

# ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

---

..... napirend


## E L Ő T E R J E S Z T É S

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése  
2014. november 13-i ülésére

**Tárgy:** Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Integrált Területi Programja 2014-2020  
elfogadása

---

**Előterjesztő:** Balaicz Zoltán, polgármester

**Készítette:** Városfejlesztési és Tervezési Osztály  
Bertók Sándor osztályvezető  
Nagy Tibor 

**Tárgyalta:** valamennyi bizottság

**Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:**

Önkormányzati Osztály  
Zsupanek Péter



Melléklet: „Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Integrált Területi Programja 2014-2020” – 1.0 változat

## *Tisztelt Közgyűlés!*

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése 140/2014. (IX.18.) sz. határozatával elfogadta Zalaegerszeg Megyei Jogú Város hosszútávra szóló Településfejlesztési Koncepcióját és középtávú beavatkozásokat tartalmazó Integrált Településfejlesztési Stratégiáját.

A város külön dokumentumként készítette el a 2020-ig tartó fejlesztési időszak szempontjából legfontosabbnak ítélt ágazati stratégiáit is, melyek fő fejlesztési céljai és kulcsfontosságú beavatkozásai beépültek az ITS dokumentumába. Az elkészült ágazati stratégiák:

- Gazdaságfejlesztési Stratégia
- Vízi Közmű, Felszíni Vízügy Szakági Stratégia
- Megújuló Energia Stratégia
- Városi Fenntartású Intézmények Műszaki Felújítási Stratégiája

A fentiek mellett elkészült a város aktualizált Előzetes Közlekedésfejlesztési Koncepciója is.

E dokumentumok a 2014-2020 közötti fejlesztési időszakban alapját képezik Zalaegerszeg Megyei Jogú Város TOP finanszírozásával az Integrált Területi Program keretében megvalósítani tervezett projektcsomagjainak és projektjeinek.

Az Európai Unió 2014-2020 közötti fejlesztési forrásainak hazai felhasználását megalapozó programdokumentumok országos szintű kidolgozása jelenleg is tart. Magyarország e forrásból finanszírozott fejlesztési programjait hazánk és az Európai Bizottság között létrejövő Partnerségi Megállapodás tartalmazza. A keretdokumentumra alapozva készülnek a különböző területi vagy szakágazati tematikus lehatárolású operatív programok. A területi sajátosságok hatékonyabb kezelése, valamint a helyi szükségletekre való eredményesebb reagálás jegyében kerül kidolgozásra a területi beavatkozási logikájú Terület-és Településfejlesztési Operatív Program (TOP).

A TOP annak alapelve szerint a területileg decentralizált, térségi-helyi jelentőségű fejlesztéseket finanszírozza, amelyeket döntően a helyi – települési és megyei – önkormányzatok valósítanak meg. E decentralizált fejlesztések tervezése a megyék és a megyei jogú városok szintjén zajlik.

A tervezésért felelős Nemzetgazdasági Minisztérium által 2014 augusztusában megküldött tájékoztatás szerint a 2014-2020-as tervezés tekintetében Zalaegerszeg Megyei Jogú Városnak is – elsődlegesen a TOP finanszírozásával megvalósuló fejlesztésekhez – el kell készíteni a gazdaságfejlesztést és a településfejlesztést egyaránt magában foglaló **Integrált Területi Programját**, a TOP tartalmi és forrás keretei között.

A Kormány felosztotta a TOP tervezett keretösszegét, és az egyes területi szintekhez a 1298/2014. (V.4.) Korm. rendeletben egy előre meghatározott tervezési keretösszeget rendelt. Ennek alapján Zalaegerszeg Megyei Jogú Város részére allokált keretösszeg 10 547,3 M Ft, az összes megyei jogú városi allokáció (364 610 M Ft) 2,89%-a. *(A területi forrásallokáció módosítása folyamatban van az 1431/2014. (VII. 31.) Korm. határozat alapján.)* A nevesített keretösszegre Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának tervezési kompetenciája van, mely alapján integrált területi programot állít össze, amely gazdaságfejlesztési és településfejlesztési célú projekteket egyaránt tartalmaz. A megyei jogú városok – az előző tervezési fázissal ellentétben jelen fázisban gazdaságfejlesztési projektjeiket is – a TOP valamennyi prioritására és intézkedésére saját keretük terhére jogosultak tervezik. Ennél természetesen 2014-2020 között jóval több forrás érkezik Zalaegerszegre, hiszen előreláthatóan az ágazati OP-k számos fejlesztése is a megyei jogú város területén valósul meg.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Integrált Területi Programja egészének átfogó célja, hogy összehangolja azon gazdaság- és városfejlesztési beruházásokat, melyek alapvető fontosságúak ahhoz, hogy Zalaegerszeg – összhangban megújított Településfejlesztési Konceptiójával és Integrált Településfejlesztési Stratégiájával – a lehető legnagyobb mértékben legyen képes kihasználni a 2014 – 2020 közötti időszakban rendelkezésére álló fejlesztési forrásokat és ezzel, európai városként a lehető legnagyobb mértékben mozdítsa elő az Unió „Európa 2020” stratégiájának megvalósulását.

A fentiek értelmében a város által megvalósítani kívánt beruházások egyrészt illeszkednek az EU strukturális és beruházási alapjainak (ESB alapok) célkitűzéseiseihez és beruházási prioritásaihoz, másrészt pedig az ITS céljainak elérését segítik elő. Összhangban az elvárt tartalommal az ITP a TOP keretéből finanszírozható beavatkozásokra összpontosít, fontos azonban szem előtt tartani azt, hogy Zalaegerszeg középtávú céljainak megvalósulásában jelentős szerepet töltenek be azok a fejlesztések, melyek az ágazati programok célrendszeréhez illeszkednek és így azok költségvetése terhére valósíthatók meg. Az ITP tartalmazza azon ágazati OP-okhoz illeszkedő projekteket, melyek kapcsolódnak a TOP beavatkozásaihoz illesztett projektcsomagokhoz. Az operatív programokhoz történő illeszkedés következtében a projektjavaslatok egyben illeszkednek azon EU tematikus célokhoz illetve az ERFA és az ESZA azon beruházási prioritásaihoz, melyekre az OP-ok épülnek.

Az ITP keretében megfogalmazott négy projektcsomag a város fejlesztési szükségleteinek két fő irányához igazodik: az egyik a vonzó életkörülmények megteremtése az itt lakók és vállalkozók számára, a másik pedig a városi gazdaság fejlődésének előmozdítása.

A dokumentum a város által kínált életkörülmények (életminőség) tekintetében Zalaegerszeg meglévő erősségeire építve, azok továbbfejlesztésére kíván összpontosítani az elkövetkező időszakban és mérsékelni kívánja azon gyengeségeit, amelyek a fejlődés előtt akadályt képeznek. Ennek megfelelően a város célja, hogy a város által kínált épített és kulturális környezet minőségének továbbfejlesztésével, építve a város kialakulóban levő „fiatalos” és „zöld” imázsára, fizikai és szellemi aktivitásra inspiráló, természetközeli és fenntartható városi környezetet alakítson ki. A kialakuló megújuló városi terek lényegi elemét képezi egyrészt a környezeti értelemben vett fenntarthatóság és a természetközelség demonstrálása, másrészt az aktivitásra való ösztönzés, és mindenhol, ahol ezt lehetővé lehet tenni, a lakosság lehető legszélesebb rétegeinek bevonása az aktivitásokba, akár a művészeti alkotási folyamatokba.

A város – kiemelten a városközpont és az azt körülvevő területek – vonzóbbá, természetközeli tételét célzó erőfeszítések sikerét jelentősen korlátozzák a városi közlekedésnek a város fejlődésének sajátosságaiból eredő hiányosságai. Ennek következtében, pl. Zalaegerszegen máig nem sikerült kifejezetten gyalogos-közlekedésre alkalmas területeket („sétáló utca”) kialakítani a városban, talán egyedüliként a megyei jogú városok között. Bár a városi zöldfelületek aránya megfelelő, ezek nem vonzóak, nem kínálnak lehetőséget az idő aktív eltöltésre, emellett sok az elhanyagolt, barnamezős jellegű zöldfelület is. A város névadó folyójának szerepe sem került kiaknázásra a városfejlesztésben ezidáig.

Jelentős mértékben segíthetné a városi közlekedési hálózat szerkezetének javulását és a városi közlekedés fenntarthatóbbá tételét, ha sikerülne megvalósítani a jelenleg tervezési fázisban levő Integrált Közösségi Közlekedési csomópont (IMCS) tervét, melynek megvalósítása ágazati (IKOP) forrásból lehet reális.

Zalaegerszeg jelentős hangsúly kíván helyezni arra, hogy fejlesztéseiben kiemelkedő mértékben takarékosan bánik erőforrásaival, ennek körében – a „Zalaegerszeg - Ökováros” koncepcionális cél jegyében kifejezetten demonstratív módon fejleszti a megújuló energiák használatát, mind a közösségi célú, mind a gazdaságfejlesztési fejlesztési irányokhoz kapcsolódóan. A fenti célhoz kapcsolódóan játszik jelentős szerepet a kerékpáros közlekedés számottevő bővítése és az ehhez kapcsolódó infrastruktúra rendszerszerű fejlesztése, a megújuló forrású energiák nagymértékű használata valamint az épületállomány energiahatékonysági fejlesztései.

A gazdaságfejlesztési beavatkozások háttérében egyrészt az áll, hogy a város – a Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központ részeként – jelentős ipari fejlődési potenciállal bír, aminek jelenleg a gazdasági infrastruktúra alulfejlettsége képezi egyik legfőbb akadályát. A fejlődés másik hátráltató tényezőjeként a relatíve rossz közúti elérhetőség kerül azonosításra rendszeresen. Ennek jelentős javulására számíthat Zalaegerszeg a programidőszak végéig, így a gazdasági potenciál kiaknázása vélhetően a jelenleginél magasabb szinten válik lehetővé. A település elsődleges erőssége a munkaerő munkakultúrája, képzettsége és komoly lehetőséget kínál a várhatóan kiteljesedő térségi járműipari együttműködés, melynek Zalaegerszeg gépipari és mechatronikai kiválósági központjává kíván válni. Ennek akadálya azonban a K+F kapacitások és tevékenységek relatíve alacsony szintje a városban. A gazdaság fejlesztésében az önkormányzat aktív, kezdeményező szerepet kíván ellátni. A TOP forrásaiból ehhez elsődlegesen az önkormányzati részvétellel történő gazdaságfejlesztés, ezen belül is elsődlegesen a működőtőke-befektetők megtelepedését, valamint az innovatív tevékenységek bővülését lehetővé tevő infrastruktúra kialakítása valósul meg, amit jelentős ágazati fejlesztések egészítenek ki. Ezek várhatóan bővítik a helyi kis- és közepes vállalkozások támogatásának eszközrendszerét, támogatják a munkaerő korszerű szak- és továbbképzési rendszerének – többek között a duális mérnök- és szakképzés rendszerének – kialakítását és erősítik a helyben működő vállalatok és felsőoktatási intézmények együttműködését.

Az ITP projektcsomagjai az alábbiak:

A TOP településfejlesztési céljaihoz illeszkedő projektcsomagok:

- Gyalogosbarát, funkciógazdag és élményközpontú Belváros kialakítása (1. számú projektcsomag)
- Zöldfelületek és nyílt rekreációs célú városi terek és fenntartható közlekedési rendszerek összefüggő hálózatának létrehozása (2. számú projektcsomag)
- Önkormányzati intézmények (energetikai, funkcionális és esélyegyenlőségi szempontú) korszerűsítése (4. számú projektcsomag)

A TOP gazdaságfejlesztési céljaihoz illeszkedő projektcsomag:

- Tudásalapú gazdaságfejlesztés infrastrukturális háttérének megteremtése és a munkaerő rendelkezésre állásának ösztönzése (3. számú projektcsomag)

Az előterjesztés mellékletét képező „Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Integrált Területi Programja 2014-2020” című dokumentum 1.0 változatának a Közgyűlés általi jóváhagyását követően az NGM részére szükséges megküldi. Az Integrált Területi Programot az NGM a TOP tervezéshez kapcsolódó területfejlesztési szakmai és végrehajtási szempontok alapján minőség biztosítja és elfogadja.

Az ITP elfogadásával a tervezés szakasza lezárul, a továbbiakban a végrehajtáshoz kapcsolódva folytatódnak a feladatok. Az ITP egy keretszerződést fog jelenteni Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Kormány európai uniós TOP források felhasználásáért felelős NGM Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága között. Az ITP keretszerződés alapján kerülhet sor a projektszintű támogatási szerződések megkötésére.

Az előterjesztés mellékletét képező „Zalaegerszeg MJV Integrált Területi Programja 2014-2020” dokumentum elektronikus úton kerül megküldésre. A nyomtatott változat a Városfejlesztési és Tervezési Osztályon tekinthető meg.

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 158/2014. sz. határozatával 11 igen egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése Oktatási Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottsága 3/2014. sz. határozatával 12 igen szavazattal, 3 tartózkodás mellett támogatta a határozati javaslatban megfogalmazottakat az alábbi kiegészítésekkel:

- arányos városfejlesztés maximális figyelembe vétele
- további konzultációk civil szervezetekkel is a véglegesítési pontok meghatározása előtt
- a Gébárti-tó infrastruktúra kialakításánál horgászati kultúrszakasz és horgász versenypálya, valamint tanösvény is kerüljön kialakításra, illetve a vízi és extrém sport szolgáltatások más helyszínen kerüljenek megvalósításra.

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 3/2014. sz. határozatával – 14 igen szavazattal, 1 tartózkodás mellett – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja az alábbi kiegészítéssel:

- 1.) A városfejlesztési programok részletes kidolgozása az arányos városfejlesztés figyelembevételével kerüljön megállapításra a képviselők és adott esetben a civil szervezetek bevonásával.
- 2.) A vízi és az extrém sportok fejlesztésének helyszínéül a Gébárti tó helyett más területet kell keresni.
- 3.) Az előterjesztés egyszüljön ki a 4.7 Idősek Gondozóháza felújítás ponttal, minimum 50 mFt összegben.

A Műszaki Bizottság 2/2014. számú határozatával az előterjesztést egyhangúlag – 12 igen szavazat – támogatta azzal a kiegészítéssel, hogy a csapadékvíz-elvezetési rendszer megoldását javasolja beemlíteni a programba és elindítani, mivel ezt a város speciális, dombok közti fekvése miatt középtávon meg kell oldani.

A Gazdasági Bizottság 156/2014. számú határozatával az előterjesztést 12 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A Pénzügyi Bizottság 56/2014. számú határozatával az előterjesztést 12 igen, egyhangú szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A megyei jogú városok integrált területi programjainak kidolgozásához és megvalósításához az NGM által rendelkezésre bocsájtott útmutató alapján az egyes ITP projektekhez Előzetes Megvalósíthatósági Tanulmányt (EMT) szükséges kidolgozni. Az EMT célja, hogy a döntéshozók számára elegendő információt szolgáltatson annak megítéléséhez, hogy a projekt valós probléma megoldását célozza, illeszkedik a TOP céljaihoz, megfelelő műszaki és szakmai tartalommal bír, társadalmi hasznai jogossá teszik a támogatást, pénzügyileg végiggondolt és a támogatási szabályoknak megfelel. A szakbizottságok által tett javaslatokat az egyes projektekhez köthető EMT-k készítésénél figyelembe fogjuk venni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslat elfogadására.

**Határozati javaslat:**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése

1. elfogadja Zalaegerszeg Megyei Jogú Város 2014-2020 időszakra vonatkozó Integrált Területi Programját az előterjesztés mellékletében foglaltak szerinti tartalommal, azzal a kiegészítéssel, hogy a szakbizottságok által tett javaslatokat az egyes projektek továbbtervezésénél – az Előzetes Megvalósíthatósági Tanulmányok készítésekor – figyelembe kell venni,
2. felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjon Zalaegerszeg Integrált Területi Programjának a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek történő megküldéséről.

**Határidő:** 2014. november 20.

**Felelős:** Balaicz Zoltán polgármester

Zalaegerszeg, 2014. november 7.

  
**Balaicz Zoltán**  
polgármester

