



ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

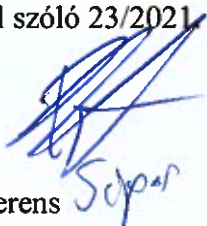
☒ 8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. ☎ 92/502-102, fax: 92/311-474
e-mail: balaicz@zalaegerszeg.hu


..... napirendi pont


ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2023. június 15-i ülésére

Tárgy: A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosítása


Előterjesztő: Balaicz Zoltán polgármester 

Készítette: Dr. Sipos János jogi szakreferens 

Egyeztetve: Önkormányzati Osztály
Közterület-felügyelet 

Tárgyalta: Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatkozatot Ellenőrző Bizottság
Műszaki Bizottság
Gazdasági Bizottság

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Közgazdasági Osztály
Takácsné Simon Anita 

Törvényességi, tartalmi és formai szempontból ellenőrizte:

Önkormányzati Osztály
Dr. Sipos Erzsébet 

Tisztelt Közgyűlés!

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) módosítása indokolt több okból is.

Az Ör. hatályba lépése óta új típusú közterület-használati igények felmerülése, korábban nem szabályozott kérdések rendezése iránti igény felmerülése a szabályozás kiegészítésére sarkallta a helyi jogalkotót.

A reklám és a reklámhordozó fogalma, valamint a díjtételek pontosításra kerülnek annak érdekében, hogy a közterület igénybevételével járó új típusú reklámeszközök (pl.: mozgó óriásplakát, gépjárműből elhangzó megafonos hangos hirdetések stb.) esetében is érvényesíthetőek legyenek az önkormányzat, mint közterület-tulajdonos hatáskörei és beszedhető legyen a közterület-használati díj. Az Ör. 4. mellékletének módosuló sorában a díj összege nem változik, csak a közterület-használat módja és a használati díj megfizetésének módja egészül ki, illetve pontosul.

Tekintettel arra, hogy a helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 21/2014. (VI.27.) önkormányzati rendelet 2023. június 30-ával hatályon kívül helyezésre kerül, és az elkülönített hulladék gyűjtésére szolgáló műanyagzsákok és a karácsonyi ünnepek után kitett karácsonyfák közterületen történő elhelyezését más jogszabály nem fogja rendezni, így a közterületek használatáról szóló rendeletben kerülnek rögzítésre ezek közterületre történő, engedély nélküli kihelyezésének esetei.

A szabályozás egyértelműsítése érdekében nem csak megvonási, hanem megtagadási okként is szabályozásra kerülnek azon esetek, okok, amelyek miatt az önkormányzat, mint a közterület tulajdonosi jogait gyakorló szerv, nem köteles biztosítani a közterület rendeltetésétől eltérő használatát. Nagy mennyiségű közterület-használati igény esetén a közterületek eredeti funkciója ugyanis ellehetetlenülhet, aminek kívánatos a megelőzése.

A szabályozás némileg ellentmondásos volt a tekintetben, hogy míg önkormányzati intézmények rendezvényei díjmentességet élveztek, addig e rendezvények reklámozása, díjköteles volt. A módosítást követően e rendezvények és azok hirdetési, így például közterület felett molinó, vagy plakátok elhelyezése is egyaránt mentesek lesznek a közterület-használati díj megfizetése alól.

Gyakorlati tapasztalatok alapján egyértelműsítjük, hogy a Közterület-felügyelet a jogtalan közterület-használatot nem csupán a tevékenység abbahagyására, hanem az eredeti állapot helyreállítására is figyelmeztetheti.

A rendeletmódosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti hatásai, egészségi következményei, adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás több ponton történő pontosítása megkönnyíti a jogalkalmazást, jogkövetést. Az adminisztratív terhek egyes közterület-használati típusokban csekély mértékben emelkedhetnek, más esetekben csekély mértékben csökkenhetnek, az engedélyek kiadása iránti igény változása függvényében. Összességében azonban az adminisztratív terhek eredemben nem változnak. Az új típusú mozgó reklámhordozók után beszedendő díjak miatt a költségvetésünk bevételeinek csekély növekedésére számítunk.

A rendeletmódosítás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítás egyszerűsíti a jogalkalmazást, követi az életviszonyok változását. Hiányában a közterület-használati engedélyek kiadására csak bonyolultabban és kevésbé áttekinthető módon kerülhetne sor.

A rendeletmódosítás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletmódosítás alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak, új erőforrások bevonására nincs szükség.

Az **Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság** az előterjesztést megtárgyalta és 69/2023. (VI.05.) határozatával 10 igen, egyhangú szavazattal a közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

A **Műszaki Bizottság** az előterjesztést 58/2023. (VI.06.) határozatával 9 igen, egyhangú szavazattal támogatta.

A **Gazdasági Bizottság** 64/2023. (VI.07.) határozata bizottság az előterjesztést 14 igen, egyhangú szavazattal támogatta azzal a módosítással, hogy a 18. § d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép: *(Nem kell közterület-használati díjat fizetni:)*

„d) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának intézménye, többségi tulajdonú gazdasági társasága által, valamint nyilvántartásba vett társadalmi szervezet (alapítvány, egyesület) által közvetlen önkormányzati támogatással szervezett vagy lebonyolított rendezvény és annak reklámozása;” *(esetén).*

A módosító javaslatot a rendelettervezet szövegén átvezettük.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendeletmódosítást elfogadni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, 2023. június 8.



Balaicz Zoltán
polgármester



Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 9. §-ában és 104. § (1) bekezdés e) pontjában, a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. §-ában és 88. § (4) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A. § (1) bekezdésében, 142/B. §-ában, 142/C. § (1)-(2) bekezdésében és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás, a hulladékgyűjtés közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezése alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében, 13. § (1) bekezdés 19. pontjában és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9. § (2), 10. § (3) és 11. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 3. § 24. és 25. pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A rendelet alkalmazásában:)

- „24. *reklám*: a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám, ide nem értve a cégtáblát, üzletfeliratot, valamint a mozgó reklámhordozó kivételével a járművön elhelyezett reklámot;
25. *reklámhordozó*: a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény; ide nem értve a közúti közlekedési tárgyú jogszabályokban meghatározott életmentő funkciót ellátó reklámcélú eszközt.”

(2) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 3. §-a a következő 25a. ponttal egészül ki:

(A rendelet alkalmazásában:)

- „25a. *mozgó reklámhordozó*: a fő funkcióját tekintve vizuális, illetve hangos reklám közzétételét szolgáló jármű (mozgó óriásplakát, mozgó LED-fal stb.)”

2. §

(1) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdés k) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Nincs szükség közterület-használati engedélyre a közterület alábbi célokra történő igénybevételehez:)

- „k) a hulladékgyűjtő edényzetnek a gyűjtés napját megelőző nap 18 órától a gyűjtés napjának 23 órájáig az ingatlan előtti közterületen a közlekedés akadályozása nélküli tárolásához;”

(2) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése a következő l) és m) ponttal egészül ki:

(Nincs szükség közterület-használati engedélyre a közterület alábbi célokra történő igénybevételehez:)

- „l) az elkülönített hulladék gyűjtésére rendszeresített zsáknak a gyűjtés napját megelőző nap 18 órától a gyűjtés napjának 23 órájáig az ingatlan előtti közterületen történő közlekedés akadályozása nélküli tárolásához;
- m) a karácsonyi ünnepeket követő 60 napban a hulladékgyűjtő edényzet mellé elszállítás céljából kihelyezett karácsonyfa közlekedés akadályozása nélküli tárolásához.”

3. §

A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 13. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Nem adható közterület-használati engedély

- a) ha az önkormányzat a közterületet eredeti céljára kívánja hasznosítani,
- b) ha az önkormányzat a közterületen közösségi létesítményt kíván elhelyezni,
- c) területfejlesztési, településrendezési döntés miatt.”

4. §

(1) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 18. § b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Nem kell közterület-használati díjat fizetni:)

- „b) vallási, felekezeti, sport, kulturális, ifjúsági célú, valamint társadalmi szervezet (alapítvány, egyesület) által szervezett nem üzleti jellegű, közcélú rendezvények közterület-használata, és ezen rendezvények reklámozása;”

(2) A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 18. § d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Nem kell közterület-használati díjat fizetni:)

- „d) Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzatának intézménye, többségi tulajdonú gazdasági társasága által, valamint nyilvántartásba vett társadalmi szervezet (alapítvány, egyesület) által közvetlen önkormányzati támogatással szervezett vagy lebonyolított rendezvény és annak reklámozása;”

5. §

A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 28. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Jogtalan közterület-használat esetén a Közterület-felügyelet a közterület használóját a tevékenység azonnali felfüggesztésére, abbahagyására, a közterület-használatot megelőző eredeti állapot azonnali helyreállítására, szabálytalan közterület-használat megállapítása esetén az előírások betartására és az engedélynek megfelelő állapot azonnali helyreállítására figyelmeztetheti.”

6. §

A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

7. §

Ez a rendelet 2023. július 1-jén lép hatályba.

Dr. Kovács Gábor
címzetes főjegyző

Balaicz Zoltán
polgármester

1. melléklet az .../... (... ..) önkormányzati rendelethez

1. A közterületek használatáról szóló 23/2021. (IV.12.) önkormányzati rendelet 4. mellékletében foglalt táblázat 21. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

”

21.	- mozgó reklámhordozó, valamint egyéb reklám, marketing tevékenység	Ft/m ² /nap vagy Ft /gépjármű/nap (hangos reklám közzétételel szolgáló mozgó reklámhordozó esetén)	4000	3000	2000
-----	---	---	------	------	------

”

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz, a 6. §-hoz és az 1. melléklethez

A reklám és a reklámhordozó fogalma, valamint a díjtételek pontosításra kerülnek annak érdekében, hogy a közterület igénybevételével járó új típusú reklámeszközök (pl.: mozgó óriásplakát, gépjárműből elhangzó megafonos hangos hirdetések stb.) esetében is érvényesíthetők legyenek az önkormányzat, mint közterület-tulajdonos hatáskörei és beszédhető legyen a közterület-használati díj.

A 2. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról szóló 21/2014. (VI.27.) önkormányzati rendelet 2023. június 30-ával hatályon kívül helyezésre kerül, és az elkülönített hulladék gyűjtésére szolgáló műanyagzsákok és az ünnepek után a karácsonyfák közterületre kihelyezését más jogszabály nem rendezi, a közterületek használatáról szóló rendeletben kerülnek rögzítésre ezek közterületre történő, engedély nélküli kihelyezésének esetei.

A 3. §-hoz

A szabályozás egyértelműsítése érdekében nem csak megvonási, hanem megtagadási okként is szabályozásra kerülnek azon esetek, okok, amelyek miatt az önkormányzat, mint a közterület tulajdonosi jogait gyakorló szerv, nem köteles biztosítani a közterület rendeltetésétől eltérő használatát.

A 4. §-hoz

A szabályozás némileg ellentmondásos volt a tekintetben, hogy míg önkormányzati intézmények rendezvényei díjmentességet élveztek, addig e rendezvények reklámozása, hirdetése (pl.: közterület felett molinó elhelyezése) díjköteles volt. A módosítást követően e rendezvények, továbbá a társadalmi szervezetek közvetlen önkormányzati támogatással szervezett rendezvények és azok hirdetése is egyaránt mentesek lesznek a közterület-használati díj megfizetése alól. A társadalmi szervezetek köre pontosításra kerül.

Az 5. §-hoz

Pontosító rendelkezést tartalmaz gyakorlati tapasztalatok alapján. A Közterület-felügyelet a jogtalan közterület-használatot nem csupán a tevékenység abbahagyására, hanem az eredeti állapot helyreállítására is figyelmezteti.

A 7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.