



# ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

✉ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. ☎ 92/502-106, fax: 92/502-101  
Email: [mayor@zalaegerszeg.hu](mailto:mayor@zalaegerszeg.hu)

## ELŐTERJESZTÉS

2021. február 11.

**Tárgy:** A környezetvédelemről szóló a 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosítása

**Előterjesztő:**

Balaciz Zoltán polgármester

**Készítette:**

Dr. Sipos János jogi szakreferens

**Egyeztetve:**

Műszaki Osztály

Szociális és Igazgatási Osztály

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Közgazdasági Osztály

Cziborné Vincze Amália

**Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:**

Önkormányzati Osztály

Dr. Sipos Erzsébet

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény 2021. január elsejei hatállyal hatályon kívül helyezte a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontját, amely eddig felhatalmazást biztosított a közgyűlés számára a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok önkormányzati rendelettel történő megállapítására.

A 2020. évi LI. törvény indokolása kimondja, hogy a levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. A levegő nem megfelelő minősége miatt kötelezettségszegési eljárás van folyamatban hazánk ellen. A javasolt módosítás a levegő minőségének javítását, ezáltal a lakosság egészségének védelmét szolgálja. Az avar és kerti hulladék égetés önkormányzati szabályozására vonatkozó felhatalmazás törlésével általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti tilalma, ezzel a magas levegőterhelésű területeken csökkenthető a légszennyezőanyag kibocsátás.

A veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet) szerint azonban a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. A veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 4. §-a alapján, ahol az 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzetet említ, azon a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-a szerinti veszélyhelyzetet is érteni kell. A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 474/2020. (X. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 550/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 550/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet) szerint nem lépett hatályba a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 474/2020. (X. 30.) Korm. rendelet azon rendelkezése, amely megtiltotta volna az önkormányzatoknak, hogy a hulladékok nyílt téri égetésére vonatkozóan a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Lvr.) 27. §-ban foglaltakhoz képest eltérő szabályokat alkossanak. Ennek megfelelően a módosító rendelet rendelkezései csak a veszélyhelyzet megszűnését követően lépnek hatályba.

A Kvtv. mellett a Lvr. 27. § (2) és (3) bekezdése általános tilalmat rendelt el, amelytől eddig önkormányzati rendelet is eltérhetett, a veszélyhelyzet megszűnését követően azonban csak központi jogszabály engedhet eltérést. Az Lvr. szerint hulladék nyílt téri, vagy a hulladékok égetésének feltételeit rögzítő jogszabályban foglaltaknak nem megfelelő berendezésben történő égetése tilos a háztartásban keletkező papírhulladék és veszélyesnek nem minősülő, kezeletlen fahulladék háztartási berendezésben történő égetése kivételével. Hiába nem lép hatályba az 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet szerint az Lvr. módosításáról szóló 474/2020. (X. 30.) Korm. rendeletnek az Lvr. 27. § (1) bekezdését módosító rendelkezése, az Lvr. hatályos 27. § (1) bekezdése az önkormányzat számára felhatalmazó és feladatkört megállapító rendelkezésnek nem tekinthető. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján önkormányzat csak törvényben kaphat felhatalmazást rendeletalkotásra, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (2) bekezdése alapján pedig csak törvény állapíthat meg feladatot az önkormányzatnak, Korm.rendelet nem. Így a veszélyhelyzet megszűnésével az önkormányzat szabályozási jogosultsága is meg fog szűnni.

A központi jogszabály változása azt eredményezi, hogy a közgyűlésnek hatályon kívül kell helyeznie a környezetvédelemről szóló a 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendeletnek (a továbbiakban: Kvör.) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 48. § (4) bekezdés b) pontja felhatalmazása alapján alkotott rendelkezéseit, amelyek az avar és kerti hulladék égetését, a szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó szabályokat és a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó szabályok körében a háztartási tüzelőberendezések használatára a felhasználható tüzelőanyagok körére vonatkozó előírásokat határoztak meg.

Ehhez kapcsolódóan hatályon kívül helyezésre kerülnek a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendeletnek (a továbbiakban: Közgyör.) az avar, kerti és más hulladék tiltott égetését, egyes tüzelőanyagok tiltott felhasználását szankcionáló tényállásai is. E tényállások szabályozására az önkormányzatnak nem marad lehetősége. Az eddig a Közgyör. 14. §-ában meghatározott tilalmak megszegése nem a közigazgatási, hanem a tűzvédelmi bírságolás körébe tartozik.

A tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetekről, a tűzvédelmi bírságról és a tűzvédelemmel foglalkozók kötelező élet- és balesetbiztosításáról szóló 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 7. §-a értelmében a tűzvédelmi hatóság (a katasztrófavédelem szervezete) szabálytalanság esetén tűzvédelmi bírságot szabhat ki.

Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet (a továbbiakban: OTSZ) valamint a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet biztosítják a korábban rendeletben megkívánt tűzgyújtási tilalmat azután, hogy az önkormányzat szabályozási jogosultsága megszűnik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozóan.

A felhatalmazó és hatáskört megállapító rendelkezéseknek a változása miatt, a Kvör. és a Közgyör. bevezető részei is módosításra kerül.

A rendeletmódosítás biztosítani kívánja az Ör.-nek a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek (továbbiakban: IRM rendelet) megfelelő felépítését.

**A rendeletmódosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatásai, egészségi következményei, adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

A rendeletalkotás leköveti a törvényi szabályozás változását. A rendelet elfogadásának társadalmi hatása, hogy az avar és kerti hulladék égetésének a lehetősége lényegében megszűnik, a lakosoknak egyre inkább át kell állniuk a komposztálási technikák alkalmazására. A szabálytalan égetés szankcionálásából eredő bevétele megszűnik az önkormányzatnak. Pozitív egészségi következménye, hogy a levegőtisztaság tovább fog javulni. Az adminisztratív terhek csökkenni fognak.

**A rendeletmódosítás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A módosítás elősegíti a jogszabályi előírásoknak való megfelelést. A módosítás elmaradása esetén az Ör. más jogszabályba ütközne.

**A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak, új erőforrások bevonására nincsen szükség.

A Kvtv. 48. § (3) bekezdése alapján 2020 novemberében a hasonló tartalmú előterjesztés véleményezés céljából megküldésre került a Zala Megyei Kormányhivatal Agrárügyi és Környezetvédelmi Főosztály Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztálya részére, amely a 2020. december 2-án kelt válaszában az előterjesztést közgyűlés általi megtárgyalásra alkalmasnak találta. Ugyanaz az előterjesztés tájékoztatás céljából megküldésre került a városunkkal közigazgatásilag határos Alsónemesapáti, Babosdöbréte, Bagod, Bocföldre, Boncodföldre, Csatár, Egervár, Kisbucsa, Kiskutas, Kispáli, Nagylengyel, Nagypáli, Nemeshetés, Pethőhenye, Pölöske, Teskánd, Zalaboldogfa, Zalaszentiván községek önkormányzatai részére. A decemberben a tárgyban elfogadott 42/2020. (XII.16.) rendelet akkor a kiküldött előterjesztéstől eltért az 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel. Az akkor már tervezett hatályon kívül helyező rendelkezések jelen rendeletmódosítás eredményeképpen fognak hatályba lépni a veszélyhelyzet megszűnését követően.

Fentiekben ismertetett elvárásokra és célokra tekintettel szükséges a környezetvédelemről szóló és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletek módosítása.

A Kormány a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletében veszélyhelyzetet hirdetett ki a koronavírus elleni védekezés érdekében.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Zalaegerszeg, 2021. február 3.



**Balaió Zoltán**  
polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
..../2021. (.....) önkormányzati rendelete a környezetvédelemről szóló a  
17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet és a közösségi együttélés alapvető  
szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló  
11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm.rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a közgyűlés feladat- és hatáskörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. § (2) bekezdésében, 46. § (1) bekezdés c) pontjában, 48. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdés f) pontjában és 58. §-ában, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében és 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 10. § (3) bekezdésében és 11. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Zala Megyei Kormányhivatal véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:

1. § A környezetvédelemről szóló 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet1.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:  
„Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. § (2) bekezdésében, 46. § (1) bekezdés c) pontjában, 48. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdés f) pontjában és 58. §-ában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Zala Megyei Kormányhivatal véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:”
2. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet2.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében, 13. § (1) bekezdés 11. pontjában és a közigazgatási szabályszegek szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 10. § (3) bekezdésében és 11. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

3. § (1) Hatályát veszti a Rendelet1. 1. §-ában a „levegőtisztaságvédelmi,” szövegrész, 4. § (1) bekezdésében az „elsősorban” szövegrész.

(2) Hatályát veszti a Rendelet1. 3. § c) pontja, 4. § (3)-(12) bekezdése, a „Szabadtéri tűzgyújtásra vonatkozó szabályok” alcíme, „A háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó szabályok” alcíme.

(3) Hatályát veszti a Rendelet2. 14. §-a.

4. § Ez a rendelet az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzet megszűnését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**Dr. Kovács Gábor**  
címetes főjegyző

**Balaicz Zoltán**  
polgármester

## **INDOKOLÁS**

### **1. §**

A környezetvédelemről szóló rendelet bevezető részében a felhatalmazó és hatáskört megállapító jogszabályok körének és rendelkezéseinek a változásai átvezetésre kerülnek.

### **2. §**

A közösségi együttélésről szóló rendelet bevezető részében a felhatalmazó és hatáskört megállapító jogszabályok körének és rendelkezéseinek a változásai átvezetésre kerülnek, tekintettel a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény hatálybalépésére.

### **3. §**

2021. január elsejével hatályát veszítette a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja, az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzet megszűnésével pedig hatályát veszti a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendeletben a közgyűlés számára biztosított, a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok önkormányzati rendelettel történő megállapítására vonatkozó felhatalmazás.

Ehhez kapcsolódóan hatályon kívül helyezésre kerülnek a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendeletnek az avar, kerti és más hulladék tiltott égetését, egyes tüzelőanyagok tiltott felhasználását szankcionáló tényállásai is. E tényállások szabályozására az önkormányzatnak nem marad lehetősége.

### **4. §**

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.

**A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3)-(4) bekezdése valamint a 21. § (2) bekezdése alapján, mivel az elfogadandó jogszabály várható társadalmi hatása jelentős, és nem kizárólag technikai vagy végrehajtási jellegű intézkedéseket tartalmaz, jelen indokolást a rendelet kihirdetését követően a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**