további 20 %-át vonná be az igénylők körébe. Éves szinten mindössze 150 fővel számolva a módosítás további 3.000.000,- Ft többletkiadást jelentene.*

*A többlet nem csak a 2023-as költségvetésre róna többletkiadást, hanem a következő évekre is, hiszen tartós kötelezettségvállalásról van szó. Az önkormányzat költségvetése jelenleg ilyen többletterhet (összesen 14 millió Ft) nem tud vállalni, ezért az eredeti javaslatunkat tartjuk fenn, amihez a szükséges fedezet rendelkezésre áll.*

*A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:*

*Az új rendelet a „Nemzedékek kézfogása” elnevezéssel az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásáról szóló 40/2004. (X.29.) önkormányzati rendelet lényegi tartalmát a nyugdíjas támogatás és a házasságot kötő fiatal párok támogatása esetében a támogatás összegének 10.000,- Ft-ról 20.000,- Ft-ra való emelésén, valamint a nyugdíjasok esetében a jövedelemhatárnak 57.000,- Ft-ról 85.500,- Ft-ra ( a szociális vetítési alap összegének 300 %-ára) történő emelésén kívül nem változtatja meg. A rendelet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása a támogatások értékének megőrzése, illetve az igénylők*

körének bővítése. Környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb közvetlen hatása nincs.

**A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**  
A rendelet újraalkotása szükséges, mert a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak, valamint a Loclex rendszernek megfelelően kerülhet elfogadásra. A tartalmi módosítások a támogatások hatékony felhasználását segítik elő.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:**  
A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Zalaegerszeg, 2023. április 12.



**Balaiicz Zoltán**  
polgármester

## Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

### a Nemzedékek kézfogása támogatásokról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, továbbá a 6. § tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 26. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. § (2) bekezdésében és 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. A rendelet célja

##### 1. §

E rendelet célja, hogy Zalaegerszeg város lakosságmegtartó erejének növelése, a kedvezőbb demográfiai mutatók elérése és az alacsony nyugdíjjal, nyugdíjszerű szociális ellátással rendelkezők helyzetének javítása érdekében támogatást nyújtson az újszülött gyermekeknek, a házasságot kötő fiatal pároknak, és az alacsony nyugdíjjal rendelkezőknek, amellyel hozzájárulhat a szülők gyermekneveléssel járó anyagi terheinek, illetve az önálló életkezddéssel járó kiadásoknak a csökkentéséhez, továbbá a nyugdíjas évek anyagi biztonságának megőrzéséhez is.

#### 2. A rendelet hatálya

##### 2. §

A rendelet személyi hatálya kiterjed:

- a) minden anyakönyvezett újszülött gyermekre, akinek lakóhelyéül a születésekor a lakcímnnyilvántartásba zalaegerszegi lakcím kerül bejegyzésre (a továbbiakban: újszülött gyermek),
- b) minden első házasságot kötő fiatal párra, amelynek legalább egyik tagja 35 év alatti és legalább egyik tagja zalaegerszegi lakóhellyel rendelkezik (a továbbiakban: házasságot kötő fiatal pár),
- c) minden 65. életévét betöltött, zalaegerszegi lakóhellyel rendelkező, nyugdíjban, nyugdíjszerű szociális ellátásban, időskorúak járadékában (a továbbiakban: nyugellátásban) részesülő személyre, ha az ellátásának együttes összege a tárgyév január 1. napján nem haladja meg a szociális vetítési alap 300 %-át (a továbbiakban: alacsony nyugdíjjal rendelkezők).

#### 3. A támogatás formája, mértéke és igénybevétele

##### 3. §

- (1) Az újszülött gyermekek támogatása – természetben nyújtott ellátással – 30.000,- Ft névértékű vásárlási utalvány formájában történik.
- (2) A házasságot kötő fiatal párok támogatása – természetben nyújtott ellátással – 20.000,- Ft névértékű vásárlási utalvány formájában történik.

(3) A vásárlási utalvány Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármestere által aláírt – a vásárlási utalvány sorszámát tartalmazó – határozatban meghatározott kereskedelmi egységekben (a továbbiakban: elfogadó helyek) vásárolható le.

(4) Az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatása - pénzbeni szociális ellátásként - 20.000,- Ft pénzeszég postai úton való megküldéssel vagy lakossági folyószámlára történő utalásával történik.

(5) A vásárlási utalvány a támogatás megállapítását követő év december 31-ig vehető át. A határidő letelte jogvesztő.

#### **4. Az újszülött gyermekek támogatása**

##### **4. §**

(1) A támogatás nyújtására az újszülött gyermek részére a lakcím-nyilvántartási rendszerben történő regisztrálását követő 30 napon belül hivatalból kerül sor.

(2) Az újszülött gyermekek támogatása ikerszülés esetében külön-külön történik.

#### **5. A házasságot kötő fiatal párok támogatása**

##### **5. §**

(1) A támogatás nyújtására azoknak a fiatal pároknak, akik Zalaegerszegen kötnek házasságot, a házasságkötés napján hivatalból kerül sor.

(2) A házasságot nem Zalaegerszegen kötő fiatal párok támogatása kérelemre történik.

(3) A kérelem benyújtására a házastársak közül az jogosult, aki zalaegerszegi lakóhellyel rendelkezik. A kérelemben nyilatkozni kell a házasságkötés helyéről, idejéről. A támogatás a házasságkötést követő egy éven belül igényelhető. A határidő letelte jogvesztő.

#### **6. Az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatása**

##### **6. §**

(1) A támogatás megállapítása kérelemre történik. A kérelemhez mellékelni kell a nyugdíjfolyósító szervnek - a tárgyév január 1. napján érvényes nyugellátás összegét, valamint a nyugdíj törzsszámot tartalmazó - névre szóló igazolását, vagy az ügyfél arra vonatkozó nyilatkozatát, hogy az igazolást helyette a hatóság szerezzze be.

(2) A tárgyévben a támogatásra való jogosultság a kérelmező születésnapján nyílik meg. A megállapításról szóló határozat meghozatalára ezen időponttól - amennyiben a kérelmet a születésnapját követően nyújtották be, a kérelem beérkezésétől - számított 30 napon belül kerül sor.

(3) A támogatást kizárólag a tárgyévre lehet megállapítani, és visszamenőleg nem lehet igénybe venni. Felvételére kizárólag a kérelmező jogosult.

(4) A jogosulatlanul igénybe vett támogatást vissza kell fizetni.

## **7. Eljárási szabályok**

### **7. §**

(1) Az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásával kapcsolatos feladat- és hatásköröket – a Közgyűlés által átruházott hatáskörben – az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alapján a polgármester gyakorolja.

(2) Az elfogadó helyekkel a polgármester külön megállapodást köt, amelyben szabályozzák a felek jogait és kötelezéseit, így különösen az utalványok elfogadását és az elszámolás rendjét.

## **8. Záró rendelkezések**

### **8. §**

Hatályát veszti a „Nemzedékek kézfogása” elnevezéssel az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásáról szóló 40/2004. (X.29.) önkormányzati rendelet.

### **9. §**

Ez a rendelet 2023. május 1-jén lép hatályba

***Dr. Kovács Gábor***  
***címzetes főjegyző***

***Balaicz Zoltán***  
***polgármester***

## Részletes indokolás

### **Az 1–3. §-hoz**

A Nemzedékek kézfogása programmal az önkormányzat célja, hogy támogatást nyújtson az újszülött gyermekeknek, a házasságot kötő fiatal pároknak, és az alacsony nyugdíjjal rendelkezőknek.

Az újszülött gyermekek és a házasságot kötő fiatal párok támogatása vásárlási utalvány, az alacsony nyugdíjjal rendelkezőknek pénzügyi szociális ellátás formájában történik.

### **A 4–7. §-hoz**

A rendelet meghatározza a támogatások nyújtásának eljárási szabályait.

### **A 8. §-hoz és a 9. §-hoz**

Deregulációs és hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.