



ZALAEGERSZEG MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERÉTŐL
8901 Zalaegerszeg, Kossuth L. u. 17-19. Telefon: 92/502-106
E-mail: mayor@zalaegerszeg.hu

..... napirendi pont

ELŐTERJESZTÉS

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
2026. szeptember 29-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Zalaegerszeg azbesztmentesítésére vonatkozó javaslat

Előterjesztő:

Balaicz Zoltán polgármester

Készítette:

Műszaki Osztály
Czucker Szilvia osztályvezető
dr. Mimon Ágnes osztályvezető-helyettes
Szak Tibor csoportvezető
Nagy Tibor csoportvezető
Fekete-Kállai Krisztián csoportvezető

Egyeztetve:

Tárgyalta:

Ügyrendi, Jogi és Vagyonyilatközlő Ellenőrző
Bizottság
Műszaki Bizottság
Gazdasági Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Közgyűlésre meghívást kap:

Pados Róbert környezetvédelmi szakértő
Pannon Öko-Ráció Környezetvédelmi Kft.

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási
szempontból ellenőrizte:**

Közigazgatási Osztály

**Törvényességi és tartalmi-formai
szempontból ellenőrizte:**

Önkormányzati Osztály

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tájékoztató a zalaegerszegi azbeszt helyzetről

2026. tavaszán vált ismertté, hogy négy osztrák bányából (Rumpersdorf, Badersdorf, Bernstein, Pilgersdorf) nagy mennyiségű, azbesztet tartalmazó közúzalék került Magyarországra, amelyet zúzottkő és aszfaltkeverék formájában használtak fel elsősorban az ország nyugati megyéiben. 2026. április 21-én a Zala Vármegyei Kormányhivatal adatkéréssel fordult a helyi önkormányzatok felé, hogy a közigazgatási területükön végzett beruházások során került-e az érintett bányákból származó közúzalék felhasználásra. A Polgármesteri Hivatal Műszaki Osztálya haladéktalanul megkezdte az elmúlt évek útépítési projektjeinek utóellenőrzését, megkereste a városban kivitelezési munkákat végzett valamennyi vállalkozást, hogy 2020. január 1. napját követően az önkormányzat vagy más (pl. közműszolgáltató) megrendelésére megvalósult beruházásoknál használtak-e fel a kérdéses anyagból.

Az önkormányzati közterületeket szemrevételezéssel ellenőrizték a Műszaki Osztály munkatársai. A gyanús anyagokból mintavételeket és közetvizsgálatokat rendeltünk meg akkreditált laboratóriumból összesen 34 db helyszínre, melyből 24 minta lett pozitív.

A magántulajdonosok bejelentéseit az előzetes egyeztetés és a Kormányhivatal nyilvános közlései alapján a Zala Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályhoz (a továbbiakban: zöldhatóság) irányítottuk. Az önkormányzati észleléseken kívül a lakosság részéről is rengeteg bejelentés érkezett. A bejelentett helyszíneket a zöldhatóság folyamatosan nyilvántartja, szemrevételezi, és elkezdtek a laborvizsgálatok megrendelését.

A vizsgálatok alapján megállapítható, hogy sajnos Zalaegerszeg közigazgatási területét is nagy mértékben sújtja az azbeszt tartalmú közetek jelenléte és az ezekből származó egészségügyi és környezeti kockázat. A zöldhatóság által vezetett nyilvántartás alapján megállapítható, hogy a város területére vonatkozóan jelenleg kb. 450 bejelentett helyszínen nem zárható ki az azbesztes közet jelenléte. A Kormányhivatal, a Polgármesteri Hivatal vagy a magántulajdonos megrendelésére eddig 68 db közetvizsgálat eredménye lett pozitív, tehát a laboratóriumi vizsgálat kimutatta az azbeszt jelenlétét. 82 jegyzőkönyv még nem érkezett meg. A Kormányhivatal az elmúlt időszakban sajnos csak 2 db levegőtisztaság mérést rendelt meg a város területén. További 11 zalaegerszegi terület levegőmérése jelenleg van megrendelés alatt.

A levegőterheltségi szint határértékeiről és a helyhez kötött légszennyező pontforrások kibocsátási határértékeiről szóló 4/2011. (I.14.) VM rendelet szerint a környezeti levegő azbesztrost koncentráció határértéke 1000 rost/m³ 24 órás időtartamra vonatkoztatva.

Városunkban három helyszínre rendelkezünk levegőmérési eredménnyel. A ságodi iparterületen az akkreditált laboratórium körülbelül mintegy 18-szoros határérték túllépést, a Göcseji-Pataki Ferenc utca és Borostyán sor közötti garázsornál 1,6-szeres határérték túllépést igazolt 24 órás időtartamra. A Flex A. telephely előtti parkolóban munkabiztonsági szempontú levegőmérés volt, melynek a 8 órás műszakra vonatkozó, idővel súlyozott átlagértéke nem haladta meg a munkahelyi expozíció határértékét. Jelenleg folyamatban van a környezeti határérték szerinti mérés, mely várhatóan határérték túllépést fog mutatni, megfelelő szimulációs körülmények között.

Sajnos Magyarországon csak nagyon kevés olyan akkreditált laboratórium működik, amely ilyen típusú közetvizsgálatot és levegőtisztaság mérést tud végezni. Hivatalunk két laboratóriummal van kapcsolatban, és több szakértővel is egyeztettünk az elmúlt hónapok során. Ezen kívül folyamatosan nyomon követjük a megjelent híreket, szakértői anyagokat, a Greenpeace és a Magyar Tudományos Akadémia, a Környezetvédelmi Szolgáltatók és Gyártók Szövetségének ajánlásait, továbbá a környező önkormányzatok, elsősorban Szombathely intézkedéseit.

A közetvizsgálatok és levegőtisztaság mérési eredmények felhasználásával elkészítettük Zalaegerszeg város azbeszttérképét, amelyet az előterjesztés *1. számú melléklete* tartalmaz. A térképen azok a területek láthatók, ahol mérési eredménnyel igazolt vagy a már megrendelt közetvizsgálat alapján szemrevételezéssel valószínűsíthető az azbeszt szennyezettség.

Az önkormányzat vezetése elkötelezett a város azbesztmentesítésében. Az egészségügyi és környezeti kockázatok megszüntetése érdekében – az akkreditált laboratóriumi vizsgálat eredményei alapján – június folyamán **több ideiglenes, illetve végleges intézkedést tettünk** a város közterületein:

- A Kisfaludy u. - Mártírok útja sarkán található fizető parkolót a kiporzás megakadályozása érdekében, ideiglenes intézkedésként lezártuk, a felületét megfelelő agroszövet alkalmazásával lefedtük. A parkoló lezárása ugyanakkor – főleg az iskolakezdés óta – parkolási nehézségeket, zsúfoltságot okoz a belvárosban, az üzemeltető városi cég számára pedig nagy bevételkiesést jelent.
- A VG Kft. tulajdonában lévő Aranyosó Kertcentrum június óta zárva tart. A növények öntözését, ápolását a kijelölt munkatársak teljes védőfelszerelésben végzik. Az áruda zárva tartása ugyancsak bevételkiesést okoz a cég számára.
- Az önkormányzat tulajdonában álló, de a vállalkozás által bérelt Zrínyi Miklós utcai Flex A. telephely parkolót ideiglenesen lezárták a forgalom elől.
- Forgalomkorlátozó és sebességcsökkentő intézkedéseket rendeltünk el az Áfonya utcában.
- Az akkreditált laboratóriumi jegyzőkönyv kézhezvételét követően haladéktalanul, 2026. június 5. és 15. napján az önkormányzat cégének, a Zala Müllex Kft-nek a megbízásával elvégeztettük az andráshidai óvoda, általános iskola és minibölcsoke közvetlen közelében található Gazdaság utcai parkolók, Iskola utcai parkoló és a Domb utcai útpadka azbesztmentesítését, a szennyezett közúzalék felszedésével, a cég által Harasztifaluban üzemeltetett veszélyes hulladéklerakóba történő elszállításával és ártalommentes elhelyezésével, valamint a felszedett útburkolat uzsai bazalttal történő pótlásával. A soron kívüli intézkedéseket az oktatási-nevelési intézményekbe járó 751 gyermek és családjuk, az itt dolgozó és a környéken lakó személyek egészsége érdekében halaszthatatlannak ítéltük. A Zala Müllex Kft. a munkálatokat az azbeszttel kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók védelméről szóló 40/2025. (XII. 19.) NGM rendelet előírásainak figyelembevételével végezte. Az előzetes egyeztetések ellenére a munkavédelmi hatóság több hónapig tartó eljárások keretében vizsgálta az azbesztmentesítési munkák szabályszerűségét.

Az eddigi beavatkozásokra és laboratóriumi vizsgálatokra **összesen 38.964.708 Forintot költöttünk**, mely nem tervezhető, rendkívüli kiadás volt a város idei költségvetésében.

Egy közetvizsgálat költsége 60 ezer Ft, míg egy levegőtisztaság mérés kb. 4-600 ezer Ft-ba kerül.

Becsléseink szerint az önkormányzati tulajdonú közterületen a további munkálatokra körülbelül 500 millió Ft forrásra lenne szükség.

Többször levélben fordultam Gajdos László, élő környezetért felelős miniszter úrhoz, valamint dr. Lőrincz Viktória, vidék- és településfejlesztési miniszter asszonyhoz, továbbá térségünk országgyűlési képviselőihez, kormányzati segítség és tájékoztatás céljából. 2026. szeptember 2-án kaptunk tájékoztató levelet az Élő Környezetért Felelős Minisztérium parlamenti államtitkárától, amelyben az Azbesztmentesítési Alap létrehozásáról értesített.

A rendelkezésre álló szakértői anyagok alapján egészségügyi kockázatot elsősorban az azbesztrost szálak felporzása, légkörbe kerülése és belélegzése okoz. A belélegzett azbesztszálak tartósan a tüdőben és a mellhártyában maradhatnak, krónikus gyulladást, hegesedést és daganatok kialakulását okozva. Az expozíció és a betegségek megjelenése közötti idő (az ún. latencia) jellemzően 20-50 év. Legnagyobb kockázata az amfibol (krokidolit-/tremolit-) expozíciónak van.

Ezért ideiglenes intézkedésként a kiporzást megakadályozó megoldások megfelelőek lehetnek. Az érintett terület lefedése, további anyagokkal történő leburkolása ugyanakkor nem tekinthető végleges megoldásnak, és jelentősen megnöveli a helyszínen található veszélyes hulladék mennyiségét egy később szükségessé váló beavatkozás (pl. közműépítés, útjavítás, útépítés) során. Végleges megoldást csak a teljes burkolatcsere jelent, az ártalmas közet felszedésével és veszélyes hulladéklerakóban történő ártalommentes elhelyezésével.

Minden azbesztmentesítési munkálat során előzetesen be kell szerezni az illetékes munkavédelmi hatóság engedélyét, és figyelembe kell venni az azbeszttel kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók védelméről szóló 40/2025. (XII. 19.) NGM rendelet előírásait (külön oktatás, teljes védőfelszerelés stb). A kivitelezés technikai lebonyolítására vonatkozóan (pl. milyen módszerrel kell a felszedés során a zúzalékot nedvesíteni) ugyanakkor nincs jogszabályi előírás, szabvány, egységesen elfogadott leírás.

II. Pályázati lehetőség az azbesztmentesítési feladatok elvégzésére:

Magyarország Kormánya a 1257/2026. (VIII. 14.) Korm. határozattal hárommilliárd forint összegben Azbeszt-mentesítési Alap létrehozásáról döntött. 2026. szeptember 2-án jelent meg a Magyar Közlönyben az azbesztszennyezéssel érintett területek mentesítésének támogatásáról szóló miniszteri rendelet, valamint 2026. szeptember 7-én hagyta jóvá a miniszter az Azbeszt-mentesítési Alapból történő támogatás elnyerésére vonatkozó pályázati kiírást.

A pályázat feltételei az alábbiak:

- Támogatásra települési önkormányzatok pályázhatnak.
- Magántulajdonban álló ingatlanra vonatkozó mentesítésre a tulajdonos és az önkormányzat közötti magánjogi megállapodás alapján is csak az önkormányzat pályázhat és a támogatást az önkormányzat használhatja fel, a tevékenységhez kapcsolódó szerződéseket az önkormányzatnak szükséges megkötöni, a számlák az önkormányzat nevére kell, hogy szóljanak.
- A támogatásra azon települési önkormányzatok pályázhatnak, akinek közigazgatási területén azonosított [akkreditált szervetlen szállórost (azbesztrost) vizsgálattal igazolt], egészségügyi kockázatú helyszín található, és rendelkeznek azbeszt térképpel.
- Az önkormányzatnak vállalnia kell, hogy a határérték mérést az azbeszt mentesítést követően is elvégzi, melyek alátámasztják a beavatkozás eredményeként az egészségügyi kockázat megszűnését. A rendelet három havonkénti ellenőrző mérést, valamint jelentés készítési kötelezettséget ír elő a fenntartási időszak végéig. (Egy-egy levegőmérés költsége nagyságrendileg 4-600 e Ft.)
- A támogatás formája vissza nem térítendő támogatás, folyósítása előfinanszírozás keretében történik.
- A támogatást 2027. december 31-ig lehet felhasználni pénzügyileg. Felhasználása az azbeszttartalmú közüzalék okozta egészségügyi kockázat megszüntetésére, és ezen tevékenységek kapcsán felmerülő közvetlen költségekre használható fel. A támogatás terhére 2026. április 30-át követően pénzügyileg teljesített számlák fogadhatók be. A rendelet szerint azonban a pályázatban különösen indokolt esetben a pályázat kiírását követően (2026. szeptember 7.), de még a pályázat benyújtását és elbírálását megelőzően elvégzett igazolt költségeket lehet elszámolni.
- A jogosulatlanul igénybe vett támogatást, támogatásrészt ügyleti kamattal, ill. késedelmi kamattal együtt vissza kell fizetni.
- Megyei jogú város önkormányzatának a VTM rendelet szerint az elismert költségek legfeljebb 30 %-át kell önrészként vállalnia, a Pályázati kiírás szerint a biztosítandó önrész megyei jogú városok esetén a beruházási összköltség legalább 30 %-a.
- A pályázatot 2026. október 16. napjáig, elektronikus felületen lehet benyújtani.
- A pályázatok elbírálása legkésőbb 2026. november 20-ig történik meg. A támogatási kérelmekről az élő környezetért felelős miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és az egészségügyért felelős miniszter által delegált személyekből álló biztosság javaslata alapján a helyi önkormányzatokért felelős miniszter dönt.
- A kiírás szerint azok a pályázatok támogathatóak, amelyek az MTA 2026. június 24-i tematikus napja alapján megfogalmazott ajánlásával összhangban lévő fedéses jellegű megoldást alkalmaznak.

A kiírással kapcsolatban több tisztázó kérdést tettünk fel a megjelölt minisztériumoknál, kérdéseinkre eddig választ nem kaptunk.

Ahogy a fentiekben olvasható, a pályázati kiírás szerint az ún. „fedéses jellegű megoldások” támogathatóak. A kiírásban említett MTA ajánlás szerint az elsődlegesen, gyorsan és a legkisebb költséggel kivitelezhető kárenyhítés a felporzás megakadályozása szilárd burkolat kialakításával. Viszont ez csak ideiglenes „kárenyhítés”, míg a hosszú távú, végleges megoldást a zúzalék elszállítása jelenti. Az MTA ajánlás azt is tartalmazza, hogy lehetséges az azbeszt tartalmú kőzúzalék felszedése és elszállítása, melynek technológiáját a kiporzásmentesség érdekében meg kell határozni.

Mivel nagyon sok helyszínen mutatható ki az akkreditált laboratóriumi vizsgálat szerint az azbeszt jelenléte, ezért feltételezhető az is, hogy a város egész területén jelen van a káros anyag bizonyos koncentrációban. A rendelkezésre álló 2+1 levegőmérési eredményt tehát nem csak bizonyos hatásterületre és hatásintenzitás megítélésére indokolt figyelembe venni, hanem a város egésze szempontjából jelen lévő szennyezettséggént.

Pados Róbert környezetvédelmi szakértőtől szakvéleményt, szakértői nyilatkozatot kértünk a rendelkezésre álló immissziós mérések alapján megállapítható, város egészére vonatkoztatható egészségügyi kockázatok megítéléséről.

A szakvélemény főbb megállapításai:

- Az Önkormányzat, valamint a Zala Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya által elvégzett rengeteg bevizsgált közetminta azt mutatja, hogy a város területén nagy lefedettségben, szinte minden városrészben található több helyszínen azbeszttartalmú kőzet. Az Önkormányzat, valamint a Zala Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya kidolgozott egy nagyon részletes azbeszt térképet, melyen jól látható, hogy az azbeszt tartalmú kőzet gyakorlatilag lefedi Zalaegerszeg egész városát, így a szállórost koncentrációjának egy ponton és egy időpillanatban történő mérése nyilvánvalóan nem reprezentálja a város területén található kialakult szálló azbesztrost miatti levegőminőségi helyzetet.
- Álláspontom szerint egzakt módon nem határozható meg még méréssel sem az, hogy a szálló azbesztrost mekkora hatásterületet érint, mert nyilvánvalóan nagyot – több ezer-tízezer m² vagy akár még ennél sokkal nagyobb hatásterület is kialakulhat, nem beszélve arról, hogy az eredeti diffúzió – felületi – forrás kiindulási helyéről elszabadult azbeszt szálak valahol leülepednek, majd egy kedvezőtlen időjárási állapot hatására ismét mobilisak lesznek és tovább szállnak, ezzel tovább növelve a hatásterületet. A mérések egy 24 órás időállapotot tükröznek, mely állapotok nap mint nap változhatnak a területet ért külső behatások miatt.
- A város területén több helyen volt akkreditált levegőmérés – a pályázati anyaghoz csatolásra kerül – mely akkreditált mérési jegyzőkönyvekben még azt sem kell feltüntetni, milyen időjárási körülmények közt történt a mérés – előtte nap esett az eső, vagy már 2 hónapja nem esett, fújt a szél, vagy szélcsend volt, 40 °C volt vagy -2 °C –, és a mérés amúgy is csak azt az egy mért időszakot abban az időintervallumban, azon légköri, közlekedési stb. viszonyok közt reprezentálja.
- Amennyiben egy szállórost koncentráció meghaladja a hatályos jogszabályban foglalt egészségügyi határértéket, az álláspontom szerint már túlmegy a pályázati kiírásban szereplő egészségügyi kockázat fogalmán, mert ebben az esetben már az emberi élet, egészség veszélyeztetése, károsodásának veszélye áll fenn.
- Az egészségügyi kockázat álláspontom szerint fennáll akkor is, ha a szállórost koncentrációja a levegőmérés alapján kimutatható, de nem haladja meg az egészségügyi határértéket, sőt abban az esetben is, ha nincs levegőmérés, de közetmintából kimutatottan bizonyítottan azbeszt tartalmú kőzet fedést kapott egy terület.
- Fenti szakmai véleményemet támasztják alá az azbeszttel kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók védelméről szóló 40/2025. (XII. 19.) NGM rendelet előírásai is, melyek az azbeszttel kapcsolatos munkálatok során történő munkavégzés esetén nem tesznek különbséget a kisebb vagy nagyobb azbeszt tartalmú termékekkel végzett munkálatot között, valamint az egészségügyi

határértéket levegőméréssel igazoltan el nem érő munkaterületeken, vagy ahol nem volt szállórost koncentráció mérés, ott is ugyanazokat az előírásokat kell betartani!

- Az Önkormányzat rendelkezik 2 pozitív levegőmérési helyszínnel, akkreditált mérési jegyzőkönyvvel, valamint sok laboratóriumi vizsgálattal igazoltan azbeszttartalmú közzel borított helyszínnel. A térképen megjelenített mérési pontokból látható, hogy a mérési helyszínek egymástól viszonylagosan messze, másik városrészekben találhatók, de a mérési eredmények alapján 12-30-szoros egészségügyi határérték túllépések is előfordultak, melyek alapján a határérték túllépés, a kibocsátás hatásterülete hatalmas, az uralkodó szélirány figyelembevételével a város nagy részét lefedheti, figyelembe véve az azbeszt tartalmú közetek elhelyezkedési helyszíneit is.

A fentiek alapján javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata nyújtson be pályázatot az Azbeszt-mentesítési Alapból elnyerhető támogatásra. A pályázatot a levegőméréssel igazolt és pozitív köztvizsgálattal érintett közterületi és magántulajdonban lévő helyszínek azbesztmentesítésére és az ehhez kapcsolódó közvetlen költségekre javasoljuk benyújtani.

Az előterjesztés 2. számú mellékleteként csatoljuk azt a táblázatot, amely a pályázat benyújtására javasolt területeket tartalmazza. A pályázati adatlapot utcákra lebontva kell kitölteni, ezért az adattáblában az egy utcában elhelyezkedő ingatlanokat együtt szerepeltetjük. Az ebben szereplő helyszíneken már laborvizsgálati eredménnyel rendelkezünk, vagy már megtörtént a mintavétel, és várjuk a jegyzőkönyv megérkezését. A táblázatban meghatározásra kerültek az érintett ingatlanok főbb adatai, tulajdoni viszonyai (önkormányzati vagy magántulajdon), területnagyság, a tervezett beavatkozás és a becsült költség, valamint az önrész becsült mértéke.

Az azbesztmentesítés tervezett módja:

- Aszfaltozásra teszünk javaslatot az Áfonya utca esetében, ahol a közterület leaszfaltozására már rendelkezünk a szükséges tervekkel is.
- Szennyezéssel érintett nagy forgalmat lebonyolító parkolónk a Zrínyi Miklós utcai Flex A telephely melletti terület. A közel 130 férőhelyes parkoló lezárása óriási problémát jelent a cég számára. A terület szilárd burkolattal való ellátása esetén a nagy felületről érkező csapadékvíz megfelelő elvezetéséről is gondoskodni kell (terveztetés és engedélyeztetés szükséges). A terület aszfaltozására teszünk javaslatot a sikeres pályázat érdekében.
- Vegyes megoldást javaslunk az Aranyeső Kertcentrum esetében, ahol a beközeledő út és a parkoló esetében lehetséges a fedés, míg az áruda gyalogos sétányain a zúzalékcseré.
- Közterületen lévő kocsibeállók esetén a helyszíni adottságoktól függően szóba jöhet a zúzalék csere, illetve a fedéses eljárás is.
- A magántulajdonban lévő területek esetén szóba jöhet a zúzalék csere, a fedéses eljárás, valamint a szennyezett zúzalék elszállíttatása is, mely utóbbi esetben a magántulajdonos saját döntése alapján gondoskodik az új burkolat kialakításáról. A magánterületek esetén előzetesen az érintett ingatlantulajdonossal megállapodást kell kötni.
- A szakértőkkel történt konzultáció, a Greenpeace és a környezetvédelmi szakmai szervezet ajánlásai figyelembevételével, továbbá az önkormányzati pénzeszközökkel történő felelős gazdálkodás elveinek figyelembevételével a közzúzalékkal fedett helyszínek többségén azonban a közetcsere javasoljuk. Ideiglenes intézkedésként a szennyezett köanyag lefedése a bekerülési költségek nagyságrendje, az egészségügyi és környezeti kockázat végleges megszüntetésének elodázása miatt több helyszínen nem javasolt. Vannak olyan ingatlanok, ahol fedéses jellegű műszaki megoldás egyáltalán nem alkalmazható. Ezekben az esetekben tehát – megkockáztatva a támogatási kérelem esetleges elutasítását – a műszakilag és környezet-egészségügyileg is egyedülként elfogadható teljes közetcsere kívánjuk alkalmazni.

- Zalaegerszegen a Kisfaludy u – Mártírok útja körforgalmi csomópont melletti zúzalékos parkoló esetén, a közetvizsgálatok a feltáró útban mutatták ki szennyezett anyag (tremolit) jelenlétét. Útfelületek burkolásánál kiemelt figyelmet kell fordítani a csapadékvizek megfelelő elvezetésére, hiszen a kőanyag lefedésével megszűnik a szivárogtató képesség. Az útpálya megfelelő megtámasztása érdekében szükséges szegélyépítés is. A helyszínen, illetve a Kisfaludy utcában (körforgalom és Vizslaparki u. közötti szakasz) nincs kiépített csapadékcsonna, vagyis aszfaltozást követően, a szilárd felületről érkező vizeknek nincs befogadója, ezzel jelentősen megnövekszik a szomszédos területek elöntési veszélye. A helyszínen szilárd burkolat kialakítása ellen szól a meglévő terepviszony is (több irányba lejt), vagyis földmunka és ezzel az azbeszttel szennyezett kőanyag mozgatása nélkül a fedés nem megvalósítható. A terület jelenleg beépítésre szánt terület. A városközponti elhelyezkedése miatt, jelentős értékvesztést jelent, ha a feltáró útban ott maradna a szennyező anyag.
- Városunkban több útpadka (Perlaki u., Platán sor 26-28., Zala u., Liget u., Cinke u., Tél u.) esetén is bizonyított a szennyezett kőanyag jelenléte. Az útpadkának az útról lefolyó csapadékvíz elvezetésében is fontos szerepe van. Amennyiben szilárd burkolat épülne ezeken a helyszíneken, azt a meglévő kőanyagok bolygatása nélkül nem lehet megtenni, hiszen az új padka az útpálya szintjénél nem lehet magasabb. Fentiekre tekintettel, ezen helyszínek esetén is a meglévő kőanyag eltávolítását, majd bazalttal történő feltöltését tartjuk műszakilag megfelelőnek.

A közzúzalék csere előnye még, hogy kevésbé függ az időjárási körülményektől, mint az aszfaltozás. A zúzottkő egy tisztán mechanikai hordozóréteg. Mivel nem tartalmaz vegyi kötőanyagot, nem kell tartani a fagyveszélytől vagy a túl gyors kiszáradástól. Megfelelő gépesítés esetén az anyagok cseréje enyhébb téli napokon vagy esős időszakban is végezhető. A kövek tömörítését követően az útfelület azonnal használatba vehető.

Eddig hét magántulajdonos nyújtott be kérelmet, hogy szeretne az önkormányzat pályázatában részt venni. A jelentkezők ingatlanjainak egy részén nem történt még meg a közetminta vizsgálat, melyek esetében nem tudunk pályázni. A magántulajdonban lévő és közetvizsgálatokkal igazoltan szennyezett ingatlanokat ugyanakkor figyelembe vettük a tervezet elkészítése során. Az érintett tulajdonosokkal a pályázati kiírás szerint magánjogi megállapodást kell kötni. A magánjogi megállapodás tervezete az előterjesztés 3. sz. *melléklete*. Ebben a magántulajdonosnak vállalnia kell az önrész viselését.

A pályázat maximum 30 %-os önrészt vár el a megyei jogú város önkormányzattól, így a sikeres pályázat érdekében ezzel a nagyságrenddel kalkuláltunk.

A kimutatott helyszínek alapján a tervezett azbesztmentesítés becsült költsége mindösszesen 605 millió Ft. 30 %-os önrésszel számolva ezen munkálatok elvégzéséhez 181,5 millió Ft saját forrás szükséges, melyből önkormányzati önrész 137,8 millió Ft lenne. Tekintettel arra, hogy az önkormányzat 2026. évi költségvetésében ekkora összegű szabad forrás nem áll rendelkezésre, ezért az önkormányzati önrész biztosítására önkormányzati célhitel felvételét javaslom.

Ugyanakkor fel kell készülni arra az esetre is, ha a támogatási kérelem nem, vagy csak részben lesz eredményes. A lakosság egészsége és a környezetünk megóvása érdekében a közterületi helyszínek azbesztmentesítését támogatás hiányában is kiemelkedően fontosnak tartom. Ezért javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy eredménytelen vagy csak részben eredményes pályázat esetén is biztosítsa az azbesztmentesítéshez szükséges pénzügyi fedezetet, önkormányzati célhitel felvételével. Az önkormányzati tulajdonú helyszínek azbesztmentesítésének becsült költsége számításaink szerint kb. 460 millió Ft. Emellett további helyszínek mentesítése, valamint az esetleges áremelkedés költségei, és további út- és járdafelújítási feladatok megvalósításának finanszírozása is indokoltá teszi a hitelcél kiegészítését.

Mindezekre tekintettel, amennyiben állami támogatás nem, vagy csak részben hívható le a lehívható támogatáshoz igazodva legfeljebb 600.000.000 Ft összegű önkormányzati célhitel felvételére teszek javaslatot.

Magántulajdonban lévő ingatlanok azbesztmentesítésére az önkormányzat hitelfelvételre nem jogosult, ezért a hitelkeret meghatározásánál csak az önkormányzati tulajdonban lévő ingatlanokkal kalkulálhatunk.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 10. §-a az alábbiakat írja elő:

„10. § (1) Az önkormányzat érvényesen kizárólag a Kormány előzetes hozzájárulásával vállalhat a Polgári Törvénykönyv szerinti kezességet és garanciát, valamint köthet adósságot keletkeztető ügyletet.

A hitel felvételéhez szükséges kormányzati engedély iránti kérelmet az adott év november 5. napjáig lehet benyújtani, amelyről a Kormány december 31. napjáig hoz döntést.

A fentiekre tekintettel, amennyiben az önkormányzat a tervezett azbesztmentesítési, valamint út- és járdafelújítási feladatok finanszírozásához önkormányzati célhitelt kíván felvenni, a kormányzati engedélyezési eljárás határidőben történő megindítása érdekében szükséges, hogy a Tisztelt Közgyűlés november 5. napját megelőzően külön döntést hozzon a hitel felvételéről, annak összegéről és céljáról, lehetővé téve a kormányzati engedély iránti kérelem határidőben történő benyújtását.

Mindezek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozat javaslat:

1. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése egyetért azzal, hogy az önkormányzat pályázatot nyújtson be az Azbeszt-mentesítési Alapból nyújtandó vissza nem térítendő támogatásra az előterjesztés 2. számú mellékletét képező helyszínek vonatkozásában, az ott meghatározott mentesítési mód és technológia alapján. A pályázat során az önkormányzat által vállalt önrész mértéke legfeljebb 30. %.

A magántulajdonban lévő helyszínek vonatkozásában a pályázati önrészt az ingatlan tulajdonosának kell viselnie, de ezek esetében is az önkormányzat vállalja az ingatlanok azbesztmentesítésének elvégzését. Az ingatlantulajdonosokkal kötendő magánjogi megállapodás tervezetét a közgyűlés az előterjesztés 3. számú melléklete szerinti tartalommal jóváhagyja.

Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése vállalja, hogy sikeres pályázat esetén a határérték mérést az azbesztmentesítést követően a szükséges számban és fenntartási időszakban elvégzi és jelentést készít az akkreditált szervesetlen szállórost (azbesztrost) vizsgálatok eredményeiről.

A közgyűlés felkéri a polgármestert a pályázati dokumentáció összeállítására, a pályázathoz szükséges nyilatkozatok aláírására és a pályázat benyújtására.

Határidő: 2026. október 16.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

2. Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a városban található önkormányzati tulajdonú ingatlanok azbesztmentesítési költségeinek fedezetére, valamint az út- és járdafelújítási feladatok finanszírozásának biztosítása érdekében önkormányzati célhitelt kíván felvenni. A hitel célja az azbesztmentesítési munkálatokhoz kapcsolódó, állami támogatásból nem fedezett költségek, valamint az út- és járdafelújítási feladatok finanszírozása.

A Közgyűlés a felvenni kívánt hitel maximális mértékét 600.000.000 Ft összegben határozza meg meg.

A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy a hitelfelvétel végleges feltételeire vonatkozó előterjesztést úgy készítse elő, hogy arról a Közgyűlés a kormányzati engedélyezési eljáráshoz kapcsolódó, november 5-i benyújtási határidő betartásával döntést hozhasson.

Határidő: 2026. november 5.

Felelős: Balaicz Zoltán polgármester

Zalaegerszeg, 2026. szeptember 25.

Balaicz Zoltán s.k.
polgármester