



**ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS CÍMZETES
FŐJEGYZŐJÉTŐL**

8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/311-281, fax: 92/311-474

e-mail: jegyzo@zalaegerszeg.hu

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS
Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése
2018. február 7-i ülésére

Tárgy:

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegek szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény hatálybalépésével összefüggően egyes önkormányzati rendeletek módosítása

Előterjesztő:

dr. Kovács Gábor címzetes főjegyző s. k.

Készítette:

Szociális és Igazgatási Osztály
dr. Babos István osztályvezető-helyettes

dr. Babos István

Egyeztetve:

-

Tárgyalta:

Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság
Gazdasági Bizottság

A közgyűlésre meghívást kap: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi és tartalmi-formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
dr. Sipos Erzsébet

dr. Sipos Erzsébet

Tisztelt Közgyűlés!

Az Alaptörvény XXIV. cikke mindenkinek garantálja, hogy ügyeit a hatóságok részrehajlás nélkül, tisztességes módon és ésszerű határidőn belül intézzék. Az ennek való megfelelés érdekében 2018. január 1-jétől a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) felváltotta az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.).

Az előterjesztés összegyűjtötte azokat az önkormányzati rendeleteket, amelyekben szerepel Ket-re történő hivatkozás. Ezek módosításával a hatályos törvényi szabályozáshoz igazítjuk a rendeleteket.

Az új közigazgatási eljárási kódex azokat az eljárási szabályokat fogalmazza meg, amelyek általános alkalmazandók minden közigazgatási eljárásban. Az Ákr. nem tartalmaz anyagi jogi rendelkezéseket, ezért új törvény készült a Ket. szankciós rendelkezéseinek (közigazgatási bírság, helyszíni bírság) egységes és koherens rendszerbefoglalása érdekében. A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) megteremti a hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított, anyagi jogi jogszabálysértések miatt alkalmazható szankciókra vonatkozó egységes szabályozást. A fokozatos szankcionálás elvének figyelembevételével a Szankció tv. meghatározza a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható szankciók körét és az egyes szankciók kiszabására vonatkozó előírásokat. A Szankció tv. hatálybalépésére azonban 2019. január 1-jén kerül sor, erre való tekintettel szükségessé az Ákr. hatálybalépése és az új törvény hatálybalépése közti időintervallumra „átmeneti jellegű” szabályozás kialakítása.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény a szankciókra vonatkozó szabályokat állapítja meg. Szankció a figyelmeztetés, a közigazgatási bírság (ennek a eseteként a helyszíni bírság), az elkobzás, illetve jogszabályban meghatározott, egyéb szankció, ami miniszteri ágazati szabályozásban előírt szankciót jelent.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelete tartalmazza a helyi közigazgatási szabályszegéseket, azok szankciót és a hivatalbóli eljárás rendjét. A szankciókat és az eljárásrendet a törvényi rendelkezésekhez szükséges igazítani. Ennek megfelelően a közigazgatási bírság (helyszíni bírság) mellett bevezetésre kerül a figyelmeztetés és az elkobzás szankciója is. A közigazgatási bírság (helyszíni bírság) felső határa – a jogsértés jellegével arányban - az átmeneti törvény rendelkezéseinek megfelelően természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet.

A hatóságnak a jogsértés körülményei figyelembevételével a jogszabályi kereteken belül széleskörű mérlegelési lehetősége van, hogy mely esetekben alkalmaz figyelmeztetést vagy egyéb szankciót. A cél továbbra is elsődlegesen a jogsértések felszámolása és további jogsértések megelőzése.

Az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottságok az alábbi határozatokat hozták:

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 5/2018. sz. határozatával 10 igen, egyhangú szavazattal - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartja az előterjesztést.

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 5/2018. sz. határozatával – 12 igen, egyhangú szavazattal – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartja.

A Gazdasági Bizottság a 3/2018. sz. határozatával az előterjesztést 13 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatása, egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása:

A rendelet társadalmi hatása a polgárok jogkövető magatartásának elősegítése. A rendeletnek számottevő gazdasági, költségvetési hatása nincs.

A rendelet elfogadásának környezeti hatása a rendezett környezeti állapot biztosítása, közvetlen egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A módosítás biztosítja a közigazgatási szabályszegések helyi önkormányzati szintű számonkérhetőségét, és megteremti a törvényi előírásoknak való megfelelést.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy szíveskedjen dönteni a rendeletmódosításról.

Zalaegerszeg, 2018. február 1.

***dr. Kovács Gábor sk.
címzetes főjegyző***

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2018. (.....) önkormányzati rendelete**

az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszerűségek szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény hatálybalépésével összefüggően egyes önkormányzati rendeletek módosításáról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. a városi címer és zászló használatának rendjéről szóló 40/2000. (X. 20.) önkormányzati rendelet módosítása

1. § Az 5. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A város címerének és zászlójának a jelen rendeletben foglalt rendelkezéseken kívüli felhasználására, alkalmazására, vagy forgalomba hozatal céljából történő előállítására vonatkozó kérelmekről a közgyűlés által átruházott hatáskörben, az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alapján a polgármester dönt.”

2. a Pécsi Tudományegyetem zalaegerszegi kollégiumi férőhelyei elnyerésének pályázati rendjéről szóló 9/2004. (III. 5.) önkormányzati rendelet módosítása

2. § A 3. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A pályázatokat a közgyűlés által átruházott hatáskörben az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján minden év augusztus 31-ig bírálja el, és dönt a pályázók rangsoráról.”

3. „Nemzedékek kézfogása” elnevezéssel az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásáról szóló 40/2004. (X. 29.) önkormányzati rendelet módosítása

3. § A 8. § helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„8. § Az újszülött gyermekek, a házasságot kötő fiatal párok és az alacsony nyugdíjjal rendelkezők támogatásával kapcsolatos feladat- és hatásköröket – a Közgyűlés által átruházott hatáskörben – az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alapján a polgármester gyakorolja.”

4. a lakbértámogatásról szóló 32/2005. (VII.15.) számú önkormányzati rendelet módosítása

4. § A 3. § (2) bekezdésében „a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény” szövegrész helyébe „az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény” szöveg lép.

5. az első lakáshoz jutók önkormányzati támogatásáról szóló 4/2006. (II. 03.) önkormányzati rendelet módosítása

5. § A 4. § (3) bekezdésében „a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény” szövegrész helyébe „az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény” szöveg lép.

6. Zalaegerszeg Város Művészeti Ösztöndíjáról szóló 10/2007. (III. 09.) önkormányzati rendelet módosítása

6. § A 3. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A pályázatokat a közgyűlés által átruházott hatáskörben az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján minden év november 20-ig bírálja el a rendelet célkitűzéseinek figyelembevételével és a pályázati dokumentációk szakmai értékelése alapján dönt a nyertes pályázatokról, illetve a megítélt ösztöndíj mértékéről és időtartamáról. Ösztöndíjat a Bizottság minden évben a költségvetésben biztosított keretösszeg erejéig állapíthat meg.”

7. az útépitési hozzájárulásról szóló 2/2007. (II. 09.) számú önkormányzati rendelet módosítása

7. § (1) A 6. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) Az útépitési hozzájárulás fizetésére vonatkozó kötelezettséget e rendeletben meghatározott mérték szerint a polgármester a közvetlenül érintett ingatlanok tulajdonosai számára a beruházás aktiválását követő 30 napon belül határozatban állapítja meg.”

(2) A 6. § (3)-(4) bekezdései helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„(3) A fizetésre kötelezett a hozzájárulás összegét a határozat jogerőre emelkedését követően 90 napon belül köteles megfizetni az önkormányzat költségvetési számlájára. A 90 napos határidőre történő megfizetés alól mentesül az, aki részére részletfizetési kedvezmény vagy halasztás biztosított.

(4) A polgármester maximum 12 havi kamatmentes részletfizetést, vagy a pénzfizetési kötelezettség teljesítésére maximum 3 havi halasztást engedélyezhet a kötelezett kérelmére. A kérelmet a határozat kézhezvételétől számított 15 napon belül kell benyújtani.”

(3) A 7. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„7. § A polgármester az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján - Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése által átruházott hatáskörben - határozatban dönt az útépitési hozzájárulás mértékéről és a megfizetés módjáról.”

**8. Zalaegerszeg Város Művészeti Ösztöndíjáról szóló
10/2007. (III.09.) önkormányzati rendelete módosítása**

8. § Az 5. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A pályázatokat a közgyűlés által átruházott hatáskörben az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján minden év november 20-ig bírálja el a rendelet célkitűzéseinek figyelembevételével és a pályázati dokumentációk szakmai értékelése alapján dönt a nyertes pályázatokról, illetve a megítélt ösztöndíj mértékéről és időtartamáról. Ösztöndíjat a Bizottság minden évben a költségvetésben biztosított keretösszeg erejéig állapíthat meg.”

**9. a „Befektetés a jövőbe” Zalaegerszegi Felsőoktatási Ösztöndíjról szóló 27/2011. (XII. 02.)
önkormányzati rendelet módosítása**

9. § A 4. § (6) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(6) Az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése által átruházott hatáskörben dönt a felsőoktatási ösztöndíjról.”

**10. a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése
jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet módosítása**

10. § (1) A 2. § (1) bekezdésében „a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény” szövegrész helyébe „az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény” szöveg lép.

(2) A 2. § (2)-(4) bekezdései helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban az ügyféllel szemben figyelmeztetés, közigazgatási bírság (helyszíni bírság) és elkobzás szabható ki.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban figyelmeztetés, közigazgatási bírság (helyszíni bírság) és elkobzás kiszabására a Közgyűlés által jelen rendeletben átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(4) A helyszíni bírság kiszabására a jegyző megbízásából a polgármesteri hivatal közterület-felügyelője jogosult.”

(3) A 3. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése miatt az ügyfél

a) ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal,

b) természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

(4) A 3. § (6) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(6) A helyszíni bírságot 15 napon belül kell megfizetni az ügyfél számára átadott készpénzfizetési utalványon vagy átutalással.”

**11. a közművesítési hozzájárulásról szóló
32/2013. (IX.27.) önkormányzati rendelet módosítása**

11. § A 8. § (1) bekezdésében „a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény” szövegrész helyébe „az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény” szöveg lép.

**12. a települési támogatásról és a gyermekvédelmi ellátásokról szóló 3/2015. (II.13.)
önkormányzati rendelet módosítása**

12. § A 3. § (2) bekezdés g) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„*[(2) E rendelet alkalmazásában]*

- g) környezettanulmány: az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szerinti helyszíni szemlén felvett jegyzőkönyv vagy feljegyzés, amely rögzíti a kérelmező szociális, családi, vagyoni, egészségügyi, lakás- és egyéb körülményeit, továbbá az ügyre vonatkozó lényeges nyilatkozatokat és megállapításokat;”

**13. a családok otthonteremtési kedvezményének helyi szabályozásáról szóló 15/2016. (V.20.)
önkormányzati rendelet módosítása**

13. § Az 5. § (3) bekezdésében „a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény” szövegrész helyébe „az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény” szöveg lép.

**14. a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és
bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól és díjairól szóló
16/2017. (VI.23.) önkormányzati rendelet módosítása**

14. § A 6. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) Az engedélyezési eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályait kell alkalmazni.”

**15. a helyi építészeti–műszaki tervtanácsról szóló 44/2017. (XII.18.) önkormányzati rendelet
módosítása**

15. § A 7. § (1) bekezdés a) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„*[7. § (1) A Tervtanács eljárásában bírálóként, elnökként, tagként, valamint asszisztensként nem vehet részt a tárgyalandó dokumentáció készítője, valamint annak]*
a) a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti hozzátartozója,”

Záró rendelkezések

16. § (1) Ez a rendelet a kihirdetése napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) A rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően indult és a megismételt eljárásokban kell alkalmazni.

(3) Hatályát veszti

- a) az útépitési hozzájárulásról szóló 2/2007. (II.09.) számú önkormányzati rendelet 6.§ (5) bekezdése,
- b) a nehéz helyzetbe került természetes személyek lakáshitel-törlesztésének támogatásáról szóló 63/2009. (XII.23.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése,
- c) a „Befektetés a jövőbe” Zalaegerszegi Felsőoktatási Ösztöndíjról szóló 27/2011. (XII.02.) önkormányzati rendelet 4. § (7) bekezdése,
- d) a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendelet 3. § (3)-(4) bekezdése.

dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

Indokolás

1-15. §-okhoz

2018. január 1-jétől a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt felváltotta az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény. Összegyűjtöttük azokat az önkormányzati rendeleteket, amelyekben szerepel Ket-re történő hivatkozás. Ezek módosításával a hatályos törvényi szabályozáshoz igazítjuk a rendeleteket.

A 7. §-ban az útépitési hozzájárulás fizetésére vonatkozó kötelezettség megállapítása a feladat jellegéhez igazodva jegyzői hatáskörből polgármesteri átruházott hatáskörbe került.

A 10. §-ban a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.17.) önkormányzati rendeletben a szankciókat és az eljárásrendet a törvényi rendelkezésekhez igazítottuk. Ennek megfelelően a közigazgatási bírság (helyszíni bírság) mellett bevezetésre kerül a figyelmeztetés és az elkobzás szankciója is. A közigazgatási bírság (helyszíni bírság) felső határa – a jogsértés jellegével arányban - az átmeneti törvény rendelkezéseinek megfelelően természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

A 12. §-ban az önkormányzati rendeletben a környezettanulmány fogalmát a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet meghatározásához igazítottuk.

A 15. §-ban a hozzátartozó meghatározása a Polgári Törvénykönyvről szóló törvényre hivatkozik vissza.

16. §-hoz

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezést tartalmaz.