



**ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS  
POLGÁRMESTERÉTŐL**

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L.u.17-19. Telefon: 92/502-106, fax: 92/311-474  
Email: mayor@zalaegerszeg.hu

---

## **ELŐTERJESZTÉS**

2020. december 16.

**Tárgy: A 2021. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotása**

**Előterjesztő:** Balaicz Zoltán polgármester

Handwritten signature of Balaicz Zoltán in blue ink.

**Készítette:**

Közgazdasági Osztály  
Cziborné Vincze Amália osztályvezető

Handwritten signature of Cziborné Vincze Amália in blue ink.

**Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte: Önkormányzati Osztály**

Handwritten signature of the controlling officer in blue ink.

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletben az élet és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § 4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdése alapján, ha a költségvetési rendeletet a közgyűlés a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése szerint, ha a közgyűlés a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a közgyűlés részére a polgármester beszámol. A közgyűlés az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.

A költségvetési év kezdetéig az önkormányzat nem tud a tárgyévre vonatkozóan költségvetési rendeletet alkotni, emiatt szükségesnek tartjuk, hogy a 2021. évi költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodás szabályait önkormányzati rendeletben rögzítsük.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszédhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül.

A rendelet hatálya kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre. A rendelet tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására azzal, hogy az alapműködésen felüli kiadásokra csak a költségvetési szerv saját bevételeinek egyidejű rendelkezésre állása mellett biztosít lehetőséget.

A rendelet tartalmazza továbbá az előző évi költségvetés terhére vállalt – következő évre áthúzódó - kötelezettségek teljesítését, melynek forrása a maradvány lehet. Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására nem ad lehetőséget. A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig - szintén nem vállalható kötelezettség.

A 2021. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását.

**A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** a közgyűlés a rendeletben ad felhatalmazást arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és a folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá a közgyűlés meghatározza, hogy a polgármester milyen intézkedéseket tehet az átmeneti időszakban a rendelet keretein belül. A 2021. évi költségvetési rendelet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kerül majd elfogadásra.

**A rendelet környezeti és egészségi következményei:** nincsenek.

**A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** Nem releváns tekintettel arra, hogy az önkormányzat költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási tevékenységét egyéb jogszabályi előírások is szabályozzák.

**A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendelet megalkotása elmaradásának várható következményei:** az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján az önkormányzat rendeletet alkot az átmeneti gazdálkodásról annak érdekében, hogy áthidalja a költségvetési rendelet elfogadásáig eltelt időszakot. A rendelet megalkotása elmaradásának jelentős következménye nincs, hiszen a jogszabály lehetőséget ad akkor is a folyamatos működéshez szükséges bevételek és kiadások teljesítésére, azonban ebben az esetben a polgármesternek külön beszámolási kötelezettsége van a közgyűlés felé.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Az alkalmazáshoz szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3)-(4) bekezdése alapján az indokolást a rendelet kihirdetését követően a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

Zalaegerszeg, 2020. november 23.

  
**Balai Zoltán**  
 polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete  
a 2021. évi átmeneti gazdálkodásról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a közgyűlés feladat- és hatáskörében eljárva az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. § (1)** Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2021. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet elfogadásáig terjedő időszakra a gazdálkodás zavartalanságának biztosítása érdekében felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzatot megillető bevételeket folytatólágosan beszedje és az önkormányzat kiadásait a 2. §-ban foglaltak szerint teljesítse.

(2) A rendelet hatálya Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatára és annak irányítása alá tartozó költségvetési szervekre terjed ki.

**2. §** Az átmeneti gazdálkodás időszakában

a) kiadás csak az előző évi eredeti kiadási előirányzatokon belül időarányosan, illetve folyamatos feladatellátás biztosításához szükséges mértékig teljesíthető,

b) a polgármester jogosult a 2020. évi költségvetésről szóló 2/2020.(II.10.) önkormányzati rendelet alapján tett kötelezettségvállalásokból és a megkötött szerződésekből eredő fizetési kötelezettségek teljesítésére,

c) fejlesztés és felújítás tekintetében új feladatra kötelezettség nem vállalható, kivéve pályázati forrás terhére,

d) az alapszervezésen kívüli kötelezettségvállalás csak pályázati forrás terhére, annak kiutalását követően teljesíthető,

e) a polgármester jogosult a költségvetési szervek részére az alapszervezéshez szükséges pénzügyi források biztosítására.

**3. § (1)** A célra, feladatra kapott forrásokon kívüli előző évi szabad maradványok terhére, annak jóváhagyásáig kötelezettség nem vállalható.

(2) A közigazgatási és önkormányzati hatósági jogkörben hozott határozatokból eredő kifizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni. Az ilyen jellegű kiadásokra nem vonatkozik a 2. §-ban foglalt korlátozás.

**4. §** Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2021. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletbe be kell építeni.

**5. §** E rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba és a 2021. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napján hatályát veszti.

***Dr. Kovács Gábor***  
***címzetes főjegyző***

***Balaicz Zoltán***  
***polgármester***

## **INDOKOLÁS**

### **1. § - hoz**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 25. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a 2021. évi költségvetési rendelet elfogadására 2021. január 1-ig nem kerül sor, így indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a közgyűlés felhatalmazást ad arra a polgármesternek, hogy a helyi önkormányzat bevételeit beszedhesse, és folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat fedezhesse, továbbá meghatározza, hogy milyen intézkedéseket tehet a rendelet keretein belül.

### **2. § - hoz**

Az átmeneti gazdálkodás időszakára vonatkozóan a rendelet meghatározza a kiadások teljesítésére vonatkozó cselekvési keretet, amely kiterjed az önkormányzatra és az irányítása alá tartozó költségvetési szervekre egyaránt, tartalmazza azokat a felhatalmazásokat, melyek szükségesek a költségvetési rendelet elfogadásáig a folyamatos működéshez.

Fejlesztések és felújítások tekintetében új feladatok vállalására a rendelet nem ad lehetőséget, az előző évi költségvetés terhére vállalt, a következő évre áthúzódó kötelezettségek teljesítésére azonban felhatalmazást ad a polgármester részére.

Felhatalmazást ad a polgármesternek a költségvetési szervek alapműködéséhez szükséges finanszírozás rendelkezésre bocsátására. A költségvetési szervek alapműködésen kívüli kötelezettséget csak pályázatok esetében, a pályázati támogatás beérkezését követően vállalhatnak.

### **3. § - hoz**

A szabad maradványok terhére - annak jóváhagyásáig – a rendelet alapján szintén nem vállalható kötelezettség.

### **4. § - hoz**

A költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodás alapján beszedett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell elfogadni.

### **5. § - hoz**

A rendeletet 2021. január 1-jétől az új költségvetési rendelet hatályba lépéséig kell alkalmazni.