



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. ☎ 92/502-106, fax: 92/502-101
Email: mayor@zalaegerszeg.hu

ELŐTERJESZTÉS

2020. december 16.

Tárgy: A környezetvédelemről szóló 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Dr. Sipos János jogi szakreferens

Véleményezésre megküldve:

Zala Megyei Kormányhivatal
Agrárügyi és Környezetvédelmi
Főosztály Környezetvédelmi és
Természetvédelmi Osztálya

Egyeztetve:

Műszaki Osztály
Szociális és Igazgatási Osztály

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Közgazdasági Osztály
Cziborné Vincze Amália

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
Dr. Sipos Erzsébet

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény 2021. január elsejei hatállyal hatályon kívül helyezi a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontját, amely eddig felhatalmazást biztosított a közgyűlés számára a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok önkormányzati rendelettel történő megállapítására.

A veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet) szerint azonban a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 474/2020. (X. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 550/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 550/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet) szerint nem lép hatályba a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 474/2020. (X. 30.) Korm. rendelet azon rendelkezése, amely megtiltotta volna az önkormányzatoknak, hogy a hulladékok nyílt téri égetésére vonatkozóan a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Lvr.) 27. §-ban foglaltakhoz képest eltérő szabályokat alkossanak.

A felhatalmazó és hatáskört megállapító rendelkezéseknek a Kvör. 2008-ban történt elfogadása óta bekövetkezett jelentős változása miatt, a Kvör. bevezető része is módosításra kerül. A fentebb említett központi jogszabályváltozás is azt eredményezi, hogy a közgyűlésnek módosítani kell a környezetvédelemről szóló a 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Kvör.) a bevezető részét a felhatalmazó rendelkezések tekintetében.

A jelentős zajt keltő munkák Kvör.-ben és a Közgyőr.-ben foglalt szabályozása összehangolásra, egyben pontosításra kerül. A családok nyugodt pihenését és kikapcsolódását elősegítendő a jövőben vasárnaponként, újév napján, nagypénteken, húsvéthétfőn, pünkösdhétfőn, mindenszentek napján és karácsonykor is tilos lesz a jelentős zajjal járó munkák végzése. A nyári időszakban ugyanakkor a kései napnyugtára tekintettel este 21 óráig végezhetőek majd ilyen tevékenységek az eddigi 20 óra helyett. A kialakult szokásokra tekintettel a családi eseményekhez nem kötődő ünnepnapokon is lehetséges lesz a zajjal járó munkavégzés a ház körül, illetve a kiskertben.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 26. §-32. §-a szabályozza a zaj-és rezgésvédelmi bírságot. A Korm.rendelet hatálya alá nem tartozó, zaj- és rezgésbírság kiszabásával nem járó, a csendháborítás szabálysértési tényállását ki nem merítő, de jelentős zajt okozó munkák végzését lehet közösségi együttélést sértő magatartásként szankcionálni, ha a zajforrás keltette zaj vagy rezgés érzékszervi észleléssel megállapíthatóan a környező lakosság nyugalma zavarja.

Figyelemmel a Kúria Önkormányzati Tanácsa kialakult ítélkezési gyakorlatára, hatályon kívül helyezésre kerül a Közgyőr. 9. §-ának a nem szilárd burkolattal ellátott közterületen való parkolási tilalmat előíró rendelkezése. A magatartást a jövőben a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértésére vonatkozó szabálysértési tényállás szerint lehet szankcionálni a KRESZ megállási és várakozási szabályainak (40-41. §-ára) megsértése miatt.

A rendeletmódosítás biztosítani kívánja az Ör.-nek a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek megfelelő felépítését.

A rendeletmódosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatásai, egészségi következményei, adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletalkotás leköveti a törvényi szabályozás változását. A nem szilárd felületen való parkolás szankcionálásából eredő bevétele megszűnik az önkormányzatnak. Az adminisztratív terhek csökkenni fognak. Gazdasági hatásaira a költségvetés pénzügyi fedezetet biztosít.

A rendeletmódosítás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás elősegíti a törvényi előírásoknak való megfelelést. A módosítás elmaradása esetén az Ör. más jogszabályba ütközne.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak. új erőforrások bevonására nincsen szükség.

A Kvtv. 48. § (3) bekezdése alapján az előterjesztés véleményezés céljából megküldésre került a Zala Megyei Kormányhivatal Agrárügyi és Környezetvédelmi Főosztály Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztálya részére, amely a tervezettel egyetértett. Az előterjesztés tájékoztatás céljából megküldésre került a városunkkal közigazgatásilag határos Alsónemesapáti, Babosdöbréte, Bagod, Bocföldre, Boncodföldre, Csátár, Egervár, Kisbucsa, Kiskutas, Kispáli, Nagylengyel, Nagypáli, Nemeshetés, Pethőhenye, Pölöske, Teskánd, Zalaboldogfa, Zalaszentiván községek önkormányzatai részére.

A tervezet egyeztetését követően hatályba lépett jogszabályi változásokat átvezettük. Az 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendeletre és az 550/2020. (XII. 2.) Korm. rendeletre tekintettel, amíg a központi jogszabályok azt lehetővé teszik, hatályban kívánjuk tartani az avar és kerti hulladék égetésére, a szabadtéri tűzgyújtásra és a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó, önkormányzati rendeletben foglalt előírásokat.

Fentiekben ismertetett elvárásokra és célokra tekintettel szükséges a környezetvédelemről szóló és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletek módosítása.

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendeletében veszélyhelyzetet hirdetett ki a koronavírus elleni védekezés érdekében. A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.

Zalaegerszeg, 2020. december 7.


Balaicz Zoltán
polgármester



**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
/2020. (.....) önkormányzati rendelete a környezetvédelemről szóló a
 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet és a közösségi együttélés alapvető
 szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló
 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján a közgyűlés feladat- és hatáskörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. § (2) bekezdésében, 46. § (1) bekezdés c) pontjában, 48. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdés f) pontjában és 58. §-ában, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/C. § (1) bekezdésében és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában, a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében és 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (2) és (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Zala Megyei Kormányhivatal véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:

1. § A környezetvédelemről szóló 17/2008. (IV.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet1.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:
 „Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. § (2) bekezdésében, 46. § (1) bekezdés c) pontjában, 48. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdés f) pontjában és 58. §-ában, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában, a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020. (XII. 2.) Korm. rendelet 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Zala Megyei Kormányhivatal véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:”
2. § (1) A Rendelet1. 3. §-a a következő q) ponttal egészül ki:
 [A rendelet alkalmazásában:]

„q) jelentős zaj: ha a zajforrás keltette zaj vagy rezgés érzékszervi észleléssel megállapíthatóan a környező lakosság nyugalma zavarja.”

(2) A Rendelet1. 4. § (3) bekezdésében a „Zala Megyei Mezőgazdasági, Szakigazgatási Hivatal Növény és Talajvédelmi Igazgatóság” szövegrész helyébe a „Zala Megyei Kormányhivatal” szövegrész lép.

(3) A Rendelet1. 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § (1) A város területén tilos:

a) akár emberi hanggal, akár hangszerrel vagy más technikai, illetve egyéb eszközzel a köznyugalma és közcsendet sértő zaj okozása,

b) jelentős zajt keltő munkák (pl.: fűnyíró gép, kapálógép, betonkeverő, fűrészgép használata, építőipari munkák) végzése este 20 óra és reggel 7 óra, június 1-től szeptember 30-ig este 21 óra és reggel 7 óra között, vasárnap, újév napján, nagypénteken, húsvéthétfőn, pünkösdhétfőn, mindenszentek napján és karácsonykor, kivéve az azonnali hibaelhárítási munkákat és a közterületek gondozása körében végzett tevékenységet.

(2) Nem kell a zaj- és rezgés kibocsátási határértéket megkérni közterületi rendezvények megtartása esetén.

(3) A város területén a szabad térben működtetett, szabadidős zaj- vagy rezgésforrást reggel 7 órától hajnali 2 óráig lehet üzemeltetni a vonatkozó jogszabályokban meghatározottak szerint.”

3. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet2.) 4. §-a következő d) ponttal egészül ki:

[E rendelet alkalmazásában]

„d) jelentős zaj: ha a zajforrás keltette zaj vagy rezgés érzékszervi észleléssel megállapíthatóan a környező lakosság nyugalma zavarja.”

(2) A Rendelet2. 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Tilos zaj- és rezgésbíróság kiszabásával nem járó és csendháborításnak nem minősülő jelentős zajt keltő munkát (pl.: fűnyíró gép, kapálógép, betonkeverő, fűrészgép használata, építőipari munkák) este 20 óra és reggel 7 óra, június 1-től szeptember 30-ig este 21 óra és reggel 7 óra között, valamint vasárnap, újév napján, nagypénteken, húsvéthétfőn, pünkösdhétfőn, mindenszentek napján és karácsonykor végezni, kivéve az azonnali hibaelhárítási munkákat és a közterületek gondozása körében végzett tevékenységet.”

4. § Hatályát veszti a Rendelet2. 9. §-ában az „és parkolni” szövegrész.

5. § Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

INDOKOLÁS

1. §

A környezetvédelemről szóló rendelet bevezető részében a felhatalmazó és hatáskört megállapító jogszabályok körének és rendelkezéseinek a változásai átvezetésre kerülnek.

2. §-3. §

A jelentős zajt keltő munkák környezetvédelemről szóló rendeletben és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló rendeletben foglalt szabályozása összehangolásra, egyben pontosításra kerül. A családok nyugodt pihenését és kikapcsolódását elősegítendő a jövőben minden vasárnap, újév napján, nagypénteken, húsvéthétfőn, pünkösdhétfőn, mindenszentek napján és karácsonykor is tilos lesz a jelentős zajjal járó munkák végzése. A nyári időszakban ugyanakkor a kései napnyugtára tekintettel este 21 óráig végezhetőek majd ilyen tevékenységek az eddigi 20 óra helyett. A kialakult szokásokra tekintettel egyes a családi eseményekhez nem kötődő ünnepnapokon is lehetséges lesz a zajjal járó munkavégzés a ház körül, illetve a kiskertben.

4. §

Hatályon kívül helyezésre kerül a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet 9. §-ának a nem szilárd burkolattal ellátott közterületen való parkolási tilalmat előíró rendelkezése, mivel az a szabálysértésekről szóló törvénnyel és a KRESZ-szel párhuzamos szabályozást tartalmaz a Kúria gyakorlatát figyelembe véve.

5. §

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3)-(4) bekezdése, valamint a 21. § (2) bekezdése alapján, mivel az elfogadandó jogszabály várható társadalmi hatása jelentős, és nem kizárólag technikai vagy végrehajtási jellegű intézkedéseket tartalmaz, jelen indokolást a rendelet kihirdetését követően a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.