



**ZALAEGRSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS  
POLGÁRMESTERÉTŐL ÉS JEGYZŐJÉTŐL**

---

..... napirendi pont

**ELŐTERJESZTÉS**

**Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése  
2015. március 5-i ülésére**

---

**Tárgy:** Új helyi adó bevezetésének koncepciója

**Előterjesztő:** Balaicz Zoltán polgármester  
Dr. Kovács Gábor jegyző

**Készítette:** Adóosztály – Béres László osztályvezető

**Egyeztetve:** Közgazdasági Osztály – Cziborné Vincze Amália osztályvezető

**Tárgyalta:** Valamennyi Bizottság

**Törvényességi és tartalmi- formai  
szempontból ellenőrizte:**

Önkormányzati Osztály  
dr. Fata Anikó

*dr. Fata A*

## Tisztelt Közgyűlés!

2015. február 5-én tárgyalta Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése a 2014-es költségvetés immáron végleges számait, illetve a 2015-ös költségvetés tervezetét.

A tárgyalás során a 2014-es évvel kapcsolatban megállapításra került, hogy az előző közgyűlés 4 milliárd Ft helyi iparüzési adóbevétellel kalkulált, de valójában 750 millió Ft-tal kevesebb, 3,25 milliárd Ft folyt be. Ezen túl a vártnál kevesebb bevétel származott gépjárműadókból, ingatlan értékesítésből, valamint a rossz nyár miatt az AquaCity üzemeltetéséből is. Az előirányzott 4,5 milliárd Ft helyett így összességében csak 3,6 milliárd Ft érkezett meg a büdzsébe. A 845 millió Ft-os hiány eltüntetése érdekében elhagytuk a kötelezettségvállalással még nem terhelt beruházásokat, felújításokat és racionalizáltuk önként vállalt feladatainkat, bevontuk az 500 millió Ft-os tartalékot, így nagy nehézségek árán, de sikerült stabilan zárni a tavalyi évet.

A 2015-ös év tervezésénél 1,8 milliárd Ft-os hiánnyal szembesültünk, mivel a szociális ellátórendszer átalakítása miatt több mint 350 millió Ft-tal csökkentek a központi szociális normatívák, valamint nem számíthatunk a helyi iparüzési adóbevétel jelentős emelkedésével sem. Összehasonlítás képpen: Zalaegerszeg önkormányzatának összes önként vállalt feladata 1,2 milliárd Ft-os kiadási tétellel szerepel a költségvetésben, vagyis ennyibe kerül, hogy működik színház, bábszínház, szociális klubok, idősotthon, nyugdíjas szervezetek, fesztiválok, városi televízió, újság, sportszervezetek, ösztöndíjak, kulturális egyesületek, stb.

Az 1,8 milliárdos Ft-os hiány eltüntetése kapcsán tett lépések:

- Sikerült kiharcolni a kormánytól 800 millió Ft központi kiegészítő támogatást, ez 1 milliárd Ft-ra csökkentette a kezelendő hiányt.
- További 400 millió Ft-os megtakarítást eredményezett az önkormányzati cégeknél és intézményeknél (bölcsődék, óvodák, sportlétesítmények, gondozási központ, szociális otthonok, stb.), valamint a hivatali szakosztályoknál és bizottságoknál elrendelt elvonás.

Azonban még így is maradt 600 millió Ft hiány. Mivel a stabilitási törvény nem engedi egy önkormányzatnak sem, hogy működési hiánnyal vagy hitellel fogadja el a költségvetését, így a közgyűlés úgy döntött, hogy a többi megyei jogú városhoz hasonlóan növelni kell az adóbevételt, új helyi adó bevezetésével.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) I. fejezete többek között az alábbiakat tartalmazza:

1.§ A települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

4. § Az adókötelezettség az önkormányzat illetékességi területén a következőkre terjed ki:

- a) az ingatlanulajdonra, ingatlanhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogra,
- b) nem állandó lakosként való tartózkodásra és
- c) az e törvényben meghatározott gazdasági tevékenység gyakorlására (a továbbiakban együtt: adótárgy).

5. § Az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparüzési adó

bevezetésére jogosult.

A Polgármesteri Hivatal Adóosztálya a Htv-ben foglaltak alapján, az abban felsorolt építményadó, telekadó, magánszemélyek kommunális adója, bevezetésének lehetőségét megvizsgálta, és az alábbi megállapításokat tette:

### **I. Általános megállapítások:**

A gazdasági válság negatív hatással volt városunk iparüzési adó bevételeire, hiszen településünk helyi adóbevételeinek túlnyomó része ebből az adónemből származik. Az iparüzési adóbevételek csökkenése, illetve a tervezett bevételek megvalósulásának bizonytalansága készítette önkormányzatunkat a helyi adórendszer felülvizsgálatára, esetlegesen új adónem bevezetésére. Egy új adónem bevezetése tompítaná az iparüzési adóbevételek ingadozása és kiesése miatti bizonytalanságot, biztosabb alapot nyújtva a költségvetés tervezéséhez. A költségvetés tervezhetősége, bevételeinek stabilizálása és az önkormányzat által ellátandó feladatok megvalósítása sikerességéhez a továbbiakban is szükség van a helyi adóbevételek jelentőségének megtartására, illetve lehetőség szerinti növelésére.

A már fentebb említett okok (a válság előtti eredményességi szintjükre csak nehezen visszaálló gazdálkodó szervezetek kieső iparüzési adója, az államháztartásban történt átalakítások következtében lecsökkent állami hozzájárulások összege) mellett további bevétel csökkenést jelent, hogy 2013. évtől a központi adónak számító gépjárműadó bevétel sem marad teljes egészében az önkormányzatnál, annak 60%-át át kell utalni az állami költségvetésbe. Az iparüzési adó esetében 2013. év második félévétől az is jelentett némi adóbevétel kiesést, hogy a döntően fuvarozási tevékenységre szakosodott vállalkozások, az e-útdíjat leírhatják iparüzési adójukból.

A helyi adózási struktúrának jelenleg három fő eleme van: vagyoni típusú adók (építményadó, telekadó) kommunális adók (idegenforgalmi adó, magánszemélyek kommunális adója) és a helyi iparüzési adó.

A zalaegerszegi önkormányzatnak a helyi adók vonatkozásában kizárólag helyi iparüzési adóból és idegenforgalmi adóból származik bevétele. Ezt növelik továbbá az adóhatóság által beszedett átengedett központi adók: gépjárműadó (bevétel 40 %-a), talajterhelési díj, termőföld bérbeadás jövedelemadója, valamint az egyéb adók módjára behajtásra kimutatott köztartozásokból a helyszíni bírságok, szabálysértési bírságok, a közigazgatási bírság meghatározott része.

### **2014. adóév során a költségvetési számlára utalt adóbevételek:**

Adónem	Befolyt adó eFt-ban	Megoszlás
Helyi iparüzési adó	3.243.728	92,04 %
Gépjárműadó	228.138	6,48 %
Idegenforgalmi adó	14.956	0,43 %

Pótlék	11.683	0,33 %
Bírság	18.257	0,52 %
Egyéb bevételek	1.807	0,05 %
Talajterhelési díj	5.445	0,15 %
Összesen:	3.524.014	100 %

A táblázat adataiból jól látható, hogy városunkban az adóbevételek legnagyobb részét -92,04 %-át - a helyi iparüzési adó biztosítja, ezt a gépjárműadó követi, mely azonban nem helyi adó, az átengedett központi adók körébe tartozik. Az iparüzési adó alapja és mértéke évek óta gyakorlatilag változatlan, így ebből az adónemből olyan mértékű bevétel növekedéssel, mely ellensúlyozná az egyéb forráskiesést, illetve többletkiadást, nem számolhatunk, tekintettel arra, hogy önkormányzatunk a maximális, 2 %-os adómértéket alkalmazza.

A helyi adóbevételek növelését hosszú távon az építményadó bevezetése tenné lehetővé. Ezért a nem lakás céljára szolgáló épületek, épületrészek adóztatásával javasoljuk az építményadó bevezetését.

Ezzel egyidejűleg a kisvállalkozások adókötelezettségeinek mérséklésére indítványozzuk az iparüzési adóalap mentességét a Htv-ben előírt maximum (2,5 millió Ft) értékre felemelni.

### **Összehasonlítás**

A 23 megyei jogú város közül 22-ben már régóta van építményadó, csak Zalaegerszegen nem volt eddig. További 9 városban van még az építményadó mellett telekadó is, további 3 városban pedig még kommunális adó is!

A környező városokkal kapcsolatban az alábbi információk állnak rendelkezésre:

Építményadó bevétel eFt-ban	Veszprém	Szombathely	Kaposvár	Nagykanizsa	Sopron
	1.127.194	1.339.291	819.448	589.164	907.163

#### **Veszprém:**

- van építményadó is,
- van telekadó is,
- van kommunális adó is.

Az építményadó mértéke: 1100 Ft/m<sup>2</sup>/év

#### **Szombathely:**

- van építményadó is.

Az építményadó mértéke:

- 1-500 m<sup>2</sup> adóalap esetén 1000 Ft/m<sup>2</sup>/év,
- 501-1000 m<sup>2</sup> adóalap esetén 1200 Ft/m<sup>2</sup>/év,
- 1001 m<sup>2</sup> adóalaptól 1500 Ft /m<sup>2</sup>/év.

#### **Kaposvár:**

- van építményadó is,
- van telekadó is,
- van kommunális adó is.

Az építményadó mértéke:

- az adótárgy 300 m<sup>2</sup>-t meg nem haladó része után 835 Ft/m<sup>2</sup>/év,

- az adótárgy 300 m<sup>2</sup>-t meghaladó része után 1.852 Ft/m<sup>2</sup>/év, továbbá a tényleges használati mód alapján hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési tevékenység, benzinkút céljára használt, épület, játékkaszinóként vagy kártyateremként üzemeltett, valamint hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési, benzinkút, villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenységet ellátó által iroda céljára használt épület esetén 1.852 Ft/m<sup>2</sup>/év.

### **Nagykanizsa:**

- van építményadó is.

Az építményadó mértéke:

- a) - kereskedelmi célt szolgáló építmény esetén, ha annak hasznos alapterülete az 5000 m<sup>2</sup>-t meghaladja 1.500 Ft/m<sup>2</sup>/év,
  - kiemelt kereskedelmi övezetben lévő építmény esetén, ha annak alapterülete 1000 m<sup>2</sup>-t meghaladja 1500 Ft/m<sup>2</sup>/év,
- b) iroda céljára szolgáló építmény esetén, ha annak hasznos alapterülete a 100 m<sup>2</sup>-t meghaladja, 700 Ft/m<sup>2</sup>/év,
- c) amennyiben az építmény hasznos alapterülete meghaladja a 15 000 m<sup>2</sup>-t – kivéve a kereskedelmi célt szolgáló építményeket– 700 Ft/m<sup>2</sup>/év.

### **Sopron:**

- van építményadó is,
- van telekadó is,
- van kommunális adó is.

Az építményadó mértéke: 900 Ft/m<sup>2</sup>/év.

## **II. Részletes megállapítások:**

### **Építményadó**

A város közigazgatási területén lévő építményeket két építménytípusba sorolhatjuk:

- lakás céljára szolgáló bel- és külterületi építmények,
- nem lakás céljára szolgáló bel- és külterületi építmények.

Az épület tárgya szerint a Htv. 13. §-a alapján mentes az építményadó alól:

- a szükséglakás,
- a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvosi által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség,
- az ingatlan-nyilvántartási állapot szerint állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló épület vagy az állattartáshoz, növénytermesztéshez kapcsolódó tároló épület, feltéve, hogy az épületet az adóalany rendeltetésszerűen állattartási, növénytermesztési tevékenységhez kapcsolódóan használja.

További, speciális adómentesség a Htv. 13/A. § (1) bekezdése szerint, ha a műemléki értékű külön jogszabályban védetté nyilvánított vagy önkormányzati rendelet alapján helyi egyedi védelem alatt álló épületet felújítják, akkor az épület, illetve az épületben lévő önálló adótárgy a felújításra kiadott építési engedély jogerőre emelkedését követő három egymást követő adóévben mentes az adó alól. A felújítás tényét a műemlékvédelmi hatóságnak igazolnia kell.

A közgyűlés valamennyi frakciója, minden önkormányzati képviselő egyhangúlag egyetértett abban, hogy a jelenlegi gazdasági helyzetben nem célszerű vizsgálni a magánszemélyeket tovább terhelő bármilyen típusú adó, így a lakáscélú ingatlanokra vonatkozó építményadó bevezetését.

Az építményadó esetén az adó alapja lehet:

- az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete,
- vagy az építmény korrigált forgalmi értéke.

A korrigált forgalmi érték alapján történő adóztatást nem tartjuk bevezethetőnek, mivel az egyes építmények korrigált forgalmi értékének megállapítása gyakorlatilag megvalósíthatatlan, ezért alkalmazása nem terjedt el. Ezzel szemben az építmények négyzetméterben meghatározott nettó hasznos alapterületének felmérése többé-kevésbé egzakt adatokat eredményez.

A Htv. 16. §-a alapján az építményadó legfeljebb évi 1.100,- Ft / m<sup>2</sup>, amely a Htv. 6. § c. pontja alapján 2005. évtől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változás szorzatával évente növekszik. Az építményadó mértéke 2015. január 1-től legfeljebb **1.852,-Ft/m<sup>2</sup>/év** lehet, melyet az ingatlan tulajdonosa köteles bevallani és megfizetni.

Az építményadó esetén az adó alapja az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete, amelynek felmérése többé-kevésbé egzakt adatokat eredményez.

### **Nem lakás céljára szolgáló építmények adója**

A város közigazgatási területén a nem lakás céljára szolgáló építményeket három típusba sorolhatjuk:

- általában gazdasági-termelő tevékenységet folytató vállalkozók, gazdasági társaságok tulajdonában lévő építmények,
- egyéb nem termelő-szolgáltató tevékenységre szolgáló építmények (barkácműhely, gazdasági épület, garázs),
- zártkerti ingatlanon lévő építmények (hegyi pincék stb.).

A modellszámítások alapját képező adatok elsősorban a zalaegerszegi építéshatóság adatbázisából (építmények tervrajzai, műszaki leírások) kerültek összegyűjtésre, továbbá a szociális és igazgatási osztály által a működési engedély kérelmek benyújtásakor a működés helyének az alapterület értékei kerültek összesítésre.

Az építéshatósági adatok alapján, az alábbiakban felsorolt indokok miatt, az elkészített modellszámítások becsléseink szerint csak megközelítő pontosságúak. A munka során az óvatosság elvét alkalmaztuk.

1. 1975-től kötelező a műszaki nyilvántartás, az előtte épült objektumokról az építéshatósági adatbázisban információ nem szerepel, így azok alapterületét csak becsléssel állapíthattuk meg,
2. az állami vállalatok átalakulása miatt sem a tényleges tulajdonviszonyokra, sem a tényleges tevékenységre nincs megbízható információ,

3. építési engedély nélkül (vagy attól eltérően) épült építményekre értelemszerűen nincs adat, használatba vételi engedély hiányában nem állapítható meg, hogy ténylegesen megépült épületről van-e szó,
4. az általánostól esetlegesen eltérő adómértékek alkalmazása jelentősen módosíthatja a számításokat,
5. a telephelyengedélyek alapján kigyűjtött adatokat torzítja, hogy egy nagyobb beépített terület esetén több vállalkozás is kérhetett telephelyengedélyt.

Gazdálkodási-termelő tevékenységet folytató vállalkozók, gazdasági társaságok, tulajdonában lévő építmények

Számításaink szerint a vállalkozási tevékenységet végzők tulajdonában álló építmények összes nettó alapterülete minimum 800.000 m<sup>2</sup>-re tehető. Ugyanakkor valószínű, hogy ennél az adatbázis teljessé válása után nagyobb számmal találkozunk majd.

Az alapterületet az építéshatósági osztályon telephelyengedélyt kérő vállalkozások nyilvántartásai és a működési engedélyt kérő vállalkozások által bejelentett alapterület adatok kigyűjtése alapján határoztuk meg.

~~Az építmények alapterületét helyrajzi számonként vettük figyelembe. Az építmények darabszáma nem tükrözi a vállalkozások számát, mivel a több vállalkozás tulajdonába lévő, egy helyrajzi számon nyilvántartott építmények (üzletsor, társasház stb.) összes alapterületét vettük figyelembe, így azzal nem számoltunk.~~

Korábban a köztudatba az 1500 Ft/m<sup>2</sup>/év adat került be. A kamarákkal, vállalkozói érdekképviselői szervezetekkel és cégekkel folytatott konzultációk alapján javasoljuk, hogy 2015-ben a fizetendő egységes összeg 600 Ft/m<sup>2</sup> legyen. Célszerűségi okokból javasoljuk először, átmenetileg az egységes adómérték bevezetését, amely az átláthatóbb, egyszerűbb ügyintézés is szolgálja, és nem teszi lehetővé a különböző mértékekből adódó átsorolás lehetőségét. Az adó mértéke csak a bevezetés első évében lesz egységes, a későbbiekben az adótárgyak összetételének pontos ismeretében differenciálni kívánunk. A 2015-ös év végéig összeáll az adatbázis, annak ismeretében újra egyeztetünk a vállalkozókkal, kamarákkal, érdekképviselői szervezetekkel a 2016. január 01. napjától bevezetendő további sávvezetésokről, eltérő adómértékek alkalmazásáról.

További, a rendelet megalkotása során figyelembe veendő javaslatok:

1. A bankokra, pénzügyintézetekre, hitelintézetekre, biztosítási intézményekre, multinacionális bevásárlóközpontokra, benzinkutakra, távközlési cégekre, villamos energia és földgáz egyetemes szolgáltatóira a maximális adóterhet tervezzük bevezetni, ennek összege 1852 Ft/m<sup>2</sup>/év. Az innen befolyó többlettel is a zalaegerszegi vállalkozások terheit fogjuk mérsékelni.
2. Tanműhely esetén az adó mértéke 0 Ft. Tanműhelynek tekintjük a szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvény 2. § 17. pontjában meghatározott iskolai tanműhelyt, illetve a törvény 2. § 50. pontjában meghatározott kizárólag gyakorlati képzési célt szolgáló tanműhelyt.
3. Új építésű, vagy újonnan vásárolt építmény esetén a jogerőre emelkedést követő 2 évben az adó mértéke 0 Ft.
4. A kisvállalkozók megsegítésére a helyi iparüzési adó alapjának mentességét 1,5 millió forintról 2,5 millió forintra javasoljuk emelni, vagyis eddig az összegig a fizetendő helyi iparüzési adó 0 Ft.

5. Az önkormányzat által saját magán és intézményein már megvalósított 400 millió Ft-os megtakarítást további racionalizálás követi, hiszen a következő közgyűléseken tárgyaljuk majd az új sportfinanszírozási koncepciót (amely jelentősen szűkíti a közpénzből támogatott helyi sportegyesületek számát), az új gazdasági ellátó szervezetek létrehozására vonatkozó javaslatot (amely összevonja, racionalizálja, egyszerűsíti a helyi kulturális, sport- és egyéb intézmények gazdálkodását), valamint a helyi kulturális intézményrendszer összevonására vonatkozó előterjesztést (amely csökkenti a művelődési intézmények számát). Reményeink szerint ez újabb százmillió önkormányzati megtakarítást eredményezhet majd.

A várható bevétel a fenti javaslatok alapján a 2015-ös évben mintegy 600 millió Ft, ez megoldja a város ideai működési problémáját, 2016-ra pedig már újabb vállalkozói konzultációk, és kompromisszumok után be lehet vezetni a sávozást, az eltérő adómértékek alkalmazását. A város pénzügyi konszolidációja után a fő cél a gazdaság fejlesztése, újabb munkahelyek teremtése és ezáltal a helyi iparüzési adó további növelése annak érdekében, hogy a következő években fokozatosan csökkenteni lehessen az építményadót.

Az adóköteles építmények adóztatására – amely elsősorban a vállalkozásokat érinti – tekintettel arra, hogy nem rendelkezünk tételes adatbázissal, célszerűségi okokból javasoljuk az egységes adómérték bevezetését, amely az átláthatóbb, egyszerűbb ügyintézés is szolgálja, és nem teszi lehetővé a különböző mértékekből adódó átsorolás lehetőségét. Az adó mértéke csak a bevezetés első évében lesz egységes, a későbbiekben az adótárgyak összetételének pontos ismeretében differenciálni kívánunk.

Az Alkotmánybíróság több határozatában kifejtette az általános egyenlőségi szabályt és az alapjogok egyenlőségét, illetve a diszkrimináció tilalmát.

Az építményadó alapterület szerinti megállapítása esetén kizárólag az adótárgy fajtája, (a törvénymódosításhoz fűzött magyarázat szerint pl.: üzlet, iroda, műhely) illetőleg a településen belüli, földrajzi elhelyezkedése alapján állapítható meg differenciált adómérték. Az adótárgy fajtája (átminősítés, absztrakt meghatározás problémája) jelenthet differenciálást a vállalkozások jövedelemtermelő tevékenysége szempontjából, ezért a későbbiekben, az adóbevallások feldolgozás után, célszerűnek tartjuk ezek figyelembevételét.

A magánszemélyek tulajdonában lévő, vállalkozási célra kiadott építményekről tényszerű adatok nem állnak rendelkezésünkre, ezekről csak a bevallások benyújtása után tudunk konkrét adatokat. A telephelyengedélyt és a működési engedélyt kérő vállalkozások között minden bizonnyal vannak olyanok, akik magánszemélytől bérlik az üzlethelyiséget.

### III. Összegzés

Adóosztályunk az elvégzett felmérések, modellezések alapján a gyakorlati megvalósíthatóság szem előtt tartásával az alábbi javaslatot teszi:

#### Építményadó

Bevezethetőnek tartjuk az építményadót a nem lakás céljára szolgáló építmények között a gazdasági tevékenység céljára szolgáló építmények tekintetében, azonban ebben az esetben a kiegyenlített közteherviselés érdekében alkalmazandó kedvezményezési rendszer kialakítása a törvényi korlátozás miatt nehézségekbe ütközik.

Kedvezmények, mentességek nélkül, a várható bevétel 1200 Ft/m<sup>2</sup>/év egységes adótétellel számolva kb. 1,2 milliárd Ft. Ez 2015-ben a vállalkozások üzleti évére a féléves bevezetésre való tekintettel 600 Ft-os adóterhet jelent, ami közel 600 millió Ft-os bevételt eredményezhet.

Az egységes mértékű adóterheléstől az alábbi esetekben javasolunk eltérítést:

- A **tényleges használati mód alapján** hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési tevékenység, üzemanyagtöltő állomás (benzinkút) céljára használt, hasznosított épület, épületrész, játékkaszinóként vagy kártyateremként üzemeltetett, valamint a hitelintézeti, pénzügyi, biztosítási, távközlési, üzemanyagtöltő állomás (benzinkút), villamos energia- és földgáz egyetemes szolgáltatói, kereskedői és elosztó hálózati engedélyes tevékenységet ellátó által iroda céljára használt, hasznosított épület, épületrész esetén **évi 1.852,- Ft/m<sup>2</sup>** legyen az építményadó mértéke, mivel nagyobb jövedelemtermelő képességük folytán nem jelent olyan nagy megterhelést az adó megfizetése.

- **Tanműhely** esetén az adó éves mértékét javasoljuk évi **0 Ft/m<sup>2</sup>** adótétellel megállapítani.

- **Új építésű illetve újonnan vásárolt** építmény esetén a használatbavételi vagy fennmaradási engedély **jogerőre emelkedését követő első és második adóévben** az építményadó mértékét évi **0 Ft/m<sup>2</sup>** adótétellel meghatározni.

A kisvállalkozások adóterheinek csökkentése érdekében, már a 2015-ös adóévre vonatkozóan is, javasoljuk a helyi iparüzési adó rendeletünkben a **helyi iparüzési adó alapjának mentességét 1,5 millió Ft-ról 2,5 millió Ft-ra** felemelni. A Htv. 39/C. § (2) bekezdése a helyi iparüzési adóban 2,5 millió Ft adóalapig mentességi lehetőséget biztosít. Az építményadó bevezetése mellett a kisadózókat ezáltal nagyobb körben mentesítenénk az adófizetési kötelezettség terhe alól.

#### **IV. Bevezetés várható költsége**

##### **1.) Adatbázis kialakítása**

- az adatbázis feltöltése várakozásunk szerint húszezer bevallás feldolgozását jelenti viszonylag rövid, egy hónapos határidőre, amely bérfeldolgozással nem kiszervezhető feladat.

##### **2.) Felmerülő személyi és anyagi jellegű kiadások**

Az új adónemek működtetése (a hasonló nagyságrendű városok tapasztalatai szerint) legalább 4 fő létszámnövekedést igényel.

###### **a.) Személyi jellegű igény/kiadások:**

- 3 fő felsőfokú számviteli végzettségű, informatikai ismerettel rendelkező szakember,
- 1 fő ügykezelő.

Egy 20 éves közszolgálati jogviszonnyal rendelkező dolgozó foglalkoztatása esetén az alábbi átlagos havi kiadások merülnek fel:

Felső fokú végzettségű  
374.002,-Ft

Középfokú végzettségű  
159.743,-Ft

- b.) Várható anyagi jellegű kiadások:  
(számítógép szükséglet, papír, nyomtatvány költség)
- jelenleg egy számítógép beszerzési költség 300.000,-Ft/db 3 db-al számolva 900.000,-Ft
  - a papír, nyomtatvány költség összegét lényegesen befolyásolja az adótárgyak, illetve az adóalanyok száma.

Meg kell említeni, hogy az ingatlanhoz kapcsolódó adók esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában adóalanyok, így a vélelmezett adóalanyok száma minimálisan megduplázódik, így a bevezetés esetén az adóbevallások, adóalanyok száma megközelíti a 20.000 db-ot.

Egy adóbevallás előállítására 35,-Ft körül várható. Az adóbevallásokat a leendő adóalanyok részére meg kell küldeni, illetve a benyújtott adóbevallások alapján a fizetendő adót (kivetés esetében) határozattal meg kell állapítani. A Posta jelenleg az adóbevalláshoz szükséges leveleket 115,-Ft/db, míg a tértivevényes leveleket 330,-Ft/db áron továbbítja.

Összességében a bevezetés költségei:

#### 1. Egyszeri költségek

- Adatbázis feltöltése (15.000 adózót figyelembe véve: bevallás, postázás, adómegállapítás)	6.000.000,-Ft
- számítógép szükséglet	900.000,-Ft
	6.900.000,- Ft

Összesen:

#### 2. Folyamatos költségek

- éves bér és közterhei	15.381.000,-Ft
-------------------------	----------------

Az Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság 16/2015. számú határozatában 12 igen szavazattal, 1 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett támogatta a határozati javaslatban megfogalmazottakat.

A Szociális, Lakás és Egészségügyi Bizottság 18/2015. számú határozatában – 9 igen, 3 nem szavazattal – az előterjesztést közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak tartotta.

Az Ügyrendi, Jogi és Vagyonnyilatkozatot Ellenőrző Bizottság 25/2015. számú határozatában 8 igen szavazattal, 1 tartózkodással - jogi szempontból – tárgyalásra alkalmasnak tartotta az előterjesztést.

A Műszaki Bizottság az előterjesztést 18/2015. számú határozatával - 7 igen, 1 nem szavazattal, 2 tartózkodás mellett - elfogadásra javasolta a közgyűlésnek.

A Gazdasági Bizottság 34/2015. számú határozatában az előterjesztést 9 igen szavazattal, 1 nem szavazattal és 3 tartózkodás mellett támogatta.

A Pénzügyi Bizottság 4 igen, 4 tartózkodás mellett az előterjesztéssel kapcsolatban nem foglalt állást.

Kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztés megvitatása után a következő határozatot meghozni szíveskedjék.

**Határozati javaslat:**

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Közgyűlése az önkormányzat gazdálkodásának stabilitása érdekében szükségesnek tartja új helyi adónem 2015. év július 1-jétől történő bevezetését. Ennek érdekében felkéri a jegyzőt az építményadóról szóló önkormányzati rendelet kidolgozására, valamint a helyi iparüzési adóról szóló önkormányzati rendelet módosításának elkészítésére az előterjesztésben foglaltak szerint.

**Határidő:** a rendeletek közgyűlés elé terjesztésére: 2015. április 16.

**Felelős:** Dr. Kovács Gábor jegyző

Zalaegerszeg, 2015. február 26.

  
**Balaicz Zoltán**  
polgármester

  
**Dr. Kovács Gábor**  
jegyző

